

Ливневая канализация, ведение термина в ФЗ, а так же совершенствование технических норм и правил

Ткаченко Владислав Сергеевич

Генеральный директор Ассоциации производителей трубопроводных систем

Ассоциация производителей трубопроводных систем

Ассоциация объединяет предприятия трубопроводной области - производственные, коммерческие и строительно-монтажные организации, научно-исследовательские, экспертные и учебные учреждения, представителей отечественного и международного делового сообщества.

Объем рынка, который охватывают члены Ассоциации

25%

рынка полимерных внутридомовых сетей

84%

рынка полимерных труб для наружных сетей

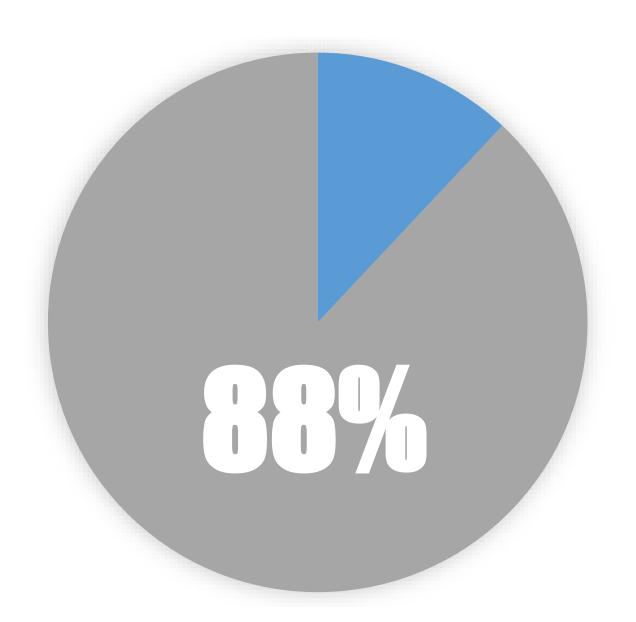
90%

рынка труб чугунных с шаровидным графитом

Затопление городов

1092 городов находятся на территории РФ

182города в которых отмечается подтопление



Основные проблемы

Проблема

Отсутствие системы ливневой канализации при проектировании и строительстве автомобильных дорог и придомовых территорий

Причина

- Отсутствие обязательных требований строительства отвода поверхностных и подземных вод в населенных пунктах при новом строительстве, реконструкции и кап. ремонте;
- проблема определения балансодержателя после ввода в эксплуатацию объекта строительства



Основные проблемы

В не населенных пунктах обустройство ливневой канализации имеет обязательный характер (ТР о безопасности автомобильных дорог)

В населенных пунктах обустройство ливневой канализации имеет рекомендательный характер (СП, ГОСТы)

Тариф на эксплуатацию в ливневой канализации по данным АПТС имеется только у ГУП «Мосводосток», поскольку в г. Москва имеется разделение схем водоотведения.



Мнение экспертов

Вода, проникая внутрь конструктивных слоев дорожного полотна приводит к их переувлажнению, снижению несущих и прочностных характеристик, сокращению сроков службы и разрушению дорожного покрытия



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИ

ное государственное бюджетное образователь высшего образования

«Сибирская государственная автомобильно-дорожная академия (СибАДИ)» (ФГБОУ ВО «СибАДИ»)

пр. Мира, 5, Омск, 644080 тел. (3812) 65-03-22, факс (3812) 66-03-23 OKTO 02068982 OFPH 1025500523950 WHHII/O



МИНОБРНАУКИ РОССИІ

редеральное государственное бюлжетное образовательное учреждение

2804 2016

О внесении измен

В Федеральный з

Об автомобильна

безопасности дв решения. Мы лил

этой проблемы 1

отметил Президе

проблемы нужн

кардинальные м

движения в город

Мы не способи автомобилей не г

системе поверхн

автомобильных

автомобильных :

предназначенных

устойчивости зем

следующие мерог

Ваше предл

В соответс

Смотрите автомобильные о

«Система л

- боковые прилегающей к н

Мы полнос

На последн

Министерство образования и науки Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования

«ВОРОНЕЖСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АРХИТЕКТУРНО - СТРОИТЕЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Председателю Координационного Совета по организации дорожного движения в Воронежской области Скопцеву И.Н.

