

**Публикации, новости**


17.08.2023

**Объем безнадзорной продукции на рынке стройматериалов достигает 30-40 трлн рублей**

Ситуация с фальсификатом на рынке строительных материалов и изделий достигла таких объемов, что Минпромторг России готов рассмотреть вопрос о возвращении надзора за строительными материалами, который был отменен в июне 2021 года. В результате объем фальсификата на этом рынке измеряется суммами, равными 300 млрд рублей в год.

Контроль за оборотом строительных материалов, изделий и конструкций был отменен в связи принятием поправок в федеральный закон "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ" (закон от 11.06.2021). В итоге этот рынок оказался полностью безнадзорным, а технические регламенты не могли защитить добросовестных производителей от пагубной деятельности мошенников. В итоге представители 15 отраслевых организаций стройиндустрии коллективно обратились в Общественную палату Российской Федерации и представили данные, согласно которым объем строительной продукции, обращение которой сейчас не контролируется, составляет 1,8 трлн рублей ежегодно. Совокупную стоимость фальсификата в этой области отраслевые ассоциации оценили в 314 млрд рублей за 2021 год. А в этом году после изменения подходов в июне 2021 года продукция по 13 техническим регламентам полностью или частично оказалась не охвачена федеральным государственным надзором.

Кроме того, президент России поручил до 1 сентября 2023 года рассмотреть возможность ввести риск-ориентированный государственный контроль за соблюдением обязательных требований технических регламентов на промышленную продукцию (опубликовано на сайте Кремля 6 июня). Итогом этого поручения стало заявление Минпромторга России о возможном возврате Росстандарта функций надзора за обращением промышленной продукции, в том числе строительных материалов.

Но пока вопрос лишь обсуждается, а ситуация все больше накаляется. Так на что же жалуются и почему бьют в активную поддержку Ассоциации производителей трубопроводных систем был проведен заочный круглый стол, на котором руководителям отраслевых ассоциаций было предложено ответить на следующие вопросы:

**1. В июне 2021 года был отменен госнадзор за соблюдением обязательных требований технических регламентов ЕАЭС и требовании, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2021 г. № 2425. Ранее эти полномочия были у Росстандарта. Отметили ли Вы какие-то изменения на рынке стройматериалов за прошедшие 2 года в связи с этой отменой? Строители как-то контролируют качество поставляемой продукции на объекты строительства?**

**2. Отмечаете ли Вы на рынке рост доли продукции ненадлежащего качества после отмены госнадзора? Как бы вы оценили ее размер/далью (если отмечаете)?**

**3. Какие еще последствия отмены госнадзора помимо экономических Вы могли бы отметить?**

**4. Считаете ли Вы, что возвращение госнадзора будет положительным решением для отрасли производства строительных материалов?**

**КОММЕНТАРИИ**

**Дарья Мартыникова, исполнительный директор Союза производителей цемента (Союзцемент)**

- Вступление в силу Федерального закона от 11 июня 2021 года №170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с принятием закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ» привело к тому, что прекращены полномочия Росстандарта по контролю за оборотом отдельных видов стройматериалов, том числе, цемента.

Отсутствие госконтроля приводит к росту объема фальсифицированного цемента, что увеличивает риск причинения вреда жизни и здоровью граждан; потерям государственного бюджета от деятельности недобросовестных производителей продукции; утрате доли рынка добросовестными производителями.

При обеспечении должного контроля и надзора решалась задача защиты российского рынка от фальсифицированной и контрафактной продукции. Так, например, введение обязательной сертификации в цементной промышленности позволило за 5 лет снизить оборот фальсификата на 8,54 млн тонн и за счет увеличения производства на российских заводах увеличить налоговые отчисления в бюджет на 5,34 млрд руб.

В настоящее время договором ЕАЭС установлены принципы технического регулирования по осуществлению государственного контроля, КоАП РФ определено наказание за нарушение технических регламентов или обязательных требований к продукции. При всем при этом не определен государственный орган, уполномоченный привлечь к ответственности за нарушения обязательных требований.

