

Как обезопасить себя от поставок некачественных труб



По оценкам экспертов, объем некачественной продукции для трубопроводных систем сейчас составляет более 30 % и продолжает расти. На фоне масштабной модернизации городских водопроводов по программе «Чистая вода» проблема приобретает особенную остроту. Организациям ВКХ необходимо постараться обезопасить себя от поставок некачественных труб, ведь эксплуатация такой продукции представляет угрозу жизни и здоровью людей. Примеры возбуждения уголовных дел, к сожалению, нередки, в частности, одно из громких дел на данный момент расследуется в Республике Коми, где в ходе эксплуатации нового трубопровода произошли 16 аварий за 2 года. Суды неизменно принимают сторону ресурсоснабжающей

организации в подобных спорах, однако, правоохранительные органы в случае серьезных последствий применения некачественной продукции вменяют водоканалу ответственность за установку продукции, не отвечающей требованиям безопасности.

Как водоканалам вписаться в «прокрустово ложе» Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и не пострадать от некачественной трубопроводной продукции? Об этом рассказал Владислав Ткаченко, генеральный директор Ассоциации производителей трубопроводных систем.

Как Ассоциация производителей трубопроводных систем может помочь водоканалам защититься от поставок некачественных труб?

Одной из ключевых задач Ассоциации производителей трубопроводных систем (далее – Ассоциация) является решение проблемы фальсификата и контрафакта в области трубопроводных систем, снижение доли такой продукции на рынке РФ.

Ассоциацией ведется системная работа по предотвращению возможности применения некачественной трубной продукции на различных этапах реализации объекта:

- формирования технического задания;
- проектирования;
- строительства (в том числе отклонение поставок некачественной продукции).

Разработаны методики борьбы с фальсификатом на каждом из этих этапов, рекомендованы конкретные действия. Также

Ассоциация сотрудничает с аккредитованными испытательными лабораториями и организует проведение испытаний продукции.

По результатам проверок сформирована база протоколов испытаний, которая позволяет выявлять производителей, чья продукция систематически не соответствует заявленному требованию. За период с 2012 по 2019 гг. Ассоциацией были собраны и проанализированы данные о результатах испытаний образцов трубной продукции 68 крупных и средних производителей наружных систем в Российской Федерации. Реестр в ближайшее время будет опубликован на нашем сайте: www.rapts.ru.

Мы консультируем в случаях возникновения негативных последствий применения некачественной трубной продукции (порывы, аварии) и при судебных разбирательствах.

Муниципальное унитарное предприятие «Водоканал» (Орловская область, г. Ливны) обратилось в арбитражный суд с иском к акционерному обществу «Орелсибгаззаппарат» в связи с поставкой некачественной трубной продукции (дело № А48-7685/2015).

Между МУП «Водоканал» и ОАО «Орелсибгаззаппарат» заключен договор поставки № 39. По условиям договора поставщик обязался передать покупателю трубу ПЭ 100 SDR17 110x6,6 ГОСТ 18599-2001 (питьевая) в количестве 2200 п. м.

Качество товара должно соответствовать требованиям, указанным в сертификатах соответствия или других документах, определяющих качество товара, и обычно предъявляемых к такого рода товару (п. 1.3. договора). Согласно сертификату соответствия от 29.10.2014 г. № 0992605, а также паспорту качества на партию поставленного товара, качество трубы должно соответствовать ГОСТ 18599-2001.

При приемке товара явных недостатков (внешних повреждений) качества товара не установлено.

Вместе с тем, при производстве работ по монтажу централизованной водопроводной сети с использованием трубы, поставленной ответчиком, было отмечено значительное ее удлинение и чрезмерная мягкость.

Кроме того, полиэтиленовые трубы подлежат обязательной маркировке, необходимой для внесения сведений об основных параметрах производимого продукта (п. 5.3.1 ГОСТ 18599-2001 Трубы напорные из полиэтилена. Технические условия). Так, маркировка должна включать: наименование предприятия – изготовителя и (или) товарный знак, условное обозначение трубы, дату изготовления. В маркировку допускается включать другую информацию, например номер партии, линии.

В нарушение вышеуказанных требований на поставленной по договору трубе маркировка отсутствовала. Бухта снабжена ярлыком, на котором имеется информация об изготовителе, номере партии.

