

РАЗЪЯСНЕНИЕ

об отклонении от проектных решений при строительстве трубопроводных систем

Согласно части 1 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее ГрК РФ) архитектурно-строительное проектирование осуществляется путем подготовки проектной документации применительно к объектам капитального строительства и их частям, строящимся, реконструируемым в границах принадлежащего застройщику или иному правообладателю земельного участка, а также отдельных разделов проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства.

В соответствии с частью 2 статьи 48 ГрК РФ проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой и графической формах и (или) в форме информационной модели и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Состав и требования к содержанию разделов проектной документации, представляемой на экспертизу проектной документации и в органы государственного строительного надзора, устанавливаются постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию».

Что касается объектов капитального строительства и результатов инженерных изысканий, в отношении которых организуется и проводится государственная экспертиза проектной документации, их перечень определен положениями Постановления Правительства РФ от 05.03.2007 №145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий», в том числе в случае внесения изменений в проектную документацию в соответствии с пунктом 44 указанного постановления.

ГрК РФ допускает возможность внесения изменений в проектную документацию, определяется характер вносимых изменений и в зависимости от их вида определяются условия внесения соответствующих изменений в проектную документацию.

Согласно части 7 статьи 52 ГрК РФ отклонение параметров объекта капитального строительства от проектной документации, необходимость которого выявилась в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта такого объекта, допускается только на основании вновь утвержденной застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором проектной документации после внесения в нее соответствующих изменений в соответствии с ГрК , в том числе в порядке, предусмотренном частями 3.8 и 3.9 статьи 49 ГрК.

В соответствии с частью 3.8 статьи 49 ГрК экспертиза проектной документации по решению застройщика может не проводиться в отношении изменений, внесенных в проектную документацию, получившую положительное заключение экспертизы проектной документации, если такие изменения **одновременно:**

1) не затрагивают несущие строительные конструкции объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы;

2) не влекут за собой изменение класса, категории и (или) первоначально **установленных показателей функционирования линейных объектов**;

3) не приводят к нарушениям требований технических регламентов, санитарно-эпидемиологических требований, требований в области охраны окружающей среды, требований государственной охраны объектов культурного наследия, требований к безопасному использованию атомной энергии, требований промышленной безопасности, требований к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики, требований антитеррористической защищенности объекта;

4) соответствуют заданию застройщика или технического заказчика на проектирование, а также результатам инженерных изысканий;

5) соответствуют установленной в решении о предоставлении бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений, принятом в отношении объекта капитального строительства государственной (муниципальной) собственности в установленном порядке, стоимости строительства (реконструкции) объекта капитального строительства, осуществляемого за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с частью 3.9 статьи 49 ГрК оценка соответствия изменений, внесенных в проектную документацию, получившую положительное заключение экспертизы проектной документации (в том числе изменений, не предусмотренных частью 3.8 настоящей статьи), установленным требованиям по решению застройщика или технического заказчика может осуществляться в форме экспертного сопровождения органом исполнительной власти или организацией, проводившими экспертизу проектной документации, которые подтверждают соответствие внесенных в проектную документацию изменений указанным в настоящей части требованиям.

В отношении показателей функционирования линейных объектов отмечаем следующее. В соответствии с пунктом 36 постановления Правительства Российской Федерации № 87, в разделе 3 «Технологические и конструктивные решения линейного объекта. Искусственные сооружения» должны быть указаны, в том числе, сведения о проектной мощности (пропускной способности, грузообороте, интенсивности движения и др.) линейного объекта, для магистральных трубопроводов также указываются характеристики параметров трубопровода, обоснование диаметра трубопровода, сведения о рабочем давлении и максимально допустимом рабочем давлении, обоснование толщины стенки труб в зависимости от падения рабочего давления по длине трубопровода и условий эксплуатации, сведения о принятых для расчета коэффициентах надежности по материалу, по назначению трубопровода, по нагрузке, по грунту и другим параметрам и иные сведения, указанные в указанном постановлении Правительства Российской Федерации. Исходя из указанного, материал трубопровода, диаметр трубопровода, толщина стенки относятся к параметрам линейного объекта, изменение которых в каждом случае требует оценки на предмет того, изменяются ли установленные показатели функционирования линейных объектов. По нашему мнению, к показателям функционирования трубопровода, в частности, можно отнести пропускную способность, показатель рабочего давления и максимально допустимого рабочего давления, при изменении которых соответствии с частью 3.8 статьи 49 ГрК требуется проведение экспертизы внесенных в проектную документацию изменений.

В соответствии с частью 1 статьи 9.4 Кодекса об административных правонарушениях (далее КоАП РФ), нарушение требований проектной документации, технических регламентов, обязательных требований стандартов, строительных норм и правил, других нормативных документов в области строительства при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, включая применение строительных материалов (изделий) образует состав административного правонарушения за которое предусмотрена ответственность в виде предупреждения или наложения административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

Предусмотрено привлечение к административной ответственности в форме наложения административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до тридцати пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати пяти тысяч до сорока тысяч рублей либо административное приостановление деятельности на срок до шестидесяти суток; на юридических лиц - от трехсот тысяч до шестисот тысяч рублей либо административное приостановление деятельности на срок до шестидесяти суток по части 2 статьи 9.4 КоАП РФ в случае, отклонения от проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы, которое повлекло отступление от проектных значений параметров зданий и сооружений, затрагивают конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства и (или) их частей или безопасность строительных конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения, либо которые повлекли причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, либо которые создали угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений. При повторном совершении административного правонарушения, предусмотренного вышеуказанной статьей влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати пяти тысяч до сорока пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от семисот тысяч до одного миллиона рублей либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток, в соответствии с частью 3 статьи 9.4 КоАП РФ).

Помимо административной ответственности существуют иные риски, которые могут возникнуть вследствие отклонения от проектной документации. Одним из таких рисков может быть нарушение сроков окончания строительных работ. Однако ВАС РФ по этому вопросу считает, что нарушение подрядчиком сроков окончания строительных работ и превышение сметной стоимости строительства могут служить основанием для расторжения договора

Кроме того, в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее- ФЗ № 44-ФЗ) изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением случаев, перечисленных в указанной статье, в том числе в случаях, предусмотренных пунктами 8 и 9 части 1 статьи 95, указанного ФЗ, при выполнении работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объектов капитального строительства. При этом указанные изменения осуществляются при условии соблюдения требований, предусмотренных пунктами 8 и 9 части 1 статьи 95 настоящего

Федерального закона. Таким образом, в случае если в результате внесения изменений в проектную документацию не будут соблюдены требования ФЗ № 44-ФЗ, заказчик будет обязан расторгнуть контракт.

Кроме вышеизложенного, могут возникнуть сложности, связанные с отклонением от проектной документации в части получения разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию.

В соответствии со статьей 55 ГрК РФ, основанием для отказа в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию является:

- 1)отсутствие документов, указанных в ч. 3 ст. 55 ГрК РФ;
- 2)несоответствие объекта капитального строительства требованиям градостроительного плана земельного участка или в случае строительства, реконструкции, капитального ремонта линейного объекта - требованиям проекта планировки территории и проекта межевания территории;
- 3)несоответствие объекта капитального строительства требованиям, установленным в разрешении на строительство;
- 4)несоответствие параметров построенного, реконструированного объекта капитального строительства проектной документации.

Таким образом, несмотря на то, что в ходе исполнения договоров строительного подряда допускаются отклонения от проектно-сметной документации, а также нормы гражданского законодательства и законодательства о градостроительной деятельности регламентируют отношения в данной области, на практике возникают споры относительно урегулирования разногласий, вызванных отклонением от проектной документации.