

ПРОТОКОЛ
заседания комиссии по противодействию незаконному обороту
промышленной продукции в Тюменской области

г. Тюмень

«23» сентября 2020 года

№ 21

Заместитель председателя
комиссии:

Заместитель Губернатора
Тюменской области

Пантелеев А.В.

Участники:

Члены Комиссии:

Корепанов С.Е., Коломиец Л.М.,
Кузьменко Д.Б., Матаев И.В.,
Невидайло Л.К., Николаев И.В.,
Павлов С.В., Палевич С.М.,
Соловьева А.В., Чалилова Т.М.,
Шарухо Г.В., Яськов Б.А.

Приглашенные:

Коровин М.А., Логинова Н.В.,
Остроумов Л.С., Сидоров А.А.
Шульц В.Н.

Повестка дня:

1. Об исполнении пункта 1.3. решений Протокола заседания комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Тюменской области от 28.06.2019 № 16.

2. О соблюдении требований безопасности, установленных национальными стандартами РФ, ТР ЕАЭС 042/2017 при установке детского игрового оборудования на детских игровых площадках придомовых территорий.

3. О пресечении оборота фальсифицированной пищевой продукции по товарной группе «Молочная продукция».

4. О пресечении поставок фальсифицированной трубной продукции, не соответствующей требованиям стандартов, на объекты строительства инженерных сетей.

5. Об устранении предпосылок к формированию угроз безопасности в социальной и экономической сферах, связанных с незаконным оборотом на территории Тюменской области контрафактной алкогольной продукции. Разработка межведомственного комплекса дополнительных мер по противодействию обороту фальсифицированной алкогольной продукции.

6. О взаимодействии между Правительством Тюменской области, ООО «ЦРПТ» и Международной ассоциацией «Антиконтрафакт».

1. Об исполнении пункта 1.3. решений Протокола заседания комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Тюменской области от 28.06.2019 № 16.

1.1. Информация Департамента здравоохранения Тюменской области (Н.В. Логинова).

Нарушения требований Федерального закона от 26.06.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений», приказа Минпромторга РФ от 02.07.2015 №1815, установленные Отделом государственного надзора по Тюменской области Уральского межрегионального территориального управления по техническому регулированию и метрологии в ГБУЗ ТО «Областная инфекционная клиническая больница» и ГАУЗ ТО «Городская поликлиника №12» устранены в полном объеме, виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности. Информация о принятых мерах по устранению нарушений направлена учреждениями в контролирующий орган.

В целях недопущения подобных нарушений усилен контроль за своевременным проведением поверок средств измерения. Сформированы перечни оборудования, подлежащего поверке, заключены договоры со специализированными организациями. Очередная поверка средств измерения в ГАУЗ ТО «Городская поликлиника № 12» запланирована на октябрь 2020 года, в ГБУЗ ТО «Областная инфекционная клиническая больница» - на октябрь-ноябрь 2020 года. Проведена работа с ответственными лицами по разъяснению требований законодательства в области обеспечения единства измерений.

1.2. Информация Территориального органа Росздравнадзора по Тюменской области, Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре и Ямало-Ненецкому автономному округу (С.В. Павлов).

В части недопущения в учреждениях здравоохранения региона нарушений законодательства в области обеспечения единства измерений: юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, имеющим лицензии на медицинскую деятельность, рекомендовать изучить нормативные документы в области обеспечения единства измерений и усилить внутренний контроль за соблюдением законодательства в области обеспечения единства измерений.

2. О соблюдении требований безопасности, установленных национальными стандартами РФ, ТР ЕАЭС 042/2017 при установке детского игрового оборудования на детских игровых площадках придомовых территорий.

Информация Отдела государственного надзора по Тюменской области Уральского межрегионального территориального управления по техническому регулированию и метрологии (далее – Отдел) (УМТУ Росстандарта) (А.В. Соловьева).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 №407 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов таможенного союза и технических регламентов Евразийского экономического союза» государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов» осуществляется Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии в отношении требований безопасности аттракционов на стадии их выпуска в обращение и обращения на рынке.

Технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов» (ТР ЕАЭС 038/2016), который распространяется на

аттракционы, впервые выпускаемые в обращение на территории Евразийского экономического союза, не распространяется на оборудование для детских игровых площадок, на аттракционы с ничтожной степенью потенциального биомеханического риска (RB-4), а также на аттракционы, изготовленные и введенные в эксплуатацию до вступления указанного технического регламента в силу.

Технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности оборудования для детских игровых площадок» (ТР ЕАЭС 042/2017), устанавливающий требования к безопасности оборудования и (или) покрытия для детских игровых площадок и связанным с ними процессам проектирования, производства, монтажа, эксплуатации, хранения, перевозки и утилизации, не распространяется на: оборудование и (или) покрытие для детских игровых площадок, произведенных и введенных в эксплуатацию до вступления регламента в силу; спортивное оборудование и изделия, предназначенные для тренировок и занятий физической культурой, спортом и туризмом; аттракционы, на которые распространяется действие ТР ЕАЭС 038/2016; игрушки.

Уполномоченный орган по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований ТР ЕАЭС 042/2017 в настоящее время не определен.

Вместе с тем, в соответствии с п. 6 постановления Правительства Российской Федерации от 17.06.2004 №294 «О Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии» Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии осуществляет контроль и надзор за соблюдением обязательных требований национальных стандартов и технических регламентов до принятия Правительством Российской Федерации решения о передаче этих функций другим федеральным органам исполнительной власти, в связи с этим, государственный контроль (надзор) за соблюдением требований ТР ЕАЭС 042/2017 осуществляет Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии до определения уполномоченного органа по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований указанного регламента.

Отделом, уполномоченным на осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований национальных стандартов и технических регламентов на территории Тюменской области (включая ХМАО и ЯНАО), за 2019 год осуществлен плановый государственный контроль (надзор) в двух субъектах хозяйственной деятельности, внеплановый – в пяти, рассмотрены материалы поступившие из органов прокуратуры по двум субъектам, принято участие специалистов Отдела в осмотре одного хозяйствующего субъекта совместно с Прокуратурой Тюменского района и одного со следственным отделом по Калининскому административному округу г. Тюмени СУ СК РФ по Тюменской области.

Основные выявленные нарушения: отсутствие обоснования безопасности, эксплуатационной и внутренней документации, документов о результатах монтажа, проверки и испытания оборудования, выполненные после монтажа; отсутствие документально оформленных результатов проверки после монтажа; отсутствие журнала, регистрирующего проведение ежедневных проверок.

По результатам рассмотрения административных дел, возбужденных в отношении правонарушителей, установлено, что причиной допущенных нарушений является незнание нормативно-правовых норм и нормативных

документов федеральных органов исполнительной власти в области технического регулирования, пренебрежительное отношение к своим обязанностям и требованиям публичного порядка.

За 2020 год в Отдел поступило три обращения по факту незаконной установки батуты и аттракционов. Для принятия мер в рамках компетенции для установления юридических лиц, эксплуатирующих надувные батуты и аттракционы, были направлены соответствующие запросы в территориальные органы Администрации города Тюмени.

Ввиду отсутствия сведений о лицах, эксплуатирующих аттракционы и надувные батуты, провести контрольно-надзорные мероприятия Отделом, в рамках установленной компетенции, не представлялось возможным.

По результатам рассмотрения поступивших в Отдел материалов уголовного дела СУ СК РФ по Тюменской области и Следственного отдела по г. Тобольск, по факту получения телесных повреждений несовершеннолетней на зимней трассе «Экстрим-тюбинг», расположенной на территории ООО «Курорт Алемасова» (г. Тобольск, ул. Алемасовская, д. 2А, строение 1), не отвечающей требованиям безопасности, в адрес ООО «Курорт Алемасова» было выдано Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с ч. 5 ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в целях предотвращения возможного нарушения и мер профилактики по соблюдению требований ГОСТ Р 56987-2016 «Национальный стандарт Российской Федерации. Безопасность устройств для развлечений. Горки зимние. Требования безопасности при эксплуатации».

В настоящее время на рассмотрении Отдела находятся три материала, поступившие из органов Прокуратуры, возбужденные по ч. 1 и ч. 2 ст. 14.43 КоАП РФ за несоблюдение требований к эксплуатации детского игрового оборудования.

В целях пресечения правонарушений законодательства Российской Федерации в области технического регулирования необходимо рекомендовать хозяйствующим субъектам, осуществляющим эксплуатацию детского игрового оборудования, изучить нормативно-правовые документы и нормативные документы федеральных органов исполнительной власти в области технического регулирования и руководствоваться в своей деятельности исключительно их положениями.

3. О пресечении оборота фальсифицированной пищевой продукции по товарной группе «Молочная продукция».

3.1. Информация Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Тюменской области (Г.В. Шаруха).

За 2020 год Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Тюменской области (далее – Управление Роспотребнадзора) проведены контрольно-надзорные мероприятия в отношении 92 организаций, осуществляющих оборот молочной продукции, в том числе 3 производителей. Обследовано 115 объектов.

В ходе проверочных мероприятий на базе ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Тюменской области» проведены лабораторные исследования молочной продукции: 111 проб по санитарно-химическим показателям и

содержанию антибиотиков, 948 проб по физико-химическим показателям (показателям фальсификации), 1219 проб по микробиологическим показателям, 84 пробы по радиологическим показателям, 17 проб на содержание ГМО.

