



АПТС

АССОЦИАЦИЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ
ТРУБОПРОВОДНЫХ СИСТЕМ

ОГРН 1065000028928

ИНН 5021005168

КПП 772901001

119530, РФ, ГОРОД МОСКВА,
ОЧАКОВСКОЕ ШОССЕ, ДОМ 34

+7 (499) 399-299-1

WWW.RAPTS.RU

INFO@RAPTS.RU

Справка о добровольном подтверждении соответствия строительной продукции

Положениями ст. 21 Федерального закона «О техническом регулировании» установлено, что добровольное подтверждение соответствия осуществляется только в рамках системы добровольной сертификации. Система добровольной сертификации (далее - СДС) может быть создана юридическим лицом и (или) индивидуальным предпринимателем или несколькими юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями. При этом регистрация СДС в федеральном органе исполнительной власти по техническому регулированию не является обязательной.

Однако, законодательство предъявляет ряд обязательных требований к СДС. Во-первых, в СДС должен быть установлен перечень объектов, подлежащих сертификации, и их характеристик, на соответствие которым осуществляется добровольная сертификация, во-вторых, должны быть определены участники данной системы добровольной сертификации, в-третьих, должны быть установлены правила выполнения предусмотренных данной системой добровольной сертификации работ и порядок их оплаты, в-четвертых, если СДС зарегистрирована в едином реестре СДС Росстандарта, вышеуказанные требования должны содержаться в едином документе - Правилах функционирования системы добровольной сертификации. Необходимо отметить, что несоблюдение участниками СДС установленных в ней правил может являться основанием недействительности результатов работ соответствующих органов по сертификации, а также применения к таким участникам СДС со стороны руководящих органов системы мер воздействия, предусмотренных локальными нормативными актами.

Следуя установленному Федеральным законом «О техническом регулировании» принципу доступности информации о порядке осуществления подтверждения соответствия заинтересованным лицам, можно утверждать, что держатели СДС, вне зависимости от факта регистрации системы, обязаны обеспечить открытость указанных выше обязательных сведений об СДС.

Кроме того, одним из принципов подтверждения соответствия, имеющих характер обязательных требований, согласно Федеральному закону «О техническом регулировании», является принцип недопустимости подмены обязательного подтверждения соответствия добровольной сертификацией. Это, в частности означает, что, если согласно действующему законодательству в отношении объекта оценки соответствия по определенным характеристикам установлены требования обязательного подтверждения соответствия, подтвердить их соответствие «добровольным» сертификатом соответствия невозможно.

Добровольное подтверждение соответствия осуществляется по инициативе заявителя на условиях договора между заявителем и органом по сертификации. Таким образом, сертификаты в рамках добровольного подтверждения соответствия могут выдавать только органы по сертификации. При этом к органам по сертификации законодательством предъявляются определенные требования. Так, согласно ст. 2 Федерального закона «О техническом регулировании» органом по сертификации является юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, аккредитованные в соответствии с законодательством

Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации для выполнения работ по сертификации.

Стоит отметить, что под аккредитацией понимается подтверждение национальным органом по аккредитации соответствия юридического лица или индивидуального предпринимателя критериям аккредитации, являющееся официальным свидетельством компетентности юридического лица или индивидуального предпринимателя осуществлять деятельность в определенной области аккредитации (статья 4 Федерального закона № 412-ФЗ).

Ст. 24.1 Федерального закона № 412-ФЗ, в свою очередь, определяет особенности осуществления аккредитации национальным органом по аккредитации в отдельных сферах деятельности, в том числе в сфере аккредитации в национальной системе аккредитации органов по сертификации продукции и (или) услуг, выполняющих работы по добровольному подтверждению соответствия.

Таким образом, сертификат соответствия, выданный органом по сертификации, уполномоченным на функционирование в рамках системы добровольной сертификации, может считаться действительным в случае наличия у этого органа по сертификации аккредитации в национальной системе аккредитации и соответствия объекта сертификации области аккредитации этого органа по сертификации.

Несмотря на формально добровольный характер подтверждения соответствия объектов (например, продукции), в отношении которых не установлен режим обязательного подтверждения соответствия, контрагенты посредством вступления в гражданско-правовые отношения, в т.ч. сделки, нередко устанавливают требования к должнику по обязательству о предоставлении документа о подтверждении соответствия определенным требованиям предмета сделки либо продавец (поставщик) самостоятельно публично декларирует наличие подтверждения соответствия третьей стороной. Такие требования могут содержаться в условиях проведения закупки (техническом задании), договоре (контракте), проектной документации и др.

В этой связи возникает вопрос о том, может ли нарушение гражданско-правового обязательства по предоставлению «добровольного» сертификата соответствия явиться публично-правовым нарушением.

Согласно ст. 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации строительный контроль проводится в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в целях проверки соответствия выполняемых работ проектной документации (в том числе решениям и мероприятиям, направленным на обеспечение соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов), требованиям технических регламентов, результатам инженерных изысканий, требованиям к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленным на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, а также разрешенному использованию земельного участка и ограничениям, установленным в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации.

Строительный контроль проводится лицом, осуществляющим строительство. В случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора строительного подряда строительный контроль проводится также застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором либо привлекаемыми ими на основании договора индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом.

При этом, по решению Правительства Российской Федерации строительный контроль по объектам капитального строительства, строительство, реконструкцию которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального бюджета

в рамках государственных программ Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Развитие физической культуры и спорта», «Развитие здравоохранения», «Развитие образования», «Научно-технологическое развитие Российской Федерации», «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя», «Развитие культуры», осуществляется Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации или подведомственным ему государственным (бюджетным или автономным) учреждением.

Порядок проведения строительного контроля установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства».

В соответствии с п. 5 указанного Положения строительный контроль, осуществляемый подрядчиком, включает, в том числе проверку качества строительных материалов, изделий, конструкций и оборудования, поставленных для строительства объекта капитального строительства. В то же время согласно п. 7 Положения входной контроль осуществляется до момента применения продукции в процессе строительства и включает проверку наличия и содержания документов поставщиков, содержащих сведения о качестве поставленной ими продукции, ее соответствия требованиям рабочей документации, технических регламентов, стандартов и сводов правил.

В дополнение п.п. 9.9 и 9.10 СП 48.13330.2019. Свод правил. Организация строительства. СНиП 12-01-2004 устанавливают, что при входном контроле применяемых строительных материалов, изделий, конструкций, полуфабрикатов и оборудования проверяют соответствие показателей качества покупаемых (получаемых) материалов, изделий и оборудования требованиям НД, указанных в проектной документации и (или) договоре подряда. При этом проверяются наличие и содержание сопроводительных документов поставщика (производителя), подтверждающих качество материалов, изделий, полуфабрикатов и оборудования.

Таким образом, в рамках обязательной процедуры проведения входного контроля строительных материалов проверке подлежат показатели качества, установленные не только нормативно-правовыми актами, но и «добровольные» показатели, установленные соглашением сторон.

В рамках государственного строительного надзора в отношении объектов капитального строительства, согласно ст. 54 ГрК органы государственного строительного надзора проверяют в том числе соблюдение требований к порядку осуществления строительного контроля, установленных настоящим ГрК, иными нормативными правовыми актами.

Приложения:

1. [Мнение Министра о проведении входного контроля строительных материалов;](#)
2. [Готовое решение: В каком порядке проводится входной контроль строительных материалов \(КонсультантПлюс\).](#)