В связи с этим истец обратился в аккредитованную лабораторию для проведения испытаний на соответствие трубы требованиям ГОСТ. Результаты испытаний подтвердили существенное нарушение требований к качеству товара:

- массовая доля технического углерода (сажи) оказалась в пять раз ниже допустимой – 0,4 при норме 2,0–2,5 %, что свидетельствует о том, что труба изготовлена из сырья, не предназначенного для производства напорных труб. Кроме того, после выжигания в тигле остается белый минеральный наполнитель (карбонат кальция), т. е. в сырье добавляется мел;
- труба не прошла гидравлические испытания (определение стойкости к внутреннему давлению) – образец разрушился через 15,9 часов при норме 1000 часов при давлении 5,0 МПа и через 7,95 часа при норме 165 часов при давлении 5,4 МПа.

Согласно п. 5.5. Договора претензии в отношении качества поставленного товара по скрытым недостаткам предъявляются покупателем поставщику в течение всего срока действия гарантийного срока на поставленный товар, который составляет 12 месяцев с момента приемки покупателем по товарной накладной и акту приема передачи. В адрес ответчика направлена претензия, содержащаяся в ней требования оставлены без удовлетворения.

Указанное обстоятельство послужило основанием для обращения истца в суд с настоящим иском заявлением.

Рассмотрев ходатайство истца о назначении судебной экспертизы суд пришел к выводу о целесообразности поручения проведения экспертизы ОАО «МИПП-НПО «Пластик».

Согласно экспертного заключения ОАО «МИПП-НПО «Пластик» трубы напорные из полиэтилена 100 (ГОСТ 18599-2001) не соответствуют требованиям ГОСТа: № 1 по дефектам внешнего вида, по размеру, по маркировке, по относительному удлинению при разрыве, содержанию и распределению сажи; № 2 по дефектам внешнего вида, по размерам, относительному удлинению при разрыве, содержанию и распределению сажи; № 3 по маркировке, содержанию и распределению сажи.

Отсутствие хорошо читаемой маркировки является следствием плохой настройки маркировочного аппарата (наладка технологического процесса). Низкие показатели относительного удлинения при разрыве можно объяснить низким качеством исходного полиэтилена.

Содержание в полимерной композиции на основе ПЭ 100 ниже нормативного предела, то есть ниже 2,0 %, это дает возможность предположить, что трубы изготовлены из окрашенного через суперконцентрат натурального цвета полиэтилена, что не допустимо (ГОСТ 18599, приложение Г, ISO 4427-1996).

Заниженное содержание сажи может быть причиной ее неравномерного распределения, что приведет к снижению прочностных свойств труб и потери светостойкости. Кроме того, неравномерное распределение сажи может оказать влияние на свариваемость труб, что приведет к потере герметичности трубопровода.

Ответчик экспертное заключение не оспорил.

Арбитражный суд решил: взыскать с акционерного общества «Орелсибгаззаппарат» в пользу муниципального унитарного предприятия «Водоканал»: 253 514 руб., из которых 232 274 руб. – стоимость некачественной трубы, 21 240 руб. – расходы по проведению испытаний, а также 70 800 руб. – расходы по проведению экспертизы и 8070,28 руб. – расходы по уплате государственной пошлины.



Какие конкретные действия может предпринять водоканал, чтобы не «попасть» на фальсификат, делая закупки в рамках Федерального закона № 44-ФЗ?

Широко распространенный тезис о том, что минимальная цена является единственным критерием выбора продукции в рамках закупочных процедур, считаю не до конца верным, поскольку первоначальным критерием выступает соответствие продукции обязательным или добровольным требованиям, а также требованиям, установленным в документации о закупках. При невыполнении данного критерия никакая, даже самая минимальная, цена контракта не позволит недобросовестному поставщику получить эти средства. Федеральные законы № 223-ФЗ и № 44-ФЗ дают возможность прописать обязательные требования, позволяющие защититься от рисков поставки некачественной продукции. В случае № 223-ФЗ все критерии регулируются Положением о закупках компаний, в которых рекомендуется вносить важные для заказчика критерии, указывающие, что цена контракта является важным, но не единственным условием выбора поставщика.

