



**НЕКОММЕРЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО  
АССОЦИАЦИЯ ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ  
РЕГУЛИРОВАНИЮ**



**Дорыночный контроль как  
инструмент технического  
регулирования в борьбе с оборотом  
фальсифицированной пищевой  
продукции**

**13 апреля 2018 года**



# ОБЪЕМЫ ФАЛЬСИФИЦИРОВАННОЙ ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ

**Федеральный закон от 02.01.2000 N 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»**

**фальсифицированные пищевые продукты** (в том числе биологически активные добавки), материалы и изделия - пищевые продукты (в том числе биологически активные добавки), материалы и изделия, умышленно измененные (поддельные) и (или) имеющие скрытые свойства и качество, информация о которых является заведомо неполной или недостоверной



По данным западных специалистов, по выпуску фальсифицированной пищевой продукции **Россия занимает одно из первых мест**

Объем фальсифицированной продукции отечественного и импортного производства в России по отдельным видам пищевой продукции - **от 35 до 90%**

Перспектива **увеличения** фальсифицированной пищевой продукции в России оценивается на уровне **10-15 % в год**



# ПРОБЛЕМА ФАЛЬСИФИКАЦИИ В ПИЩЕВОЙ ОТРАСЛИ

В настоящее время **НЕТ** отрасли пищевой промышленности, где бы отсутствовала фальсифицированная продукция.

Особенно остро эта проблема возникает при реализации:

- Алкогольной продукции;
- Мясных, молочных и рыбных продуктов;
- Консервов и пресервов;
- Чая;
- Кофе;
- Кондитерских изделий.



В настоящее время **фальсифицированная продукция** выявляется даже в тех отраслях пищевой промышленности, где её никогда не было: производство полуфабрикатов, пищевых концентратов и др.



# Проверки требований Технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011)



**Роспотребнадзор**  
Государственный информационный ресурс в сфере защиты прав потребителей

- Справочник потребителя
- Советы по здоровому питанию
- Нормативные правовые акты
- Информационно-аналитические материалы
- Органы и организации в сфере защиты прав потребителей
- Результаты проверок
- Продукция, не соответствующая обязательным требованиям
- Судебная практика
- Новости
- Для сотрудников

Главная / Продукция, не соответствующая обязательным требованиям / Сведения о результатах проверок соответствия товаров, работ, услуг

[Сведения о фактах нарушения требований технических регламентов](#)

**[Сведения о результатах проверок соответствия товаров, работ, услуг](#)**

[Сведения о проводимом учете и анализе случаев причинения вреда жизни и здоровью потребителей, окружающей среде и имуществу потребителей](#)

## Проверки требований Технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011)

17 декабря 2015 г.

По данным Государственного доклада «Защита прав потребителей в Российской Федерации в 2014 году» проверки требований **Технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011)** проводились территориальными органами Роспотребнадзора в рамках 56 886 проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) в установленных сферах деятельности, из них 59,5 в плановом и 40,5 % во внеплановом порядке.

При проведении 41 065 проверок (72,2 % от общего количества проверок) использовались лабораторные и инструментальные методы исследования, при проведении 40 650 проверок привлекались эксперты и экспертные организации (71,5 % от общего числа проведенных проверок).

Проверки проведены в отношении 53 799 субъектов надзора

Общее число проверок с выявленными нарушениями требований данного технического регламента составило 14 271 единица (25,09 %).

При проведении проверок выявлены 26 709 нарушений. Более 56 % выявленных нарушений были в отношении требований к продукции.

Общее число проверок с **выявленными нарушениями требований данного технического регламента составило 14 271 единица (25,09 %).**

При проведении проверок выявлены **26 709 нарушений. Более 56 % выявленных нарушений были в отношении требований к продукции.**



# Проверки требований Технического регламента Таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки» (ТР ТС 022/2011)

[Главная](#) / [Продукция, не соответствующая обязательным требованиям](#) / [Сведения о результатах проверок соответствия товаров, работ, услуг](#)

[Сведения о фактах нарушения требований технических регламентов](#)

[Сведения о результатах проверок соответствия товаров, работ, услуг](#)

[Сведения о проводимом учете и анализе случаев причинения вреда жизни и здоровью потребителей, окружающей среде и имуществу потребителей](#)

## Роспотребнадзор

Государственный информационный ресурс в сфере защиты прав потребителей

[Справочник потребителя](#)  
[Советы по здоровому питанию](#)  
[Нормативные правовые акты](#)  
[Информационно-аналитические материалы](#)  
[Органы и организации в сфере защиты прав потребителей](#)  
[Результаты проверок](#)  
[Продукция, не соответствующая обязательным требованиям](#)  
[Судебная практика](#)  
[Новости](#)  
[Для сотрудников](#)

Поиск



## Проверки требований Технического регламента Таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки» (ТР ТС 022/2011)

17 декабря 2015 г.