Удельный вес молочной продукции, не отвечающей требованиям нормативных и технических документов по физико-химическим показателям, составил - 0,94% или 9 проб. Снижение удельного веса проб в группе «молоко и молочная продукция» связано со снижением количества проб сыра, не соответствующего требованиям нормативной документации по жирно-кислотному составу, содержанию стеринам. Исследовано 116 проб масла сливочного, из них 7 не отвечали требованиям нормативной и технической документации, исследовано 78 проб сыра, 2 из них не отвечали требованиям нормативной и технической документации.

Из 7 проб масла сливочного и 2 проб сыра, не соответствующих требованиям нормативной документации по жирно - кислотному составу, содержанию стеринам все пробы (100%) приходится на продукцию, изготовленную за пределами Тюменской области.

По результатам лабораторных исследований молочной продукции 46 проб не соответствовали установленным требованиям по микробиологическим показателям. Таким образом, в 1 полугодии 2020 года отмечается снижение удельного веса проб на 3,7%, не соответствующих гигиеническим нормативам по микробиологическим показателям, в группе «молоко и молочная продукция».

По каждой выявленной нестандартной пробе Управлением Роспотребнадзора проведен комплекс мер, направленных на недопущение реализации данной продукции на потребительском рынке региона, в том числе выданы предписания о приостановлении реализации несоответствующей продукции, направлены требования в адрес производителей, а также информация о несоответствующей продукции передана по подведомственности в соответствующие территориальные Управления Роспотребнадзора по субъектам РФ.

В ходе проверочных мероприятий снята с реализации молочная продукция общим объемом более 60 кг. Основными причинами забраковки продукции являлись: несоблюдение требований к маркировке (отсутствие информации об изготовителе, дате производства, сроке годности, условиях хранения), истечение сроков годности, несоответствие по показателям безопасности.

По результатам проверок по выявленным нарушениям требований действующего законодательства, в том числе в области защиты прав потребителей и технического регулирования, составлено 95 протоколов об административных правонарушениях, вынесены постановления о назначении наказания в виде административного штрафа на общую сумму – 1900 тыс. рублей.

Кроме того, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» плановые проверки проводятся только с использованием средств дистанционного взаимодействия.

3.2. Информация Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Тюменской области, Ямало-Ненецкому и Ханты-Мансийскому автономным округам (С.М. Палевич).

По состоянию на 01.09.2020 в рамках пищевого мониторинга Управлением Россельхознадзора по Тюменской области, Ямало-Ненецкому и Ханты-Мансийскому автономным округам (далее – Управление Россельхознадзора) отобраны 88 проб молока и молочной продукции (масло сливочное – 9 проб, сыр – 11 проб, сметана – 8 проб, йогурт – 3 пробы, творог и творожные продукты – 6 проб, кефир – 8 проб, снежок – 1 проба, ряженка – 2 пробы, молоко – 15 проб, мороженое – 1 проба, сливки – 2 пробы, сырье (молоко сырое) – 22 пробы).

Все пробы направлены для исследований в подведомственные Управления Россельхознадзора ФГБУ «Центральная научно-методическая ветеринарная лаборатория», ФГБУ «ВНИИЗЖ» и ФГБУ «ВГНКИ».

В настоящее время получены положительные результаты по 6 пробам продукции. Установлено несоответствие проб требованиям технических регламентов ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции» и ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» по следующим показателям:

1. По показателям качества (наличие стертинов):

- сыр полутвердый Голландский ГОСТ 32260-2013, производитель: ООО "Ува-молоко" (Республика Удмуртия, Увинский район, п. Ува);

- молоко сгущенное цельное стерилизованное ГОСТ 34254-2017 "Волоконовское", производитель: ОАО "Белгородские молочные продукты" (Белгородская область, г. Белгород);

- кефир массовая доля жира 2,5% ГОСТ 31454-2012, производитель: ООО "ММК "Исеть-Молоко" (Тюменская область, Исетский район, с. Бархатово).

2. По физико-химическим показателям (массовая доля влаги):

- сыр Голландский ГОСТ 32260-2013, производитель: ООО "ММК "Исеть-Молоко" (Тюменская область, Исетский район, с. Бархатово);

- сыр слоистый для хачапури 0,3 кг ГОСТ 34356-2017, производитель: ООО "Тюменские молочные сыры" (Тюменская область, г. Тюмень).

3. По содержанию антибиотиков (наличие тетрациклина):

- молоко пастеризованное питьевое массовая доля жира 3,2% ГОСТ 31450-2013, производитель: ООО "ММК "Исеть-Молоко" (Тюменская область, Исетский район, с. Бархатово).