Рекомендуем использовать для этого следующие основные инструменты: требование обеспечения исполнения контракта в максимальном размере – 30 % и максимальную отсрочку платежа – 30 дней.

Также советуем производить отбор образцов непосредственно при приемке первой

партии товара. Чтобы иметь возможность произвести отбор образцов для испытаний без оформления лишних бумаг, при приемке должен присутствовать представитель поставщика, уполномоченный подписывать юридические документы, в частности, акт отбора образцов. В договор необходимо внести требование об обязательном присутствии при приемке уполномоченного представителя поставщика.

Безусловно, в договор должно быть включено требование предоставить сертификат соответствия и паспорт качества на поставляемую продукцию. При отсутствии указания в паспорте качества марки сырья, заказчик вправе запросить сертификат соответствия на сырье, из которого произведена труба.

Нашей Ассоциацией разработаны подробные инструкции по защите заказчика в рамках закупок по № 44-ФЗ и № 223-ФЗ, типовое техническое задание (на примере напорной трубы из полиэтилена), пошаговая инструкция действий покупателя на этапе входного контроля и др. материалы, которыми можно воспользоваться (см. приложение)

Перечисленные условия могут резко снизить интерес поставщиков к такому конкурсу.

Заказчик выбирает сам. Как правило, даже пятипроцентного обеспечения контракта достаточно, чтобы иметь козырь – еще ничего не заплатив поставщику по контракту, уже 5 % от стоимости заказчик имеет под его обеспечение. Недобросовестный поставщик на это, как правило, не идет.

Скажите, пожалуйста, кто из членов Ассоциации производителей трубопроводных систем работает на условиях обеспечения исполнения контрактов?

Нет ни одного поставщика либо производителя-члена Ассоциации, который бы не работал с обеспечением исполнения контрактов. Конечно для менеджеров компаний это – дополнительная работа, но все понимают необходимость этой меры.

Ассоциация уделяет внимание разграничению понятий «безопасность» и «качество» трубопроводной продукции. Если безопасность предполагает обязательную сертификацию, то качество – это все-таки прерогатива добровольной сертификации. Нужно ли совершенствование законодательной базы? Вы видите какой-то рост, развитие данного направления снижения доли фальсификата на рынке?

Разграничения по требованиям безопасности и качества, используемые в профессиональной среде производителей продукции, надзорных органов, Роспотребнадзора, Ростандарта, Росаккредитации, к сожалению, неизвестны абсолютному большинству наших потребителей. Не различаются сертификаты, не принимается во внимание выдавший их орган. Есть «бумажка» – и хорошо.

Еще одна проблема – поддельные сертификаты соответствия. Ассоциацией регулярно проводится анализ единого реестра сертификатов соответствия, размещенного на сайте Федеральной службы по аккредитации. Последние результаты следующие:

В период с 01.02.2015 по 30.01.2019 года было выдано 800 сертификатов на трубы напорные для водопроводов и газоснабжения.

Эти сертификаты выданы 520 юридическим лицам.

Из 800 сертификатов имеют статусы:

Статус сертификатов	Количество сертификатов
Архивный	246
Действует и возобновлен	347
Прекращен	207

Действующими сертификатами сейчас владеют 226 юридических лиц

Среди 347 действующих обязательных сертификатов соответствия 238 (около 70 %) выданы органами по сертификации, которые не проводят необходимых для сертификации процедур (занимаются фиктивной сертификацией).

Формально подобным образом полученные сертификаты продолжают быть легитимными. Это огромная проблема. Сейчас

решается вопрос предоставления Росаккредитации полномочий по отзыву сертификатов соответствия, выданных такими органами по сертификации.

Те, кто производит продукт, который подпадает под требования безопасности, следит за качеством под лупой безопасности, по признаку безопасности. Ведь ответственность в случае поставки некачественного продукта этой категории, от которого зависит жизнь и здоровье населения, наступает для заказчика, для поставщика, для производителя, для органов по сертификации.

К сожалению, Роспотребнадзор контролирует лишь безопасность, а качество считает конкурентным преимуществом инновационных компаний в борьбе на внутреннем рынке и за долю экспорта.

На практике заказчикам, специалистам по приемке продукции требуются четко разбираться в том, что такое сертификат качества и сертификат безопасности, обязательный и добровольный сертификат.