По данным Государственного доклада «Защита прав потребителей в Российской Федерации в 2014 году» проверки требований **Технического регламента Таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки» (ТР ТС 022/2011)** проводились территориальными органами Роспотребнадзора в рамках 35 080 проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) в установленных сферах деятельности, из них 59,0 в плановом и 41,0 % во внеплановом порядке.

При проведении 7 462 проверок (21,3 % от общего количества проверок) использовались лабораторные и инструментальные методы исследования, при проведении 10 611 проверок привлекались эксперты и экспертные организации (30 % от общего числа проведенных проверок).

Проверки проведены в отношении 33 398 субъектов надзора, обследованы 41 933 объекта надзора.

Общее число проверок с выявленными нарушениями требований составило 4 875 единиц (14 % от общего числа проведенных проверок).

В ходе проведения проверок выявлено 6 739 нарушений, 94 % которых в отношении требований к продукции.

Общее число проверок с выявленными нарушениями требований составило **4 875 единиц (14 % от общего числа проведенных проверок)**.

В ходе проведения проверок выявлено **6 739 нарушений, 94 % которых в отношении требований к продукции**.



# Проверки требований Технического регламента Таможенного союза «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств» (ТР ТС 029/2012)

Главная / Продукция, не соответствующая обязательным требованиям / Сведения о результатах проверок соответствия товаров, работ, услуг

[Сведения о фактах нарушения требований технических регламентов](#)

[Сведения о результатах проверок соответствия товаров, работ, услуг](#)

[Сведения о проводимом учете и анализе случаев причинения вреда жизни и здоровью потребителей, окружающей среде и имуществу потребителей](#)



## Роспотребнадзор

Государственный информационный ресурс в сфере защиты прав потребителей

Справочник потребителя

Советы по здоровому питанию

Нормативные правовые акты

Информационно-аналитические материалы

Органы и организации в сфере защиты прав потребителей

Результаты проверок

Продукция, не соответствующая обязательным требованиям

Судебная практика

Новости

Для сотрудников

Поиск

Версия для слабовидящих

## Проверки требований Технического регламента Таможенного союза «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств» (ТР ТС 029/2012)

17 декабря 2015 г.

По данным Государственного доклада «Защита прав потребителей в Российской Федерации в 2014 году» проверки требований **Технического регламента Таможенного союза «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств» (ТР ТС 029/2012)**: проводились территориальными органами Роспотребнадзора в рамках 7 162 проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) в установленных сферах деятельности, из них 54,3 в плановом и 45,7 % во внеплановом порядке.

При проведении 3 644 проверок (51 % от общего количества проверок) использовались лабораторные и инструментальные методы исследования, при проведении 4 013 проверок привлекались эксперты и экспертные организации (56 % от общего числа проведенных проверок).

Проверки проведены в отношении 6 824 субъектов надзора, обследованы 8 811 объектов надзора.

Общее число проверок с выявленными нарушениями требований составило 352 единицы (4,9 % от общего числа проведенных проверок)

В ходе проведения проверок выявлены 361 нарушение, из них 83 % в отношении требований к продукции.

Общее число проверок с выявленными нарушениями требований составило **352 единицы (4,9 % от общего числа проведенных проверок)**.

В ходе проведения проверок выявлены **361 нарушение, из них 83 % в отношении требований к продукции**.



**Отсутствие ответственности аккредитованных лиц при проведении работ по подтверждению соответствия в форме декларирования соответствия**

**Недостаточная компетентность специалистов аккредитованных лиц (нарушение Критериев аккредитации, утвержденных Приказом Минэкономразвития России от 30 мая 2014 г. N 326)**

**Нет дорыночного контроля за пищевой продукцией, при котором, в том числе, проверяется производственная база**

ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ  
ДЕКЛАРАЦИЯ О СООТВЕТСТВИИ

Заявитель:  
Россия, г. Москва  
ООО "Сбербанк России"  
и/или (серийного декларатора)  
заявляет, что  
Предметы изготовления в соответствии с ТР ТС

Исполнитель:  
Код ТН ВЭД ТС:  
Средний выпуск, импорт  
соответствует требованиям  
ТР ТС

Декларация о соответствии принята на основании  
протокола №:  
Многократная заборная

Дополнительная информация:  
Условия хранения продукции в соответствии с требованиями ТР ТС

Декларация о соответствии действительна с даты регистрации по  
включительно.

Инициатор (инициаторы и фамилия руководящего организатора  
заказчика или физического лица, ответственного за  
качество индивидуального предпринимателя)

М.П.