В целях принятия мер реагирования по данным фактам направлена информация владельцам и производителям продукции. В отношении ООО "ММК "Исеть-Молоко" по требованию прокуратуры проведена внеплановая проверка. По результатам мероприятия возбуждены 2 дела об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ и по ч. 1 ст. 10.8 КоАП РФ. По ч. 1 ст. 10.8 КоАП РФ вынесено постановление о привлечении юридического лица к ответственности в виде штрафа. Материалы дела по ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ направлены на рассмотрение в суд.

В ходе мониторинга работы хозяйствующих субъектов в ФГИС «Меркурий» Управлением выявлялись факты производства и реализации молочной продукции неизвестного происхождения.

Так, в марте 2020 года выявлен факт нелегального производства ООО «Калина» 80 тонн сухого обезжиренного молока с маркировкой ОАО «Золотые луга». Сведения о сырье, из которого произведена продукция в системе отсутствуют. При этом ОАО «Золотые луга» (г. Ишим) в Едином

государственном реестре юридических лиц не зарегистрировано. АО «Золотые луга» к производству данной продукции отношения не имеет. Учетная запись уполномоченного лица ООО «Калина» заблокирована сроком на 6 месяцев, площадка ОАО «Золотые луга» исключена из реестра площадок.

В апреле 2020 года выявлен факт реализации ООО «Сибирская продуктовая компания» (г. Тюмень) в г. Омск и г. Новосибирск 100,195 тонны масла сливочного неизвестного происхождения. По данным, внесенным в ФГИС «Меркурий», производителем всего объема продукции является ООО «Комбинат детского питания» (г. Саратов). При этом данные о входящих и производственных документах в системе отсутствуют. При дальнейшем анализе данных ФГИС «Меркурий» установлено, что за весь период деятельности в адрес ООО «Сибирская продуктовая компания» поставщиками оформлено всего 2 ветеринарных сопроводительных документа на 1450 кг масла сливочного разных производителей, а ООО «Комбинат детского питания» - произведено 3782 кг масла сливочного. Информация по данному факту передана в УМВД по Тюменской области.

Выявлен факт реализации молочной продукции неизвестного происхождения ООО «Король сыров» (г. Тюмень). В журнал входной продукции организацией самостоятельно внесены данные о поступлении 1731 кг монолита масла сладко-сливочного несоленого «Крестьянское» производства ООО ТД «Белая ферма» (г. Екатеринбург). При этом входящие ветеринарные сопроводительные документы на продукцию отсутствуют, что делает невозможным установление ее происхождения, качества и безопасности. Впоследствии партии монолита масла сливочного неизвестного происхождения были направлены в адрес хозяйствующих субъектов, осуществляющих оптовую и розничную торговлю на территории Тюменской и Курганской областей. Информация по данному факту передана в УМВД по Тюменской области.

3.3. Информация Управления Министерства внутренних дел России по Тюменской области (Л.М. Коломиец).

Фактов реализации и оборота фальсифицированной молочной продукции на территории Тюменской области, в результате проведенных УМВД мероприятий, не выявлено. Заявлений и сообщений от граждан и юридических лиц за 2020 год в УМВД о реализации фальсифицированной молочной продукции не поступало.

В течение 2020 года в качестве мер, направленных на пресечение правонарушений и преступлений в сфере незаконного оборота на территории Тюменской области контрафактных товаров во взаимодействии с заинтересованными органами проведено специальное оперативно-профилактическое мероприятие «Контрафакт» (март 2020).

Мероприятия, направленные на выявление и пресечение преступлений в сфере незаконного оборота промышленной продукции, на территории Тюменской области продолжаются.

3.4. Информация Департамента потребительского рынка и туризма Тюменской области (А.А. Сидоров).

В рамках реализации мероприятия «Проведение лабораторных исследований пищевых продуктов, производимых товаропроизводителями Тюменской области или ввозимых из-за ее пределов, и повышение правовой грамотности, информированности населения по вопросам защиты прав

потребителей» Государственной программы Тюменской области «Развитие потребительского рынка и защита прав потребителей» Департаментом потребительского рынка и туризма Тюменской области в 2020 году заключен государственный контракт с ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Тюменской области» (далее - ФБУЗ ЦГиЭ) на проведение лабораторных исследований 640 проб пищевой продукции, реализуемых в предприятиях торговли и на розничных рынках региона.

