

БОРОТЬСЯ С ФАЛЬСИФИКАТОМ МОЖНО И НУЖНО

Владислав Ткаченко, генеральный директор Ассоциации производителей трубопроводных систем (АПТС)

Соответствие продукции и услуг требованиям, предъявляемым к их качеству и безопасности, составляет необходимое условие для обеспечения гарантий безопасности жизни, здоровья и имущества потребителя, окружающей среды.

На территории Российской Федерации большая часть продукции, применяемая для строительства и модернизации инженерных сетей (трубы и комплектующие), должна производиться в соответствии с требованиями нормативно-технической документации.

Федеральный закон «О техническом регулировании» от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ определяет подтверждение соответствия как документальное удостоверение соответствия продукции или иных объектов, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг требованиям технических регламентов, документам по стандартизации или условиям договоров.

Подтверждение соответствия в Российской Федерации носит добровольный или обязательный характер. Процедуру обязательной сертификации проходит продукция, включенная в единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации (Постановление Правительства РФ от 01.12.2009 г. № 982 (в ред. от 21.02.2018 г.)). Из всевозможной продукции для трубопроводных систем это относится только к трубам полиэтиленовым напорным (ГОСТ 18599-2001¹) и к газопроводам (ГОСТ Р 50838-2009² до 01.07.2019 г.; ГОСТ Р 58121.1-2018³ с 01.07.2019 г.). Но даже несмотря на это на рынке реализуется огромное количество фальсифицированной продукции, и часто она бывает подкреплена сертификатами соответствия недобросовестных органов по сертификации.

Система обязательной сертификации не является инструментом в борьбе с фальсификатом и контрафактом, но позволяет увеличить уровень прозрачности и открытости сведений о сертификации конкретной продукции, способствует разделению и персонализации

ответственности за качество продукции, что в конечном счете ведет к снижению количества фальсифицированной продукции на рынке.

Фальсифицированная промышленная продукция — это промышленная продукция, сопровождаемая заведомо неполной или недостоверной (ложной) информацией о составе и (или) ее потребительских свойствах, предоставление которой установлено законодательством Российской Федерации и (или) правом Евразийского экономического союза (из «Стратегии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации на период до 2020 года и плановый период до 2025 года», утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.12.2016 г. № 2592-р).

Товары, этикетки, упаковки товаров, на которых незаконно размещены товарный знак или сходное с ним до степени смешения обозначение, также являются контрафактными (ст. 1515 ГК РФ).

По нашей оценке, доля фальсифицированной продукции только наружных труб из полиэтилена составляет порядка 30%, то есть каждая третья труба не соответствует требованиям действующих нормативов. Основная опасность применения фальсификата в том, что некачественные трубы обладают непредсказуемыми эксплуатационными характеристиками, имеют низкий срок службы, что увеличивает вероятность возникновения аварийных ситуаций и, следовательно, наносит ущерб экономике страны и представляет угрозу жизни людей.

Продукция, подлежащая обязательной сертификации, может сопровождаться добровольным сертификатом соответствия, но только в том случае, если такой сертификат предоставлен в дополнение к обязательному сертификату.

Например, трубная продукция, применяемая на объектах АО «Газпром газораспределение» (далее — Газпром), должна иметь обязательный сертификат соответствия, а также добровольный сертификат соответствия, выданный системой добровольной сер-



Рис. 1. Растрескивание некачественной трубы для газопровода при пневмоиспытаниях



Рис. 2. Пример фальсифицированной продукции — деформация трубы с потерей устойчивости



Рис. 3. Пример стружки фальсифицированной трубы с вкраплениями не трубного полиэтилена

тификации ГАЗСЕРТ, которая была создана самим Газпромом. Такой способ, по сути, должен способствовать организации многоуровневого контроля безопасности и качества применяемой продукции.

К сожалению, всегда присутствует человеческий фактор, который зачастую становится препятствием для продолжения добрых начал. В рамках деятельности по борьбе с фальсификатом и контрафактом нам удалось выявить, что организация, которая регулярно производит и реализует полиэтиленовые трубы ненадлежащего качества, имеет сертификат соответствия ГАЗСЕРТ и осуществляет поставки своей продукции на объекты Газпрома.

Также было установлено, что данная организация осуществила поставку трубной продукции для строительства газопровода под товарным знаком другого производителя полиэтиленовых труб, а это уже случай контрафакта. После проведения испытаний поставленной продукции выяснилось, что это еще и фальсификат. Сейчас проводятся соответствующие мероприятия по выявлению ответственных за произошедшее и применению мер ответственности к нарушителям.

Бороться с фальсификатом можно и нужно, для этого существует множество инструментов. Например, в случае возникновения сомнений в качестве продукции при осуществлении входного контроля продукции, при выполнении строительно-монтажных работ необходимо провести испытания образца продукции в аккредитованной лаборатории на определение химического состава. Такие испытания помогают сразу определить, из чего сделана труба, применялась ли трубное или трубное сырье.

Помимо того, при входном контроле необходимо тщательно проверять не только наличие сопроводительной документации, но также полноту и достоверность содержащейся в ней информации, правомерность выдачи сертификатов соответствия. Проверить факт выдачи обязательного сертификата соответствия, компетентность и аккредитацию органа по сертификации и испытательной лаборатории можно в реестрах на официальном сайте Росаккредитации.

Предупреждать поставки фальсификата и контрафакта можно также на этапе формирования технического задания заказчика, создания проектной документации. Достаточно формировать технические задания и спецификации с указанием конкретных качественных параметров, например, ГОСТ. На этапе конкурсных процедур для предупреждения можно пользоваться положениями Федеральных законов № 223-ФЗ и № 44-ФЗ. Они дают возможность прописать обязательные требования, позволяющие защититься от рисков поставки некачественной продукции.

Применение продукции, не соответствующей требованиям нормативно-технической документации, может привести к значительному сокращению срока службы трубопровода, авариям, угрозе жизни и здоровью населения. Повреждения на сетях газоснабжения приводят к возгораниям и возникновению аварийных ситуаций, что может вызвать значительные разрушения и человеческие жертвы. А за нарушение требований промышленной безопасности опасных производственных объектов ст. 217 УК РФ предусмотрены наказания вплоть до лишения свободы.

¹ ГОСТ 18599-2001 «Трубы напорные из полиэтилена. Технические условия (с Изменениями №1, №2).

² ГОСТ Р 50838-2009 (ИСО 4437:2007) «Трубы из полиэтилена для газопроводов. Технические условия».

³ ГОСТ Р 58121.1-2018 (ИСО 4437-1:2014) «Пластмассовые трубопроводы для транспортирования газообразного топлива. Полиэтилен (ПЭ). Часть 1. Общие положения (с Поправкой)».