Ссылка в регистрационном декларации о соответствии:  
Регистрационный номер декларации о соответствии: ТС RU Д-XX.XXXX.XXXXX  
Дата регистрации декларации о соответствии: XX.XX.XXXX

**Проблемы, связанные с обеспечением безопасности пищевой продукции при выпуске в обращение**



**УГРОЗА  
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И  
ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ РФ**

Документальное удостоверение соответствия пищевой продукции, проводимое в **форме декларирования соответствия** требованиям, установленным техническими регламентами

**Нарушение процедур** подтверждения соответствия как со стороны производителя, так и со стороны аккредитованных лиц (органов по сертификации продукции и (или) аккредитованных испытательных лабораторий (центров))



# ПОДХОДЫ К РЕШЕНИЮ ВОПРОСА О ПРОНИКНОВЕНИИ НЕКАЧЕСТВЕННОЙ, НЕБЕЗОПАСНОЙ И ФАЛЬСИФИЦИРОВАННОЙ ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ НА РЫНОК

Активное обсуждение на различных площадках, в т.ч.:

Экономический совет  
при Президенте РФ



Международный форум  
«Антиконтрафакт»



Заседания рабочих групп,  
Советов с участием  
экспертного сообщества



СМИ



Оборот некачественной, небезопасной и фальсифицированной пищевой продукции **мешает** развитию экономики, как в Российской Федерации, так и в странах-участницах ЕАЭС.

**Методы решения проблемы:**

Гармонизация законодательства государств-членов ЕАЭС в части контроля за производством и обращением пищевых продуктов

Создание Единой информационной базы ЕАЭС, доступной всем потребителям (Реестры опасной пищевой продукции и выпускающих ее производителей)

Внедрение в странах ЕАЭС риск-ориентированного подхода к контролю за оборотом пищевой продукции

**ВВЕДЕНИЕ ДОРЫНОЧНОГО КОНТРОЛЯ ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ В ФОРМЕ ОБЯЗАТЕЛЬНОЙ СЕРТИФИКАЦИИ**

# РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМЫ

## КАТЕГОРИИ ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ

- пищевая продукция высокой степени риска;
- переработанная пищевая продукция;
- продукция, технология производства которой связана с использованием технологических вспомогательных веществ;
- продукция многокомпонентного состава, в том числе, произведенная с использованием пищевых добавок, ароматизаторов;
- продукция, транспортирование и хранение которой требует соблюдения определенных условий окружающей среды



**НЕНАДЛЕЖАЩИЙ КОНТРОЛЬ**  
(отсутствие дорыночного контроля)

Рост оборота некачественной, небезопасной, фальсифицированной пищевой продукции на рынке стран-участниц ЕАЭС

Увеличение вероятности причинения вреда жизни и здоровью человека и окружающей среды

## НАДЛЕЖАЩИЙ (ДОРЫНОЧНЫЙ) КОНТРОЛЬ



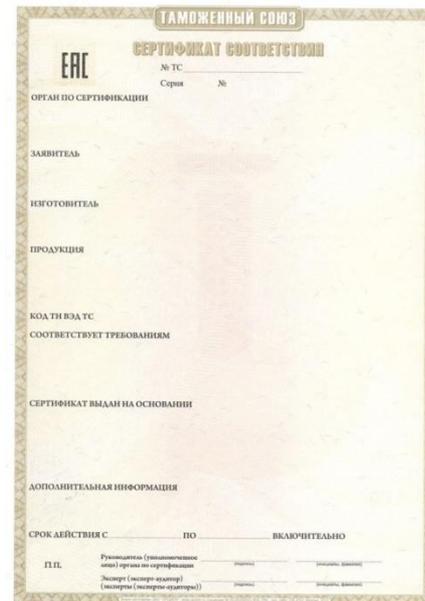
**ужесточение механизмов  
подтверждения соответствия  
пищевой продукции**



# ЭФФЕКТИВНОСТЬ ДОРЫНОЧНОГО КОНТРОЛЯ

Ужесточения механизмов подтверждения соответствия пищевой продукции путем введения **ДОРЫНОЧНОГО КОНТРОЛЯ В ФОРМЕ ОБЯЗАТЕЛЬНОЙ СЕРТИФИКАЦИИ** позволит

- 1) **заранее** установить барьер, препятствующую попаданию опасной и фальсифицированной пищевой продукции на рынок;
- 2) повысить **ответственность производителей и поставщиков** за качество пищевой продукции
- 3) повысить **ответственность аккредитованных лиц** (КоАП РФ ст. 14.47. Нарушение правил выполнения работ по сертификации)





Для повышения эффективности внедрения и дальнейшего применения инструментов технического регулирования в целях противодействия незаконному обороту контрафактной и фальсифицированной продукции **рекомендовать рассмотреть вопрос введения дорыночного контроля пищевой продукции в форме обязательной сертификации на заседании Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции.**

.



**НЕКОММЕРЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО  
АССОЦИАЦИЯ ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ  
РЕГУЛИРОВАНИЮ**

**СПАСИБО ЗА  
ВНИМАНИЕ**

[www.techregulation.ru](http://www.techregulation.ru)