По состоянию на 24.08.2020 в соответствии с данным государственным контрактом аккредитованной испытательной лабораторией ФБУЗ ЦГиЭ проведено исследование 284 проб пищевых продуктов, отобранных в 13 муниципальных образованиях Тюменской области, из них 138 проб по товарной группе «Молочная продукция» (молоко питьевое пастеризованное (ультрапастеризованное), сливки питьевые - 23 пробы; масло из коровьего молока - 34 пробы; творог - 11 проб; сыр - 36 проб; сметана - 13 проб; кисломолочные продукты - 15 проб и мороженое - 6 проб). По результатам лабораторных исследований забраковано 79 проб продовольственных товаров, в том числе по товарной группе «Молочная продукция» - 26 проб (18,8%), в том числе: масло из коровьего молока - 20 проб (58,8%), сыр - 6 проб (16,7%).

Основными нарушениями требований законодательства в области обеспечения качества и безопасности стали: несоответствие пищевой продукции по микробиологическим, физико-химическим показателям (жирно-кислотному составу, содержанию кампестерина, стигмастерина и бета-ситостерина), а также в части маркировки (отсутствие сведений об энергетической ценности пищевой продукции, изготовителе и его адресе, знаке обращения (ЕАС) и т.п.).

Протоколы лабораторных исследований о несоответствии проб пищевых продуктов заявленным требованиям согласно условиям государственного контракта были направлены ФБУЗ ЦГиЭ в Управление Роспотребнадзора по Тюменской области с целью принятия административных мер.

Управлением Роспотребнадзора по результатам контрольно-надзорных мероприятий в отношении виновных лиц за 7 месяцев 2020 года составлено 58 протоколов об административных правонарушениях. Общая сумма наложенных штрафов составила 990 тыс. рублей, взысканных - 931 тыс. рублей.

3.5. Информация Управления ветеринарии Тюменской области (В.Н.Шульц).

Управлением ветеринарии Тюменской области мероприятия по пресечению оборота фальсифицированной пищевой продукции по товарной группе «Молочная продукция» проводились в рамках исполнения функции «Региональный государственный ветеринарный надзор».

Федеральным законом от 27.12.2019 № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования осуществления федерального государственного ветеринарного надзора» с 1 января 2020 года упразднен региональный государственный ветеринарный надзор.

В этой связи, исключены полномочия органов государственной власти субъектов РФ по осуществлению регионального государственного ветеринарного надзора.

4. О пресечении поставок фальсифицированной трубной продукции, не соответствующей требованиям стандартов, на объекты строительства инженерных сетей.

Информация Департамента инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской области (Л.С. Остроумов).

На рассмотрение Комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Тюменской области (далее – Комиссия) поступило обращение от Ассоциации производителей трубопроводных систем (далее – Ассоциация, АПТС) с информацией о фактах поставок фальсифицированной трубной продукции, не соответствующей требованиям стандартов, на объекты строительства инженерных сетей.

По информации Ассоциации в последнее время участились случаи поставки на объекты строительства инженерных сетей фальсифицированной и контрафактной трубной продукции. Указанная продукция не соответствует требованиям стандартов, часто сопровождается фиктивными сертификатами соответствия и паспортами качества, не соответствующими требованиям нормативно-технической документации. По оценкам экспертов, значение объема такой продукции на рынке превышает 30% и имеет тенденцию к росту.

Емкость рынка фальсификата составляет по предварительным оценкам 6-7 млрд. руб./год, из них:

- 5-10% в сетях газораспределения;
- 30% в сетях водоснабжения и водоотведения;
- 80% в кабельной канализации (телефония, освещение, силовые кабели).

Для оперативной оценки качества трубной продукции АПТС направлено предложение - на безвозмездной основе провести экспресс-анализ, включающий в себя проверку сопроводительной документации (сертификата соответствия и паспорта качества), маркировки и проведение испытания на содержание технического углерода (сажи) в аккредитованной испытательной лаборатории.

Ассоциация по обращениям заинтересованных лиц на регулярной основе осуществляет организацию отбора проб и проведение независимых испытаний образцов продукции в аккредитованных испытательных лабораториях по методикам в соответствии с действующей нормативно-технической и нормативно-правовой документацией.

АПТС ведет реестр производителей, в котором отмечены результаты лабораторных испытаний образцов трубной продукции, с указанием заводов, заказчиков испытаний и выводов о соответствии результатов указанных испытаний положениям нормативно-технической документации. Ознакомиться с реестром можно на сайте Ассоциации: <https://rapts.ru/lab>.

В настоящее время Ассоциация продолжает совершенствовать разработанные механизмы борьбы с фальсифицированной и контрафактной продукцией, ведет работу по продвижению законодательных инициатив.