Необходимость наделяния госоргана полномочиями по контролю и надзору за оборотом отдельных видов стройматериалов поддерживают Государственная комиссия по противодействию незаконному обороту промышленной продукции, Минпромторг России, Минстрой России, Росстандарт. Однако возражает Минэкономразвития России. В ответ на подготовленный Минпромторгом России проект изменений в федеральный закон «О техническом регулировании» ведомство отвечает: «указанные ограничения позволяют снизить административную нагрузку на хозяйствующие субъекты».

При этом цементный бизнес уже в течение 2,5 лет просит сохранить госконтроль. Такова позиция компаний, входящих в НО «СОЮЗЦЕМЕНТ», их совокупная доля на рынке ЕАЭС составляет 80%. Это более 50 цементных заводов. Снижение нагрузки на бизнес в цементной отрасли может быть выгодно только мошенникам, которые выпускают фальсификат и реализуют его на рынке.

**Игорь Прудников, генеральный директор Евразийской ассоциации рынка отопительных систем (ЕВРАРОС)**

- Изменения, к сожалению, стали заметны даже невооруженным глазом. В рамках мониторинга базы выданных обязательных сертификатов Федеральной службы по аккредитации и реализации программы «ЕВРАРОС: Народный Контроль» мы вынуждены констатировать, что на безнадзорном рынке доля фальсификата растет. За 2022 год мы оцениваем рост на 10-12% и похоже, что, если не принимать серьезных мер, этот темп будет нарастать. И это не только привычный нам импорт. Отдельные российские производители стали также, как и производители КНР «экономить» на металле, и на алюминии, и на стали.

Строители, как и все предприниматели, встречаются добросовестные и не очень. Строители, дорожащие своим именем, стараются добровольно организовать входной контроль. Часто с целью проведения экспертиз обращаются к нам. В ряде регионов главы администраций понимают проблему и трезво оценивают необходимость борьбы с фальсификатом.

Например, в Чувашии, где недавно вопрос противодействия распространению фальсификата строительных материалов серьезно обсуждался на заседании региональной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции под председательством Главы Республики. По итогам заседания принят ряд важных и конкретных решений, в том числе организация входного контроля на объектах строительства, осуществляемого за счёт бюджетных средств. К контрольным мероприятиям привлекаются профильные ассоциации, ЕИ комитет НОПСМ, ЕВРАРОС и другие.

Последствия отмены госнадзора всегда экономические. К неэкономический можно отнести только, те которых точно не должно быть, это нанесение вреда жизни, здоровью и имуществу наших соотечественников. К сожалению, ежегодно, особенно в пусковой период и пиковые зимние нагрузки мы фиксируем такие случаи.

Возвращение госнадзора однозначно будет положительным решением для отрасли производства строительных материалов. И говорить о госнадзоре нужно гораздо шире, чем просто вернуть полномочия Росстандарту на возможность проведения дорыночного контроля. В серьезном реформировании нуждается контроль за деятельностью органов по сертификации и испытательных лабораторий, который закреплен за Росаккредитацией. Также необходимо усилить контроль за предприятиями торговли со стороны Роспотребнадзора и контроль, о котором мы уже сегодня упоминали, входной контроль на объектах строительства и капитального ремонта. Нужна система непрерывного контроля, сочетающая в себе государственный и общественный контроль (надзор).

**Александр Квашин, исполнительный директор Ассоциации производителей радиаторов отопления (АПРО)**

- Да, с отменой с 1 июля 2021 года государственного контроля и надзора для отечественных производителей отопительных приборов ситуация изменилась отнюдь не в лучшую сторону. Фактически это привело к снижению уровня самодисциплины у участников рынка, особенно у импортеров. В результате, вновь начала расти доля импорта радиаторов отопления во внутреннем потреблении, наибольший рост отмечался в поставках алюминиевых и биметаллических радиаторов отопления из Китая – по итогам 2022 года объем их импорта в Россию увеличился на 45-50% по сравнению с 2021 годом.

При этом какой-либо входной рыночный контроль был утрачен. Росстандарт лишили этих функций, но не передали их какому-либо другому государственному органу.

Соответственно, при поставках отопительных приборов на строительные объекты за их качеством и безопасностью могут проследить только строительные организации, но не все они это делают, некоторые из них в целях снижения затрат и максимизации прибыли «сквозь пальцы» смотрят на несоответствие отопительных приборов установленным требованиям стандартов.

