

www.ria-stk.ru/mos DOI 10.35400

Контроль Качества Продукции



4/2021

**ОЦЕНКА СООТВЕТСТВИЯ
И КОНТРОЛЬ**
Вести из Росстандарта

**НОРМАТИВНОЕ
РЕГУЛИРОВАНИЕ И НАДЗОР**
Проблемы с отзывом
сертификатов и деклараций

**ИСПЫТАНИЯ,
ИЗМЕРЕНИЯ, АНАЛИЗ**
Контроль качества процесса
поставок



**МАРКИРОВКА
КАЧЕСТВО
ГАРАНТИРУЕТ!**



ISSN 2541-8900



9 771990 785172

УДК 34.03

Читайте и узнаете:

- что аннулировать выявленный поддельный сертификат с актуальным сроком действия невозможно, если выдавший его ОС уже не существует;
- что вскоре вступит в силу закон, позволяющий признавать сертификаты соответствия и декларации о соответствии недействительными.

Ключевые слова:

качество продукции, оценка соответствия, сертификат соответствия, декларация о соответствии, порядок отзыва, реестровая модель ведения документов

Проблемы с отзывом сертификатов и деклараций

В.С. Ткаченко, генеральный директор Ассоциации производителей трубопроводных систем (АПТС), заместитель председателя Общественного совета Росстандарта

Парадоксальность ситуации, когда признать фальшивый сертификат утратившим силу может только выдавший его орган по сертификации, автор подчеркивает, используя известный в литературе прием взгляда на нечто хорошо известное глазами того, кто видит это впервые...

Приобретая продукт или услугу, вы всегда уверены в их безопасности и качестве? Считаете ли вы, что товар на полке магазина уже прошел все этапы проверки и проводить дополнительную оценку его свойств перед покупкой не требуется?

На рынке товаров и услуг каждый производитель и исполнитель стремится убедить потребителя, что его продукт — самый лучший и безопасный. Чтобы перед покупкой товара или услуги или после ее совершения покупателю не приходилось самостоятельно проверять, действительно ли они отвечают заявленным характеристикам, был основан ин-

ститут оценки соответствия, нацеленный на прямое или косвенное определение соблюдения требований, предъявляемых к объекту (ст. 2 № 184–ФЗ¹).

По результатам регламентированной процедуры выдается документальное удостоверение соответствия требованиям технических регламентов, документам по стандартизации или условиям договоров.

В России подтверждение соответствия существует в форме сертификации и декларирования. Сертификация подразделяется на обязательную и добровольную. Обязательному подтверждению соответствия (сертификации, декларированию) подлежит только про-

дукция, в отношении которой приняты и введены в действие технические регламенты, или внесенная в перечень, утвержденный Постановлением Правительства РФ № 982².

Значит ли это, что наличие сертификата или декларации на товар — показатель его качества, безопасности и соответствия всем предъявляемым к нему требованиям?

В условиях, когда разработаны и утверждены в качестве обязательных адекватные требования к продукции (и к сопутствующим процессам), выдерживается технология производства (хранения, перевозки и т. д.), соблюдаются правила сертификации, оценка соответствия проводится аккредитованными в соответствии с требованиями законодательства компетентными лицами, на данный вопрос можно ответить утвердительно. На практике же наличие сертификата или декларации не дает 100%-й гарантии безопасности продукта и его соответствия предъявляемым требованиям.

¹ Федеральный закон № 184–ФЗ от 27.12.2002 г. «О техническом регулировании».

² Постановление Правительства РФ № 982 от 01.12.2009 г. (ред. от 04.07.2020 г.) «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии».

Легитимность поддельных сертификатов

Большая проблема сейчас — поддельные сертификаты соответствия или документы, подтверждающие соответствие, выданные с нарушениями установленных требований или порядка. К тому же большинство приобретателей продукции не различают сертификаты обязательной и добровольной сертификации. При покупке и входном контроле сопроводительные документы не анализируются на полноту данных, их легитимность, и аккредитация органа по сертификации (ОС) и испытательной лаборатории, а также области их аккредитации в реестрах Росаккредитации не проверяются. Есть бумажка, и хорошо. Но зачастую паспорт качества, сертификат у продавца не запрашиваются, многие покупатели даже не знают, что у них есть право на это.