По информации, поступившей от АПТС, на территории Тюменской области ведут свою деятельность несколько предприятий - производителей полиэтиленовых труб, такие как:

- ООО «Трубный завод «Сибгазппарат» (ИНН 720202065203);
- ООО «Полимертех» (ИНН 7204159440);

- ООО «Тюменский завод гофротруб» (ИНН 7203365137);
- ООО Производственно-коммерческая фирма «Сибстройагент» (ИНН 7203213279).

Лабораторные испытания образцов продукции ООО «Трубный завод «Сибгазоборуд» проводились в мае 2019 года. Испытывалась труба Электропайп 160/120 – N 1250 F2 на внешний вид, маркировку, устойчивость к сжатию, ударную прочность, степень защиты от проникновения посторонних предметов, от пыли, от проникновения воды; распространение горения, сопротивление изоляции, электрическую прочность. Соответствует нормативной документации.

Проверка образцов продукции ООО «Полимертех», ООО «Тюменский завод гофротруб» Ассоциацией производителей трубопроводных систем до настоящего времени не проводилась.

Аппаратом Комиссии совместно с Департаментом жилищно-коммунального хозяйства Тюменской области (далее – Департамент ЖКХ) и Главным управлением строительства Тюменской области проведена работа по сбору сведений о фактах использования фальсифицированной трубной продукции в первом полугодии 2020 года на территории Тюменской области.

В подведомственной Департаменту жилищно-коммунального хозяйства Тюменской области организации - ГБУ ТО «Дирекция коммунально-хозяйственного строительства», которая является заказчиком и осуществляет функции технического надзора по строительству объектов жилищно-коммунального хозяйства за счет средств областного бюджета - фактов приобретения и использования фальсифицированной трубной продукции во втором полугодии 2020 года не установлено.

Для обеспечения применения в строительстве объектов жилищно-коммунального хозяйства сертифицированной трубной продукции ГБУ ТО «Дирекция коммунально-хозяйственного строительства» осуществляется проверка паспортов, сертификатов, характеристик трубной продукции с указанием заводов изготовителей с записями в журналах входного контроля поступающих материалов и конструкций; заключаются договоры на проверку качества труб.

По информации Главного управления строительства Тюменской области в первом полугодии 2020 года на объектах, строительство и реконструкция которых осуществлялись полностью или частично за счет средств областного бюджета, фактов наличия фальсифицированной трубной продукции не выявлено.

Информация о рисках приобретения труб с признаками фальсификации, не соответствующих требованиям стандартов, о возможности проведения АПТС экспресс-анализа трубной продукции направлена подведомственным организациям Главного управления строительства Тюменской области - государственному казенному учреждению Тюменской области «Управление автомобильных дорог», государственному казенному учреждению Тюменской области «Управление капитального строительства» (далее - Подведомственные организации), подрядным организациям.

В рамках исполнения функций государственного заказчика при осуществлении приемки выполненных работ Подведомственные организации руководствуются требованиями действующего законодательства, технических регламентов и иной нормативной документацией. Приемка выполненных работ производится на основании подтверждающих документов, в том числе

сертификатов соответствия поставленного товара.

5. Об устранении предпосылок к формированию угроз безопасности в социальной и экономической сферах, связанных с незаконным оборотом на территории Тюменской области контрафактной алкогольной продукции. Разработка межведомственного комплекса дополнительных мер по противодействию обороту фальсифицированной алкогольной продукции.

5.1. Информация Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Тюменской области (Г.В. Шарухо).

Управлением Роспотребнадзора организован постоянный контроль за качеством и безопасностью алкогольной продукции. За 6 месяцев 2020 года на базе ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Тюменской области» исследовано по санитарно-химическим и физико-химическим показателям 84 пробы, из них 16 проб (19,0%) не соответствовали требованиям нормативной документации по физико-химическим показателям (6 месяцев 2019г - 160 проб, из них 7 проб (4,394%) не соответствовали требованиям нормативной документации по физико-химическим показателям).

100% всех неудовлетворительных исследованных проб (16) в первом полугодии 2020 года направлены для исследования подразделениями УМВД России по Тюменской области (алкогольная продукция изъята у частных лиц). Результаты лабораторных исследований направлены в УМВД России по Тюменской области для принятия мер.

Алкогольная продукция, исследованная в рамках контрольно-надзорных мероприятий Управления Роспотребнадзора, соответствовала нормативной документации и гигиеническим требованиям.

Таким образом, фальсифицированной алкогольной продукции на предприятиях торговли и общественного питания (легальный оборот) в отчетном периоде Управлением Роспотребнадзора не установлено.

Вместе с тем, в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий в течение 2018-2019 гг. выявлялись факты оборота алкогольной продукции без специальных акцизных марок и с нарушением маркировки, предусмотренной законодательством в области технического регулирования. Указанная продукция в объеме 21 литра изъята из оборота. В отношении индивидуальных предпринимателей составлено 3 протокола об административном правонарушении по ч. 4 ст. 15.12 КоАП. Решениями суда данная продукция конфискована, назначены штрафы в размере 30 тыс. рублей.

