



НУЖНА ЛИ ЛИВНЕВАЯ КАНАЛИЗАЦИЯ В НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ?

В.С. Ткаченко – генеральный директор Ассоциации производителей трубопроводных систем

Какие эмоции вызывают у вас дождливые дни? Для многих они ассоциируются с грязью, слякотью, промокшими ногами и простудой. Оценивая последствия регулярных подтоплений по всей России после ливневых дождей, сложно с этим не согласиться.

А если мы скажем, что каждый дождливый день может приносить пользу, а не убытки и головную боль работникам коммунального хозяйства и жителям городов? Необходимо только выпавшую в виде осадков воду правильно собрать и пустить в оборот водопользования. Вода – это важный и дорогой ресурс, а мы боремся с последствиями его неправильного использования.

Подтопленный город – это дополнительные сложности в эксплуатации подземных и наземных объектов. «Гуляние грунтов» в периоды замерзания-оттаивания и обильных дождей приводят к преждевременному выходу из строя инфраструктуры (дорог, трубопроводов, зданий и сооружений).

По данным МосводоканалНИИпроекта (за 2006 год), которые подтверждает наша Ассоциация, в России в подтопленном состоянии находится около 800 тыс. га городских территорий. Из 1092 городов РФ подтопление отмечается в 960 (88%), в том числе в Москве, Санкт-Петербурге, Новосибирске, Омске, Ростове-на-Дону, Томске, Хабаровске, Казани и других.

Причина – изношенность водонесущих коммуникаций (утечки, аварии),

а также отсутствие ливневой канализации или ее неэффективная эксплуатация (в тех редких городах, где она осталась со времен СССР). Усугубляется ситуация проблемой определения балансодержателя после ввода в эксплуатацию объекта строительства и источника финансирования затрат на обслуживание. С подобными проблемами сталкиваются и в развитых странах, но там их решают системно – введением жесткого верхнеуровневого законодательства.

Например, в странах Евросоюза есть Директива 60 (Directive 2000/60/EC) об ответственном водопользовании, которая четко и конкретно описывает требования ко всем видам водных объектов и в том числе закрепляет ответственность субъектов за проектирование, строительство и эксплуатацию ливневой канализации – накопительных резервуаров, сбора и отвода незагрязненных поверхностных (дождевых) и подземных вод. Положения этой Директивы тщательно соблюдаются, поэтому мы не часто видим в Европе затопленные города и населенные пункты, а ремонт дорог и тротуаров там происходит намного реже.

В России совсем недавно начали выводить из «серой зоны» законодательства само понятие ливневой канализации – присвоив этим сетям статус централизованной канализации наравне с хозяйственно-бытовой (приказ Минстроя № 8/пр от 14 января

2020 года – зарегистрирован в Минюсте 26 мая 2020 года, следовательно, имеет статус «обязательный»).

Суть этих изменений в том, что субъекты, на чьем балансе есть ливневая канализация (чаще всего это муниципалитеты), обязаны проводить инвентаризацию, вносить ее в муниципальные, а в дальнейшем – и в региональные схемы централизованного водоотведения и готовить пакет соответствующих документов. Это позволяет надеяться, что со временем ливневая канализация начнет отображаться в статистическом учете и ей найдут ответственного управляющего, наладят тарифное регулирование, которого сейчас нет (оплачивать эксплуатацию обязаны муниципальные власти, а для них это далеко не самая важная статья расходов бюджета).

Есть слабые попытки начать стандартизировать процессы сбора и очистки дождевых вод через «зеленую повестку», например, ГОСТ Р 70319-2022 «Зеленые» стандарты. Система сбора дождевой воды: очистка, хранение, использование», устанавливающий «рамочные условия в области сбора, очистки и последующего использования дождевой воды». Однако системного верхнеуровневого документа уровня ФЗ или Постановления Правительства в виде Технического регламента (аналога Директивы Евросоюза) пока нет.

Есть в российском законодательстве и такая огромная прореха, как отсут-

стве ливневой канализации в составе объекта «автомобильная дорога» (в ФЗ от 8.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»).