Ассоциация ведет такую разъяснительную работу, в каких форматах?

Да, в этом направлении работаем активно. В 2018 г. провели 15 выездных семинаров в учебных региональных центрах и сейчас нарабатываем, увеличиваем объем разъяснительной работы на местах. На нашем обновленном сайте в общем доступе можно получить основную информацию.





Обращаясь к международному опыту, отметим, что в различных государствах существует и уголовное, и материальное, и репутационное воздействие за поставку контрафакта. Но контрафакт и фальсификат – это все-таки разные темы. Есть ли необходимость у нас идти по этому пути и возможно ли?

Термин «контрафакт» переводится с французского языка дословно как «подделка». Это понятие закреплено в Гражданском кодексе РФ. Особенностью контрафакта является нарушение прав создателя (владельца исключительных прав) продукта или товара (автора, изобретателя и пр.). Кроме того, контрафактной признается продукция без маркировки, предусмотренной законом. В отношении контрафакта уже сложилось правоприменение в области уголовного и административного законодательства.

Универсального определения фальсифицированной продукции законодательство не

содержит. Для признания продукции фальсифицированной необходимо установить факт нарушения процесса ее изготовления, в том числе использование иных (не указанных в составе) компонентов.

Вместе с тем, уже две отрасли выделяют это понятие, термин «фальсификат» упоминается в отраслевых законах об обращении лекарственных средств и о качестве и безопасности пищевых продуктов.

Убежден, что совершенствование законодательства в этом направлении и возможно, и необходимо. Надо внести это понятие в закон о техническом регулировании, отраслевые законы (например, трубная промышленность, строительные материалы, водоснабжение и водоотведение и др.). Как только это будет сделано, можно будет «прокинуть мостики» к гражданскому, уголовному, административному законодательству.

В Стратегии по противодействию незаконному обороту промышленной продук-



ции в Российской Федерации, утвержденной премьер-министром Д.А. Медведевым в 2016 г., эти понятия, термины зафиксированы. Когда они будут перенесены в федеральный закон, всем нам как потребителям, и в промышленном строительстве, и в водоснабжении, и в автомобилестроении, и в авиастроении станет существенно легче защититься от некачественной продукции.

Можно ли говорить об оценке экономического ущерба от фальсификата?

Есть прямой ущерб, есть – косвенный. Прямой ущерб производителей только по полиэтиленовым трубам наружного потребления оценивается в 9 млрд рублей в год. Страдают федеральные и региональные бюджеты, так как производители фальсификата не занимаются добросовестным бизнесом и не работают «в белую».

Огромен косвенный ущерб, а именно: аварии, утечки, потеря на транспортировку, не запуск систем в эксплуатацию (как в республике Коми) и пр. Из-за нека-

чественной продукции не вводятся в срок трубопроводы, не реализуются социальные проекты, теряются государственные средства. Ежегодные потери оцениваются почти в 50 млрд рублей.

Важность поднятой проблемы не вызывает сомнения. Ее решением является гармонизация с современными международными стандартами нормативно-технической и нормативно-правовой документации, регулирующей область применения трубопроводных систем, а также переход на идеологию расчета стоимости затрат жизненного цикла.





Рекомендации по защите заказчика при закупках в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (ред. от 29.07.2017)

Каждое юридическое лицо заинтересовано в минимизации рисков, связанных с нарушением сроков поставки и поставкой некачественного товара. Можно защититься от этих рисков в рамках Федерального закона № 44-ФЗ, не ограничивая при этом конкуренцию. Рекомендуем использовать для этого следующие инструменты:

Объявлять тендер с учетом запаса по времени в 1 месяц или более, чтобы иметь возможность отклонить поставку или предотвратить поставку фальсификата, путем переговоров. В договоре нужно указать, что поставка осуществляется по заявке заказчика в пределах срока действия договора, что даст возможность проверить трубы до того, как наступит обязанность оплаты всей суммы по договору. Первую «пробную» партию товара (например, в объеме одной полной фуры) можно запросить сразу после заключения контракта для того, чтобы на ней убедиться в качестве поставленной продукции.

Обеспечение контракта в максимальном размере – 30 % (п. 6 ст. 96 № 44-ФЗ). Это увеличивает ответственность потенциально поставщика. Кроме того, если контракт не будет выполнен, этой суммой можно бу-

дет компенсировать возникшую задержку поставки.