В целях разработки комплекса дополнительных мер, Управление Роспотребнадзора предлагает:

- усилить информационную кампанию об опасности приобретения фальсифицированной (немаркированной) алкогольной продукции;
- в целях выявления фактов оборота фальсифицированной (не маркированной) алкогольной продукции и дальнейшего принятия мер, организовать взаимодействие с общественными организациями.

Постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 №438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального

контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» введен мораторий на проведение Управлением Роспотребнадзора контрольных закупок, в том числе алкогольной продукции.

В связи с чем, для установления факта дистанционной торговли алкогольной продукцией возникает необходимость привлечения УМВД России по Тюменской области для совершения контрольных закупок.

В случае подтверждения факта продажи алкогольной продукции дистанционным способом (при поступлении материалов соответствующей проверки) Управлением Роспотребнадзора в рамках Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях будет решен вопрос о возбуждении дела об административном правонарушении и(или) об обращении в суд с иском о признании действий противоправными и прекращении указанных действий.

5.2. Информация Пограничного Управления ФСБ России по Курганской и Тюменской областям (М.А. Коровин).

В целях устранения предпосылок к формированию угроз безопасности в социальной и экономической сферах, связанных с незаконным оборотом в Тюменской области контрафактной алкогольной продукции, при выявлении в ходе осуществления пограничного контроля, алкогольной продукции свыше установленной разрешенной нормы провоза через государственную границу РФ или контрафактной алкогольной продукции в соответствии с планом взаимодействия Пограничного управления с УМВД России по Тюменской области, информация направляется в МВД России по Казанскому району.

5.3. Информация Управления Министерства внутренних дел России по Тюменской области (Л.М. Коломиец).

Управлением Министерства внутренних дел России по Тюменской области (далее - УМВД) на постоянной основе проводятся мероприятия, направленные на выявление и пресечение правонарушений в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Одним из факторов, непосредственно влияющих на эффективность деятельности правоохранительных органов, является комплексный подход к проблеме борьбы в сфере незаконного оборота алкогольной продукции.

Профилактическая деятельность УМВД области направлена на организацию постоянного взаимодействия с соответствующими государственными органами, предприятиями, учреждениями, благотворительными фондами, общественными объединениями.

Налажено взаимодействие с Департаментом полиции Северо-Казахстанской области МВД Республики Казахстан. В рамках разработанного совместного плана мероприятий по противодействию преступности и обеспечению правопорядка на 2020 год проводятся мероприятия по выявлению лиц, занимающихся перемещением и сбытом алкогольной и спиртосодержащей продукции в нарушение действующего законодательства сопредельных государств.

В ходе реализации комплекса оперативно-розыскных мероприятий по выявлению и пресечению преступлений на территории Казанского, Бердюжского и Сладковского муниципальных районов, граничащих с Республикой Казахстан, сотрудниками подразделений ЭБ и ПК УМВД области

проводятся мероприятия, направленные на выявление нарушений правил оборота алкогольной продукции производства Республики Казахстан.

Особое внимание уделяется движению большегрузного транспорта и транспорта с государственными регистрационными номерами иных государств и субъектов РФ. В ходе отработки приграничной местности автодорог, выявляются факты незаконной перевозки через границу алкогольной продукции и иной спиртосодержащей жидкости.

За 6 месяцев 2020 года выявлено 13 фактов перевозки алкогольной продукции без акцизных марок РФ, по данным фактам составлено 11 административных протоколов по ст. 14.17.2 КоАП РФ.

В качестве мер, направленных на пресечение правонарушений и преступлений в сфере незаконного оборота алкогольной продукции на территории Тюменской области, УМВД во взаимодействии с заинтересованными органами проводятся оперативно-розыскные и профилактические мероприятия.

Так, за 6 месяцев 2020 года на территории Тюменской области зарегистрировано 32 преступления, связанных с незаконным оборотом алкоголя; составлено 342 протокола об административных правонарушениях; к административной ответственности привлечено 310 лиц. Из незаконного оборота изъято 178 тыс. единиц (95 тыс. литров) алкогольной продукции на сумму 27,8 млн рублей.

Информация о результатах деятельности органов полиции по выявлению и пресечению правонарушений в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, профилактические материалы о фактах распространения спиртосодержащей продукции, опасной для жизни и здоровья граждан освещаются в средствах массовой информации региона.