На № 7 от 11.04.2016

Уважаемый Игорь Николасвич!

В своем письме Вы совершенно справедливо указываетс, что «вода, пропикая внутрь конструктивных слоев дорожного полотна приводит к их персувлажнению, снижению несущих и прочностных характеристик, сокращению сроков службы и разрушению дорожного покрытия». Наличие пленки воды на поверхности покрытия может привести к аквапланированию транспортного средства, при котором управление автомобилем становится опасным

Современные нормативные документы в области дорожного строительства уже содержат необходимые требования по обеспечению отвода поверхпостных вод, понижению или полному перехвату грунтовых вод.

Однако, уточнение вопросов водоотвода в определении «дорога» Федерального закона № 257 - ФЗ от 08.11.2007 поможет акцентировать внимание проектировщиков на этом вопросс. Поэтому, считаем возможным в понятие «автомобильная дорога» дополнительно включить выражение «дрепажные устройства и систему отвода поверхностных



И.о. ректора Воронежского ГАСУ

асшего образования «Воронежский государственный университет» (ФГБОУ ВО «ВГУ» я пл., 1. Воронеж, 394006, Тел. (473) 220-75-21. Факс (473) 220-87-55. E-mail: office@main.vsu.ru

http://www.vsu.ru OKTIO 07068120_OEPH 1923601500510_ИНН/КПП 3666029505/366601001



Уважаемый Игорь Николаевич!

ультет географии, геоэкологии и гуризма Воронежского государственного з рассмотрел Ваше предложение о внесении изменений в статью 3 Федераль-№ 257 от 08.11.2007 г. «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельнойской Фелерации и о внесении изменений в отлельные законолательные акты Федерации» в части, касающейся понятия «автомобильная дорога» и сообща-

оментарии к Федеральному закону №257, подготовленным группой юристов, вших данный закон, для статьи 3 указана недостаточность понятийного аппавзывает на необходимость редакции данной статьи. Предлагаемые изменения, включении в состав конструктивных элементов автомобильной дороги «синого и поверхностного водоотвода», действительно позволяют уточнить поюбильная дорога», поскольку в существующей редакции ФЗ №257, система вно не указана.

вают, что в городских условиях во время выпадения дождей и весеннего снекения волы и неэффективной работы сооружений дорожного водоотвода вода позволит изменить подходы к проектированию и эксплуатации сооруже

ода и уменьшить неблагоприятные воздействия водных потоков на состояние дежды, земляного полотна и водный режим прилегающей территории

Взаимодействие с Минстроем России

Устройства поверхностных и подземных водоотводов с автомобильных дорог

АПТС направлены предложения по совершенствованию технических норм и правил, применяемых в дорожном хозяйстве

• в части обеспечения безопасности дорожного движения за счет устройства поверхностного и подземного водоотвода с автомобильной дороги.

В России только совсем недавно начали выводить из «серой зоны» законодательства само понятие ливневой канализации — присвоив этим сетям статус централизованной канализации наравне с

хозяйственно бытовой (Приказ Минстроя от 14 января 2020го года – зарегистрирован в Минюсте 26 мая 2020го года, следовательно, имеет статус «обязательный», а не рекомендательный к применению.

Национальный проект

п. 10 Протокола совещания у Председателя Правительства РФ Д.А. Медведева от 16.10.2019 № ДМ-П9-70пр «О ходе реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»

10. Минтрансу России (Е.И.Дитриху), Минстрою России (В.В.Якушеву), Минпромторгу России (Д.В.Мантурову), Минюсту России (А.В.Коновалову) совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, организациями и с участием высших должностных лиц (руководителей исполнительных органов государственной власти) субъектов высших Российской Федерации представить до 10 декабря 2019 г. в Правительство Российской Федерации предложения по совершенствованию технических норм и правил, применяемых в дорожном хозяйстве, в том числе на основе передового зарубежного опыта.