Парадокс в том, что поддельные сертификаты формально являются легитимными до окончания срока действия, так как отозвать их, аннулировать могут только ОС, их выдавшие. Это зачастую невозможно из-за того, что на момент выявления поддельного сертификата выдавший его ОС уже не существует (приостановлена/аннулирована его аккредитация).

Формы подтверждения соответствия (сертификация и декларация), характер подтверждения соответствия (обязательный или добровольный) установлены № 184-ФЗ. При разработке концепции этого федерального закона предполагалось, что ОС будут контролировать объекты сертификации в соответствии со схемой

обязательной сертификации и договором, в инициативном порядке взаимодействовать с органами государственного надзора за соблюдением требований технических регламентов, по результатам приостанавливать или прекращать действие выданных ими сертификатов соответствия. ОС отводилась в этом процессе ключевая роль в духе парадигмы снижения избыточного государственного присутствия в экономической сфере и замены государственных форм контроля не государственными.

Что касается государственного надзора, то № 184-ФЗ он введен только в сфере обязательного подтверждения соответствия требованиям технических регламентов. Причем данный вид государственного надзора характеризуется следующими особенностями:

- отсутствием единого государственного органа власти, уполномоченного на осуществление такого надзора;
- распределением полномочий по отраслям и часто осуществлением надзора за соблюдением требований техрегламентов в рамках иных видов государственного надзора;
- отсутствием нормативного акта Правительства РФ, регламентирующего порядок осуществления данного вида государственного надзора;
- недостаточностью перечня полномочий инспекторов государственного надзора, которые, по сути, сводятся к возможности запросить сертификат соответствия и направить информацию о необходимости приостановления или прекращения действия этого сертификата в выдавший его ОС, в том числе отсут-

ствием права Росстандарта организовывать и проводить такие мероприятия, как контрольные закупки или рейдовые осмотры;

- тем, что привлечение изготовителя (исполнителя, продавца) к ответственности по ст. 14.43 КоАП (нарушение требований технических регламентов) никак не влияет на обязанность ОС рассмотреть вопрос о прекращении или приостановлении выданного им сертификата соответствия. При этом механизм расследования информации о несоответствии продукции требованиям технических регламентов, описанный в ст. 37–40 № 184-ФЗ и предполагающий разработку программы мероприятий по предотвращению причинения вреда, оповещению потребителей, возможность отзыва продукции и др., на практике неэффективен. С другой стороны, предметом федерального государственного контроля деятельности аккредитованных лиц, установленного ст. 27 № 412-ФЗ³, является соблюдение аккредитованным лицом требований законодательства РФ к деятельности аккредитованных лиц, и закон не предполагает выдачи органом государственного контроля обязательного предписания аккредитованному ОС о приостановлении или отзыве сертификата соответствия. Кроме того, в общем случае проведение контрольно-надзорных мероприятий в отношении лиц, у которых отсутствует аккредитация, не входит в полномочия органа государственного контроля.

Долгий путь к решению

Процесс решения вопроса законодательного закрепления ме-

³ Федеральный закон № 412-ФЗ от 28.12.2013 г. «Об аккредитации в национальной системе аккредитации».

ханизма **признания сертификатов соответствия и деклараций о соответствии на продукцию недействительными**, если они не соответствуют установленным требованиям или выданы (зарегистрированы) с нарушениями, тянулся с 2013 г. Спустя семь лет, в декабре 2020 г., президент подписал закон, позволяющий признавать сертификаты и декларации недействительными. В октябре 2020 г. объединения предпринимателей и отраслевых бизнес-сообществ обратились в Государственную Думу по вопросу необходимости продолжения работы над законопроектом № 658661-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О техническом регулировании», принятие которого позволило бы устранить правовой вакуум с отзывом сертификатов и деклараций.

В декабре законопроект был принят Государственной Думой и направлен в Совет Федерации.

Вскоре подписанный президентом Федеральный закон № 460-ФЗ от 22.12.2020 г. «О внесении изменений в Федеральный закон «О техническом регулировании» и Федеральный закон «О внесении изменения в статью 4 Закона Российской Федерации „О защите прав потребителей“» был опубликован на официальном портале правовой информации.