Для активизации работы по данному направлению предлагаю продолжить межведомственное взаимодействие с контролирующими и надзорными органами, в частности, с территориальным подразделением Роспотребнадзора по Тюменской области, МРУ Росалкогольрегулирование по УФО, Департаментом потребительского рынка и туризма Тюменской области в части проведения совместных мероприятий по противодействию незаконной продаже алкогольной продукции с освещением результатов мероприятий в средствах массовой информации.

5.4. Информация Департамента потребительского рынка и туризма Тюменской области (А.А. Сидоров).

Департаментом потребительского рынка и туризма Тюменской области разработан проект Комплекса совместных мероприятий, направленный на устранение предпосылок к формированию угроз безопасности в социальной и экономической сферах, связанных с незаконным оборотом на территории Тюменской области контрафактной алкогольной продукции и предлагается к утверждению (Приложение №1 к настоящему Протоколу).

6. О взаимодействии между Правительством Тюменской области, ООО «ЦРПТ» и Международной ассоциацией «Антиконтрафакт».

В аппарат Комиссии поступило предложение от Экспертного совета при Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции по заключению трехстороннего соглашения между

регионом, ООО «Центр развития перспективных технологий» и Международной ассоциацией организаций, осуществляющих деятельность по противодействию незаконному обороту контрафактной продукции, «Антиконтрафакт» об информационном взаимодействии (далее - Соглашение). Проект Соглашения является приложением к настоящему Протоколу.

Решили:

1. Рекомендовать Территориальному органу Росздравнадзора и Департаменту здравоохранения Тюменской области проинформировать организации, имеющие лицензию на осуществление медицинской деятельности, о необходимости изучения нормативных документов в области обеспечения единства измерений и усиления внутреннего контроля за соблюдением законодательства в области обеспечения единства измерений.

Срок: 4 квартал 2020 г.

2. Принять к сведению позицию Отдела государственного надзора по Тюменской области УМТУ Росстандарта по вопросу соблюдения требований безопасности, установленных национальными стандартами РФ, ТР ЕАЭС 042/2017 при установке детского игрового оборудования на детских игровых площадках придомовых территорий.

2.1. Рекомендовать Отделу государственного надзора по Тюменской области УМТУ Росстандарта осуществлять контроль и надзор за соблюдением обязательных требований национальных стандартов и технических регламентов при установке детского игрового оборудования на детских игровых площадках придомовых территорий.

2.2. Аппарату Комиссии довести до сведения органов местного самоуправления информацию о правонарушениях законодательства РФ при установке детского игрового оборудования на детских игровых площадках придомовых территорий и рекомендовать организовать работу по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих эксплуатацию детского игрового оборудования, о требованиях нормативно-правовых документов и нормативных документов федеральных органов исполнительной власти в области технического регулирования и необходимости руководствоваться в своей деятельности исключительно их положениями.

Срок: 4 квартал 2020 г.

3. Информацию по вопросу «О пресечении оборота фальсифицированной пищевой продукции по товарной группе «Молочная продукция» принять к сведению.

3.1. Рекомендовать органам, осуществляющим контроль и надзор в сфере оборота пищевой продукции, продолжить работу по пресечению оборота фальсифицированной пищевой продукции по товарной группе «Молочная продукция».

4. Информацию по вопросу «О пресечении поставок фальсифицированной трубной продукции, не соответствующей требованиям стандартов, на объекты строительства инженерных сетей» принять к сведению.

5. Информацию по вопросу «Об устранении предпосылок к формированию угроз безопасности в социальной и экономической сферах,

связанных с незаконным оборотом на территории Тюменской области контрафактной алкогольной продукции» принять к сведению.

5.1. Рекомендовать органам, осуществляющим контроль и надзор в сфере оборота алкогольной продукции, продолжить работу по пресечению незаконного производства и (или) оборота этилового спирта, контрафактной алкогольной и спиртосодержащей продукции.

5.2. Утвердить Комплекс совместных мероприятий, направленных на устранение предпосылок к формированию угроз безопасности в социальной и экономической сферах, связанных с незаконным оборотом на территории Тюменской области контрафактной алкогольной продукции, в соответствии с Приложением №1 к настоящему Протоколу.

6. Взаимодействие с Международной ассоциацией «Антиконтрафакт» и ООО «ЦРПТ» по вопросам пресечения незаконного оборота промышленной продукции и внедрения обязательной маркировки товаров средствами идентификации на территории региона осуществлять в рамках работы Комиссии.

Итоги голосования по проекту решения:

"За" – 13 голосов.

"Против" – 0 голосов.

"Воздержались" – 0 голосов.

Мнения в письменной форме отсутствующих на заседании членов комиссии не представлены.

Особые мнения членов комиссии по вопросам повестки не представлены.

**Заместитель Губернатора Тюменской области,
заместитель председателя комиссии**



А.В. Пантелеев