ПРОТОКОЛ

СОВЕЩАНИЯ

У ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Екатеринбург

от 16 октября 2019 г. № ДМ-П9-70пр

Присутствовали:

Заместитель Председателя - М.А.Акимов Правительства Российской Федерации

полномочный представитель Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе

- Н.Н.Цуканов

председатель Комитета Государственной - Е.С.Москвичев Думы по транспорту и строительству

Министр транспорта Российской Федерации - Е.И.Дитрих

Министр внутренних дел Российской Федерации

В.А.Колокольцев

заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства - Д.А.Волков

Российской Федерации

заместитель Министра обороны Российской Федерации

- Д.В.Булгаков

статс-секретарь - заместитель Министра финансов Российской Федерации

Ю.И.Зубарев

заместитель Министра промышленности - А.Н.Морозов и торговли Российской Федерации

Основные нормативные правовые акты

регулирующие отношения, возникающие в связи с использованием автомобильных дорог и осуществлением дорожной деятельности в РФ

п. «а» ч. 13.2 ст. 3 Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 014/2011 «Безопасность автомобильных дорог».

Предусматривает наличие водоотвода с проезжей части, который должен находиться в состоянии, исключающем застой воды на покрытии и обочинах. В то же время, в соответствии с частью 5 статьи 1 указанного Технического регламента его технические требования при проектировании (включая изыскания), строительстве, реконструкции, капитальном ремонте и эксплуатации не распространяются на улицы населенных пунктов.

Федеральный закон от 8.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ».

Федеральный закон прямо не предусматривает наличие системы поверхностного и (или) подземного водоотвода в качестве конструктивного элемента или дорожного сооружения автомобильной дороги.

Федеральным законом от 30.12 2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Осуществляет Техническое регулирование строительства автомобильных дорог в населенных пунктах

Основные нормативные правовые акты

регулирующие отношения, возникающие в связи с использованием автомобильных дорог и осуществлением дорожной деятельности в РФ

Постановление Правительства РФ от 04.07.2020 № 985

Утверждает перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»

Части «СП 34.13330.2012. Свод правил. Автомобильные дороги. Актуализированная редакция СНиП 2.05.02-85*»

Не содержат требований к устройству поверхностного водоотвода из труб и применение дождеприёмных устройств (колодцев и пр.).

Основные нормативные правовые акты

регулирующие отношения, возникающие в связи с использованием автомобильных дорог и осуществлением дорожной деятельности в РФ

Положение п. 7.1.1 «СП 32.13330.2012. Свод правил. Канализация. Наружные сети и сооружения. Актуализированная редакция СНиП 2.04.03-85» Подтверждается необходимость дождеприёмных устройств (колодцев и пр.). При этом пункты указанного СП об устройстве дождеприемников (6.5) и закрытых системах отведения поверхностных сточных вод (7.1.10) являются добровольными для применения.

Положения СП 104.13330.2016 «Инженерная защита территории от затопления и подтопления. Актуализированная редакция СНиП 2.06.15-85» (не включен в ПП 985)

На территориях промышленной и гражданской застройки надлежит предусматривать дождевую канализацию закрытого типа. Применение открытых водоотводящих устройств (канав, кюветов, лотков) допускается в районах одно-, двухэтажной застройки, на территориях парков и зон отдыха с устройством мостиков или труб на пересечениях с улицами, дорогами, проездами и тротуарами в соответствии с требованиями СП 34.13330 и СП 119.13330 (п.6.1.3.4).

Позиции отраслевых регуляторов

Минстрой России

- СП 32.13330.2012 устанавливает нормы проектирования вновь строящихся и реконструируемых систем наружной канализации. При этом положения СП позволяют определить объем отводимых поверхностных вод.
 - В состав коммунальной услуги по водоотведению не входит отведение поверхностных сточных вод с территорий, входящих в состав общего
- имущества МКД. Включение приведет к росту расчетных объемов отводимых сточных вод и росту размера платы граждан за коммунальные услуги.
 - При отведении поверхностных сточных вод с объектов, находящихся в муниципальной собственности орган МСУ заключает контракт на оказание соответствующих услуг с организацией, осуществляющей
- оказание соответствующих услуг с организацией, осуществляющей водоотведение. Разработка дополнительного регулирования в этой сфере является избыточной. (письмо Минстроя России № 49721-ДБ/04 от 28.12.2017)

Позиции отраслевых регуляторов

Минтранс России

Согласно Закону № 257-ФЗ понятие «автомобильная дорога» включает в себя конструктивные элементы, перечень которых является открытым и может включать системы поверхностного или подземного водоотвода. Понятие в корректировке не нуждается.