Ливневая канализация есть в обязательном к применению Техническом регламенте Таможенного союза (ТР ТС 014/2011 «Безопасность автомобильных дорог» (п. «а» ч. 13.2 ст. 3), но его технические требования при проектировании (включая изыскания), строительстве, реконструкции, капитальном ремонте и эксплуатации не распространяются на улицы населенных пунктов (в соответствии с частью 5 статьи 1 указанного ТР). И документ по стандартизации подобный имеется – ГОСТ Р 59611-2021 «Дороги автомобильные общего пользования. Система водоотвода. Требования к проектированию», в котором регламентированы требования к ливневой канализации, включая дождеприемные колодцы. Но как только посмотрим в область применения, сразу видим: «Настоящий стандарт не распространяется на автомобильные дороги в населенных пунктах, автомобильные дороги в вечномерзлых грунтах, автомобильные дороги с низкой интенсивностью движения». Те. вне населенных пунктов ливневую канализацию строить необходимо, а в населенных пунктах – по желанию заказчика, проектировщика и строителя – чаще всего этого желания у них нет.

Ни одного обязательного требования по этому вопросу нет ни в Федеральном законе от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», ни в ГОСТах и сводах правил, за которыми этот регламент закрепляет обязательные требования. Хотя рекомендации такие в этих документах (ГОСТы и СП) есть.

С инициативой по решению этой проблемы АПТС и ее члены с привлечением научного сообщества неоднократно обращались в Госдуму, Правительство, Минстрой, Министерство транспорта, направлены предложения

в резолюцию IV Всероссийского водного конгресса. В настоящее время Ассоциация занимается популяризацией этой инициативы в СМИ и среди профильных министерств и ведомств.

Что нужно для того, чтобы ливневая канализация появилась во всех населенных пунктах?

Необходимы действия по закреплению понятия ливневой канализации в федеральном законодательстве, а также его синхронизации с Регламентом о безопасности зданий и сооружений и сводами правил. Это сделает обязательным включение объектов ливневой канализации в проектирование дорожного фонда городов и в разработку территориальных схем планирования инженерной инфраструктуры.

Также необходимо решить вопрос разработки на федеральном уровне порядка тарифообразования за услуги приема и переработки ливневых стоков. Еще одним важным аспектом станет определение порядка передачи объектов ливневой канализации муниципальным образованиям или управляющим компаниям дорожного хозяйства, в зависимости от принадлежности объектов инфраструктуры.

В 2022 году Минстрой России направил в Правительство доклад и «дорожную карту» по совершенствованию нормативно-правового регулирования, строительству и модернизации системы водоотведения поверхностных сточных вод в РФ. Дорожная карта содержит предложения:

- по актуализации действующего законодательства;
- запуску пилотных проектов на строительство ливневой канализации;
- применению современных покрытий и конструкций на дорогах, тротуарах, экопарковках (водопроницаемый асфальтобетон, специальные газонные решетки) для сохранения газонов и зеленых насаждений;
- использованию дождевой воды с кровель зданий на нужды благоустройства.

Срок реализации предложений – до 2030 года.

Ниже приводим несколько фрагментов из доклада Минстроя.

Анализ НПА, НТД, ГОСТов, СП отраслей ВиВ, автомобильных дорог и дорожной деятельности показывает: сейчас отсутствует идентичность термина, связанного с системой отведения поверхностных сточных вод и едином образе его определения.

Используют понятия: «ливневая канализация», «дождевая канализация», «ливневая система водоотведения», «поверхностный водоотвод».

Представленные в нормативных документах определения имеют существенные расхождения, это затрудняет на практике правовое регулирование. Необходимо провести работу по их гармонизации и приведению к единому образю для формирования единого понятийного аппарата и повышения эффективности управления процессом водоотведения поверхностных сточных вод.

При модернизации таких систем необходимо решить проблему отсутствия синхронизации деятельности по проектированию, строительству, реконструкции, ремонту и содержанию одной ливневой системы водоотведения различными владельцами объектов, входящих в такую систему.

Поэтому Минстрой предлагает разработать четкие критерии разграничения объектов ливневой системы водоотведения:

- являющихся неотъемлемой частью дорожного полотна, эксплуатируемых дорожной организацией;
- объектов централизованной ливневой системы водоотведения, эксплуатируемых организацией, осуществляющей водоотведение.

Анализ схем ВиВ показывает, что в большинстве населенных пунктов в схемах отражены только объекты централизованной бытовой системы

водоотведения, объекты ливневой системы водоотведения отсутствуют.