Также опасно то, что сейчас отопительные приборы в строительных магазинах для ремонта в больших объемах покупают и простые граждане, которые не могут квалифицированно отличить качественный отопительный прибор от отопительного прибора с фальсифицированными функциональными характеристиками.

Экспертные оценки свидетельствуют, что рост доли отопительных приборов ненадлежащего качества имеет место и он значительный. Так, после введения обязательной сертификации радиаторов отопления и конвекторов в 2018 году, сопровождавшейся осуществлением государственного контроля и надзора, долю фальсификата на рынке удалось снизить с 20-30% до 3-4%.

С отменой государственного контроля и надзора доля фальсификата на российском рынке отопительных приборов снова возросла – на этот раз пока до 15% (в три-четыре раза), но боюсь, что при отсутствии проверок и это не предел.

Когда мы говорим о фальсификации характеристик тепловой мощности отопительного прибора здесь, действительно, речь в основном идет об экономических потерях. Но отсутствие контроля и надзора уже приводит к появлению на рынке отопительных приборов с недостаточной толщиной внешней стенки, а также не соответствующим требованиям стандартам по параметрам герметичности и статической прочности.

А это уже прямой риск жизни и здоровью людей от ожоговых травм, имеющих место в случаях разрыва радиаторов при перепадах давления в теплосетях.

Безусловно, мы исходим из того, что возвращение в том или ином виде мероприятий государственного контроля и надзора необходимо.

Их проведение позволит восстановить порядок на российском рынке отопительных приборов и обеспечить баланс интересов государства, отечественных производителей и потребителей – граждан нашей страны.

**Владислав Ткаченко, генеральный директор Ассоциация производителей трубопроводных систем (АПТС)**

- По данным АПТС объем незаконного оборота фальсифицированной трубной продукции за 2022 год составил 30 % от общего годового объема потребления. Ущерб для отрасли составил 27,88 млрд рублей.

Мы регулярно проводим лабораторные испытания образцов трубной продукции, поставляемой ресурсоснабжающими организациями по всей стране, в том числе в рамках нацпроектов и федеральных программ. При выявлении фальсификата только сам заказчик может предпринять действия для недопущения использования такой продукции, никаких законодательных мер воздействия на поставщика и производителя сейчас нет.

Отметим, что применение фальсифицированной трубной продукции – это проблемы при монтаже, при эксплуатации (сплощивание и аварии), дополнительные затраты на последующую замену труб. Во внутридомовых системах – это всегда риск для жизни, здоровья, имущества людей в случае аварий на трубах горячего водоснабжения и отопления.

В настоящее время надзор за продукцией в обороте не осуществляется (полностью или частично) по 13 техрегламентам и Постановлению Правительства №2425.

По оценкам отраслевых ассоциаций объем оборота только строительной продукции (которая подпадала под обязательные требования безопасности – ПП 2425 или ТР), в отношении которой не осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, составляет более 1,8 трлн. руб.

При этом объем продукции, не соответствующей обязательным нормативно-техническим требованиям, составляет порядка 314 млрд. руб. (данные за 2021 г.).

Совместно с профильными ассоциациями мы посчитали предполагаемый объем продукции в обороте, не соответствующей требованиям, за 2022 год. Получилась сумма **369 305 847 605 рублей**.

Отметим, что это только продукция в обороте:

- по ТР ТС 004/2011 Низковольтное оборудование, реализуемое не для нужд потребителей, в т.ч. кабели и провода,

- ТР ЕАЭС 042/2017 Оборудование для детских игровых площадок (резиновые покрытия)

- ПП 982/ПП 2425 (трубы и детали трубопроводов из термoplastов, цемент, радиаторы отопления и конвекторы отопительные, кабели силовые для нестандартной прокладки, кабели силовые для нестандартной прокладки на напряжение свыше 1 кВ, теплоизоляционные материалы, смеси и растворы строительные, лакокрасочные материалы, посуда хозяйственная из листового алюминия (кроме посуды для детей и подростков),

- Подшипники качения,

- Горно-шахтное оборудование.