Требования ФЗ «ТР о безопасности зданий и сооружений» обеспечивают проектирование и строительство дорог таким образом, чтобы в процессе эксплуатации опасные природные процессы и явления не вызывали негативных последствий.

ТР ТС «Безопасность автомобильных дорог» вопрос технического регулирования в части оснащения дорог водоотводом урегулирован.

Требования п. 7.59 − 7.62 СП 34.13330.2012 устанавливают правила обязательного оснащения дорог водоотводами

Ливневая канализация

совершенствование технических норм и правил, применяемых в дорожном хозяйстве



Внести изменения в СП 32.13330.2012 и СП 34.13330.2012, предусматривающие требования к устройству поверхностного водоотвода автомобильных дорог с применением ливневой канализации и включить соответствующие положения в перечень, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации № 985 (ранее 1521) – ТР 384;

Внести изменения в СП 104.13330.2016 «Инженерная защита территории от затопления и подтопления. Актуализированная редакция СНиП 2.06.15-85»



Разработать на федеральном уровне порядок тарифообразования за услуги приема и переработки ливневых стоков;



Рассмотреть и утвердить порядок передачи объектов ливневой канализации муниципальным образованиям или управляющим компаниям дорожного хозяйства, в зависимости от принадлежности объектов инфраструктуры (на покрытие операционных затрат по эксплуатации и кап ремонте);

Ливневая канализация

совершенствование технических норм и правил, применяемых в дорожном хозяйстве



Внести изменения в Закон № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации ...» изложить понятие «автомобильная дорога» в следующей редакции: «автомобильная дорога - объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие, и прилегающей территории, и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, - защитные дорожные сооружения, система поверхностного и (или) подземного водоотвода дороги, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог»;



Включать данные объекты в территориальные схемы планирования инженерной инфраструктуры, в т.ч. и схемы по размещению и утилизации снега;



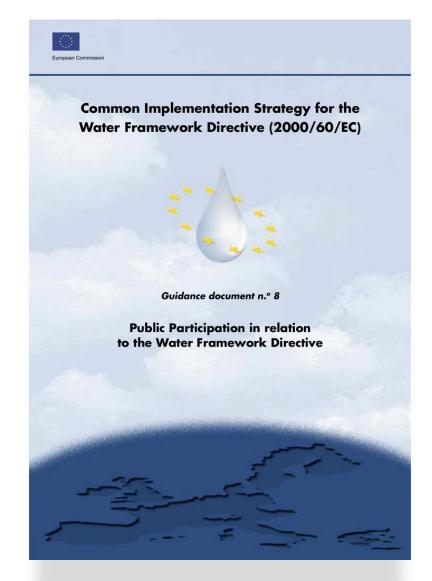
Разработать НТД по эксплуатации объектов ливневой канализации, т.к. вопрос эксплуатации ливневой канализации неурегулирован.

Международный опыт

Директива 60 (Directive 2000/60/EC)

В странах Евросоюза есть Директива 60 (Directive 2000/60/ЕС) «об ответственном водопользовании» - которая четко и конкретно описывает требования ко всем видам водных объектов и в т.ч. закрепляет ответственность субъектов за проектирование, строительство и эксплуатацию ливневой канализации — накопительных резервуаров, сбора и отвода не загрязнённых поверхностных (дождевых) и подземных вод.

Положения этой Директивы очень ответственно соблюдаются, в т.ч. поэтому мы **не часто видим** в Европе **затопленные города** и населенные пункты, а **ремонт дорог и тротуаров** там происходит намного **реже.**



Изменения и возможности

При том масштабном инфраструктурном строительстве, которое предусмотрено национальными проектами, планом Правительства по восстановлению экономики и другими инвестициями было бы разумным обустраивать ливневую канализацию параллельно со строительством дорог и любым другим капитальным ремонтом или реконструкцией.

Это бы не только позволило городскому населению более комфортно и безопасно себя чувствовать в населенном пункте, но и существенно (в разы) продлило бы срок службы объектов инфраструктуры, а следовательно, и снизило бы стоимость ее жизненного цикла.





Доверяй, но проверяй!

Ткаченко Владислав Сергеевич

Генеральный директор

Ассоциации производителей трубопроводных систем

Контакты



8 (999)599-98-02 8(499)399-299-1



info@rapts.ru tvs@rapts.ru