В большинстве случаев это связано с тем, что информация о реальном расположении объектов ливневых систем водоотведения отсутствует. Сети и иные объекты ливневых систем водоотведения находятся у различных владельцев. Также имеется большое количество бесхозяйных сетей и иных объектов ливневых систем водоотведения. Минстрой предлагает поручить главам субъектов РФ провести комплекс мер:

- обследовать существующие объекты ливневых систем водоотведения, проанализировать их работоспособность и надежность, обязательно провести проверочные гидравлические расчеты;

- выявить бесхозяйные объекты ливневых систем водоотведения и объекты ливневых систем водоотведения, не переданные для обслуживания специализированным организациям;

- передать объекты централизованных ливневых систем водоотведения для обслуживания организациям, осуществляющим водоотведение, а объекты ливневых систем водоотведения, являющиеся конструктивными элементами дорог, – организациям, осуществляющим эксплуатацию дорог;

- разработать и утвердить схемы водоотведения поверхностных сточных вод поселений, городских округов.

Для снижения нагрузки на существующие ливневые системы водоотведения в населенных пунктах и предотвращения затопления территорий по причине увеличения площади усовершенствованных покрытий Минстрой предлагает:

- применять водопроницаемый асфальтобетон на тротуарах, пешеходных дорожках, парковках;

- использовать специальные газонные решетки для создания экопарковок;

- выполнять проницаемое мощение улиц и по максимуму сохранять территории газонов и зеленых насаждений.

Рассмотреть возможность использования дождевой воды с кровель зданий на нужды благоустройства:

- для сокращения объема сброса в централизованные ливневые системы водоотведения поверхностных сточных вод, образующихся с кровель многоквартирных домов и других зданий;

- для комплексного использования водных ресурсов путем сокращения объема водопотребления на нужды благоустройства придомовых территорий.

Минстрой предлагает определить пилотные регионы РФ и рассмотреть возможность внедрения такой системы сбора и использования дождевой воды при строительстве новых многоквартирных домов, других объектов капитального строительства.

А также при проведении капитального ремонта инженерных систем многоквартирных домов и других объектов капитального строительства с последующим внесением соответствующих изменений в строительные нормы и правила.

В докладе Минстрой отмечает, что необходимо вносить изменения в СП 32.13330.2018 «Канализация. Наружные сети и сооружения» и СП 34.13330.2021 «Автомобильные дороги» для оптимизации работ по проектированию, строительству и реконструкции ливневых систем водоотведения, установления требований к отведению поверхностных сточных вод с автомобильных дорог, в СП 104.13330.2016 «Инженерная защита территории от затопления и подтопления» – в части уточнения требований к дренажным системам и средствам инженерной защиты от затопления и подтопления, отводу поверхностных вод с защищаемой территории при проектировании, в СП 82.13330.2016. «Благоустройство территорий» – в части проектирования и реализации мероприятий по уменьшению объема поверхностных сточных вод, сбрасываемых в ливневые системы водоотведения, включая конструкции фильтрующих и биофильтрующих устройств, обеспечение предотвращения смыва почвогрунта в ливнестоки.

Также нужна актуализация № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Водного кодекса РФ, № 416-ФЗ «О водоснаб-

жении и водоотведении», № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и других НПА.

Нужна синхронизация мероприятий с климатической повесткой – в данный момент на многих площадках обсуждают возможные изменения климата и меры, необходимые для учета этих изменений, но попытки синхронизировать эти меры в т.ч. с ливневой канализацией в нормативных документах нам не известны.

При том масштабном инфраструктурном строительстве, которое предусмотрено национальными проектами, Стратегией развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства, другими инвестициями, было бы разумным обустроить ливневую канализацию параллельно со строительством дорог, любым другим капитальным ремонтом или реконструкцией дорог и сопутствующих коммуникаций в полосе дороги.

Это не только позволило бы городскому населению более комфортно и безопасно себя чувствовать в населенном пункте, но и существенно продлило бы срок службы объектов капитального строительства и инфраструктуры, а, следовательно, снизило бы стоимость их жизненного цикла.

При реализации проектов по благоустройству территорий остро необходимо решать вопросы с ливневой канализацией, иначе вместо пользы от благоустройства получим новые проблемы при выпадении осадков – затопленные автомобили и объекты недвижимости, экономический и физический ущерб населению страны. По какому пути развития или отсутствия развития ливневой канализации в городах пойдет наше общество, увидим уже в ближайшее время.

Ссылка на доклад Минстрой в Правительство РФ и проект плана мероприятий, направленных на модернизацию ливневой канализации