Механизм признания сертификата недействительным

С подписанием этого закона в нашей стране наконец появился механизм признания сертификатов соответствия и деклараций о соответствии недействительными, определен порядок этой процедуры. Законом введены понятия

«недействительность сертификата соответствия» и «недействительность декларации о соответствии». Установлены случаи, когда эти документы могут быть признаны недействительными.

Например, сертификаты соответствия будут признаваться недействительными при вступлении в силу решения суда о принудительном отзыве продукции и в случае выдачи уполномоченным органом власти предписания о приостановке реализации потенциально опасной продукции, если аккредитация ОС была прекращена или была сокращена область его аккредитации.

Закон устанавливает обязанность ОС, выдавшего сертификат соответствия на серийно выпускаемую продукцию, проводить инспекционный контроль объектов сертификации в порядке и с периодичностью, которые предусмот-

ЛУЧШИЕ КНИГИ ПО КАЧЕСТВУ

Дзедик В.А., Езрахович А.Я., Латышев М.С., Сутягин М.В.

Применение и аудит системы менеджмента качества в соответствии с требованиями ISO 9001:2015 и СТО Газпром 9001:2018

2500 р.

М.: Газпром корпоративный институт, 2018

В книге:

- основные этапы процесса формирования требований международных, национальных и корпоративных стандартов, их содержание и особенности применения при поддержании и улучшении систем менеджмента качества;
- освещение требований международного стандарта ISO 9001:2015 (процессный подход, мышление, основанное на рисках, лидерство руководства, операционная деятельность, средства обеспечения, оценка функционирования, улучшения);
- требования СТО Газпром 9001:2018, в том числе предъявляемые к подрядчикам и поставщикам;
- краткое руководство по менеджменту рисков.

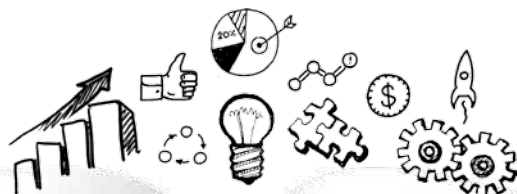
Заказать книгу можно

по e-mail: podpiska@mirq.ru

или по тел.: (495) 771 6652 (доб. 142, 143).

Другие книги представлены на сайте

www.ria-stk.ru



Историческая справка

22.11.2013 г.

На рассмотрение в Госдуму РФ был внесен законопроект № 391043-6 об изменениях в № 184-ФЗ, призванный ужесточить и упорядочить область технического регулирования, так как:

- в РФ при прекращении полномочий органа по сертификации / (действия аттестата аккредитации) продолжают действовать выданные им сертификаты соответствия;
- прекратить действие сертификатов соответствия может только тот орган по сертификации, который их выдал.

Предлагается расширить полномочия органов государственного надзора (ст. 34 № 184-ФЗ) дать им возможность *«признавать недействительными сертификаты соответствия (сертификаты соответствия в ранее определенной области аккредитации), выданные с нарушением требований ФЗ органом по сертификации, если в установленном порядке принято решение о прекращении действия аттестата аккредитации (о сокращении области аккредитации) этого органа по сертификации, и информировать об этом национальный орган по аккредитации»*.

Полномочия самого национального органа по аккредитации (ст. 31 № 184-ФЗ) также предлагается уточнить. Помимо ведения единого реестра выданных сертификатов соответствия, Росаккредитация обязана будет осуществлять *«хранение переданных органами по сертификации в электронной форме копий дел об обязательной сертификации, содержащих копии доказательственных документов, на основании которых принимались решения о выдаче сертификатов соответствия, приостановке или прекращении действия выданных сертификатов соответствия»*.

Апрель 2014 г.

Предложенные изменения сняты с рассмотрения для доработки.

Комитет Совета Федерации по экономической политике указал на то, что в законопроекте не представлен конкретный порядок признания недействительными ранее выданных сертификатов соответствия.

- Сенаторы и Счетная палата РФ обратили внимание на то, что надо четко разграничить полномочия по контролю соблюдения техрегламентов и по отзыву сертификатов, что также требует доработки законопроекта.

- Счетная палата предложила уточнить, должны ли проверяться все сертификаты, ранее выданные ОС, действие аттестата аккредитации которого впоследствии было прекращено, и настаивала и на необходимости наличия в законопроекте раздела о регулировании последствий признания сертификата соответствия недействительным для изготовителя продукции, выпущенной до момента принятия решения о недействительности сертификата.