Если при проведении конкурса или аукциона участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на 25 % и более ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта, в полтора раза превышающем размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса) (ч. 1, 2 ст. 37 № 44-ФЗ).

Максимальная отсрочка платежа – 30 дней (п. 13.1 ст. 34 № 44-ФЗ), а при закупке у СМП – 15 рабочих дней, предоставит больше времени для проверки продукции. Если акт приема-передачи уже подписан, на выявление скрытых дефектов есть 14 дней. В течение гарантийного срока (не менее 2-х лет) поставщика также можно принудить выполнить гарантийные обязательства. Однако эффективнее предъявлять претензии до перечисления оплаты на счет поставщика.

Внести в договор требования об обязательном присутствии при поставке уполномоченного представителя поставщика. Чтобы иметь возможность произвести отбор образцов для испытаний без оформления лишних бумаг, рекомендуем производить отбор образцов непосредственно при поставке первой партии товара. Для этого при поставке должен присутствовать представитель поставщика, уполномоченный подписывать юридические документы, в частности, акт отбора образцов.

Включить в договор требование предоставить сертификат соответствия и паспорт качества на поставляемую продукцию. При отсутствии указания в паспорте качества марки сырья (что уже является несоответствием ГОСТ 18599-2001 и ГОСТ 50838-2009), заказчик вправе запросить сертификат соответствия на сырье, из которого произведена труба (Классификация композиции полиэтилена по уровню минимальной длительной прочности MRS должна быть установлена изготовителем композиции в соответствии с ГОСТ ИСО 12162).

Установить в техническом задании и проекте контракта срок гарантии 2 года (соответствует ГОСТ 18599-2001). Можно установить больший срок гарантии, но при обращении участника процедуры в ФАС есть вероятность того, что требования будут признаны избыточными. Практика ФАС в данном случае – противоречивая: есть решения, как в пользу заказчика, так и в пользу участника закупок.

Включить в договор пункт: в случае возникновения спора по поводу качества товара, проводится независимая экспертиза. Расходы по проведению экспертизы несет покупатель или грузополучатель в случае, если результатами проведения экспертизы будет доказана необоснованность предъявленных им поставщику требований, и поставщик – если в соответствии с результатами экспертизы требования покупателя или грузополучателя будут признаны обоснованными. Это облегчит досудебное урегулирование спора.

Включить в договор пункт: заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в ходе исполнения контракта установлено, что поставщик не соответствует установленным документацией о закупке требованиям

к участникам закупки или представил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика (пп. 1 п. 15 ст. 95 № 44-ФЗ). Включение в договор пунктов, предусматривающих ответственность за поставку некачественных товаров, может отпугнуть недобросовестных поставщиков, повысит вероятность досудебного решения и облегчит разбирательство в случае доведения дела до суда.

Прописать в ТЗ требования к тем характеристикам, которые можно проверить при приемке товара. Например, по ГОСТ 18599-2001 (пункт 5.1.1): «Трубы должны иметь гладкие наружную и внутреннюю поверхности. Допускаются незначительные продольные полосы и волнистость, не выводящие толщину стенки трубы за пределы допускаемых отклонений. На наружной, внутренней и торцевой поверхности труб не допускаются пузыри, трещины, раковины, посторонние включения, видимые без увеличительных приборов. Цвет труб – черный, черный с синими продольными маркировочными полосами в количестве не менее трех, равномерно расположенных по окружности трубы, или синий, оттенки которого не регламентируются. Цвет защитной оболочки – синий». Согласно анализу решений ФАС, требования, на соответствие которым поставщик не может проверить товар без специальных испытаний, устанавливать запрещено.

Указать при составлении закупочной документации максимальную значимость нестоимостных критериев – 30 % для поставки товаров и 40 % – для выполнения работ (применимо только для открытых конкурсов согласно Постановлению Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

Указать в документации на выполнение строительно-монтажных работ торговые марки материалов, закупленных по тендеру (согласно пп. 1 п. 1 ст. 33 № 44-ФЗ). Для исполнителя работ учитывать качество материалов, с которыми он будет работать. Указание торговых марок позволит получить лучшую цену на выполнение работ. ●