**Что же касается в целом объема продукции, оставленной без надзора (13 ТР и ПП 2425), то это порядка 30-40 трлн. рублей.**

Последствия отмены государственного надзора за соблюдением требований технических регламентов в части трубной продукции (помимо экономического ущерба):

- невозможность обращения в надзорные органы,
  - невозможность ведения учета, статистики и аналитики,
  - отсутствие мотивации соблюдения производителями обязательных требований безопасности,
  - увеличение доли фальсификата и контрафакта.
- Ожидаемые последствия отмены государственного надзора:
- недобросовестная конкуренция, снижение инвестирования в основные средства, исследования и испытания, деградация отрасли,
  - потери доли рынка российскими производителями,
  - потери бюджета,
  - невосстановимые потери компетенций органов надзора.

Восстановление государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к продукции 13 технических регламентов и включенной в Единый перечень, поддерживается Минпромторгом России, Минстроем России, Росстандартом, иными федеральными и региональными органами исполнительной власти, ответственными за реальный сектор экономики, а также подавляющим большинством отраслевых и межотраслевых объединений производителей промышленной продукции.

Этот вопрос неоднократно поднимался и обсуждался предпринимательским сообществом на площадках различных органов исполнительной власти, прорабатывался Минпромторгом России в Правительстве РФ и Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции.

Был дан ряд поручений Правительства РФ по вопросу нормативного закрепления восстановления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов (хронология событий представлена в приложениях).

Между тем, несмотря на указанные обстоятельства, а также наличие правовых оснований в части ст. 32 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» до настоящего времени полномочиями по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов не обладает ни один федеральный или региональный орган государственной власти.

Подготовленный Минпромторгом России в установленном порядке проект федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон «О техническом регулировании» в целях восстановления контрольно-надзорных полномочий Росстандарта не получил поддержки. Однако сейчас Минпромторг снова поднимает вопрос возвращения Росстандарту полномочий по осуществлению госнадзора. Надеемся, что вопрос будет решен в ближайшее время.



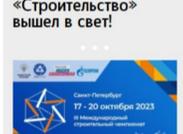
СОВЕТСРО.РФ

**Проекты**


Заявите о себе на главном форуме «Нанософт» – СИЛА ПЛАТФОРМЫ



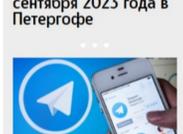
Дайджест № 2-3-2023 Отраслевого журнала «Строительство» вышел в свет!



17-20 октября - III Международный строительный чемпионат в Санкт-Петербурге



Конференция ГИСОГД 2023 пройдет с 13 по 16 сентября 2023 года в Петергофе



Агентство новостей «Строительный бизнес» теперь в Telegram!


**Анонсы**

13-16 сентября 2023 г., Петергоф  
Третья Конференция ГИСОГД 2023

15 сентября  
XIV Всероссийская конференция «Российский строительный комплекс: вызовы и возможности»

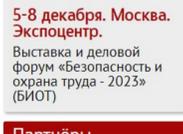
15-17 сентября. Москва. Империл Парк отель & SPA  
II Саммит застройщиков России

28 сентября. Екатеринбург.  
Всероссийский и международный форум о развитии промышленного строительства и проектирования Industrial construction/Industrial design (ICID forum – 2023)

30 ноября. Онлайн  
Вторая конференция для финансовых директоров ИТ-компаний

1 декабря. Москва  
Шестая конференция «Управление рисками в промышленности»

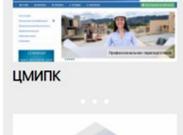
5-8 декабря. Москва. Экспоцентр.  
Выставка и деловой форум «Безопасность и охрана труда - 2023» (БИОТ)

**Партнёры**


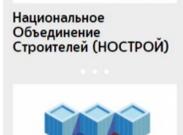
Главгосэкспертиза



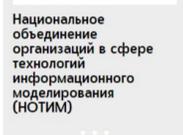
ЦМИПК



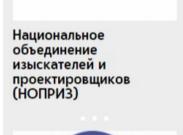
Национальное Объединение Строителей (НОСТРОЙ)



Национальное объединение организаций в сфере технологий информационного моделирования (НОТИМ)



Национальное объединение изыскателей и проектировщиков (НОПРИЗ)


 СРО АТОМНОЙ ОТРАСЛИ  
Союзатомстрой. Официальный портал саморегулируемых организаций атомной отрасли

Главная	Издания	Новости	Инвестиции
О нас	Архив	Аналитика	Законы
Партнёры	Реклама	Публикации	Анонсы
	Контакты	Проекты	Фото
		Персоны	Видео