- Некоторыми участниками дискуссии высказывалось мнение, что в законодательных поправках нет необходимости, так как вопрос, по их мнению, можно регулировать на уровне подзаконных актов.

05.03.2019 г.

Правительством РФ внесен в ГД проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О техническом регулировании».

20.10.2020 г.

Объединения предпринимателей и отраслевых бизнес-сообществ направили в Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству письменное обращение с изложением консолидированной позиции о необходимости продолжения работы над законопроектом № 658661-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О техническом регулировании»» для его скорейшего принятия.

09.12.2020 г.

Законопроект принят Государственной Думой и направлен в Совет Федерации

22.12.2020 г.

Президент подписал Федеральный закон № 460-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон „О техническом регулировании“ и Федеральный закон „О внесении изменений в статью 4 Закона Российской Федерации „О защите прав потребителей“». Закон опубликован на официальном портале правовой информации.

20.06.2021 г.

Закон вступает в силу за исключением некоторых положений, для вступления в силу которых предусмотрены иные сроки.

рены правилами сертификации, определенными соответствующими техническими регламентами.

В случаях непроведения в установленный срок инспекционного контроля или непредставления ОС сведений о прохождении инспекционного контроля в реестр сертификатов соответствия по истечении 30 дней со дня наступления последнего дня месяца, в котором должен быть проведен инспекционный контроль, **сертификат соответствия прекращает действие.**

При этом продукция может находиться в обращении в течение срока ее годности или срока службы. Законом также вводится право заявителя в такой ситуации заключить договор о передаче сертификата соответствия, выданного на серийно выпускаемую продукцию, в том числе по выполнению инспекционного контроля, с иным аккредитованным ОС с необходимой областью аккредитации.

Документом также предусмотрен переход на реестровую модель ведения документов об оценке соответствия, предполагающий отказ от бланков сертификатов соответствия. Юридическое значение будут иметь записи о сертификатах и декларациях, содержащиеся в электронных реестрах Росаккредитации.

Полномочия правительства

Закон также ставит точку в дискуссии о необходимости регламентации постановлением Правительства РФ № 982 подтверждения соответствия продукции, на которую не распространяются требования технических регламентов.

После вступления в силу Закона № 460-ФЗ сохранятся полномо-

чия Правительства РФ по **утверждению и ежегодному уточнению единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации**, и единого перечня продукции, подлежащей декларированию соответствия.

Кроме того, Правительство РФ будет утверждать порядок обязательного подтверждения соответствия такой продукции, а также перечень национальных стандартов Российской Федерации, содержащих правила проведения ОС обязательной сертификации.

Правительство установит порядок регистрации, приостановления, возобновления, прекращения действия деклараций о соответствии и сертификатов соответствия и признания их недействительными.

Федеральный закон вступает в силу спустя 180 дней после официального опубликования, 20.06.2021 г., за исключением некоторых положений, для вступления в силу которых предусмотрены иные сроки.



Резюме

История принятия актуального законопроекта — пример плодотворности совместных усилий предпринимателей и отраслевых бизнес-сообществ. С вступлением в силу № 460-ФЗ контролирующие органы получают наконец инструмент борьбы с фальсифицированными сертификатами, дискредитирующими институт оценки соответствия.

TITLE: _____

Problems with the revocation of certificates and declarations

AUTHOR: _____

V.S. Tkachenko, General Director of the Association of Manufacturers of Pipeline Systems (APTS), Deputy Chair of the Public Council of Rosstandart

ABSTRACT: _____

The author emphasizes the paradox of the situation when only the certification body that issued a fake certificate can recognize it as invalid, using the well-known method of looking at something well-known in the literature through the eyes of someone who sees it for the first time...

KEYWORDS: _____

product quality, conformity assessment, certificate of conformity, declaration of conformity, revocation procedure, registry model of document management

SUMMARY: _____

The history of the adoption of the current draft law is an example of the fruitfulness of joint efforts of entrepreneurs and industry business communities. With the entry into force of the Federal Law № 460, the regulatory authorities will finally receive a tool to combat falsified certificates that discredit the institute of conformity assessment.