

Краткая справка о ситуации в отрасли полиэтиленовых труб для наружных сетей

Отрасль: производство и реализация полиэтиленовых труб для наружных сетей.

Проблема незаконного оборота промышленной продукции (далее НОПП): наличие на рынке значительного объема фальсифицированной продукции.

Емкость рынка фальсификата составляет по предварительным оценкам 9-10 млрд. руб./год, из них:

- **5-10%** в сетях газораспределения;
- **30%** в сетях водоснабжения и водоотведения;
- **80%** в кабельной канализации (телефония, освещение, силовые кабели).

Около **94 млрд. руб. (более 25% оборота отрасли)** представляют собой потери водоканалов в год, что включает **45,5 млрд. руб.** – утечки и неучтенные расходы воды + **35,8 млрд. руб.** - дополнительные затраты на очистку сточных вод хоз. бытовой канализации и **12,7 млрд. руб.** – затраты на устранение аварий в год.

Протяженность водопроводных сетей и сетей канализации, нуждающихся в замене, в целом по Российской Федерации составляет **339,4 тыс. км.**

Объем инвестиций, необходимых для замены водопроводных сетей и сетей канализации, в целом по Российской Федерации, составляет **около 4 трлн. руб.**

- удельный вес замененных **водопроводных сетей** в общем протяжении водопроводных сетей в период с **2006 по 2017 гг. составляет 1,4 %.**

- удельный вес замененных **канализационных сетей** к общему протяжению канализационных сетей в период с **2006 по 2017 гг. составляет 0,4 %.**

- удельный вес замененных **тепловых сетей** к общему протяжению **тепловых сетей** в период с **2006 по 2017 гг. составляет 2,7 %.**

По нормативам требует замены **4%** труб в год. Наблюдается устойчивая тенденция к увеличению объема аварийного фонда сетей.

Доля капитальных вложений в целом в системы водоснабжения и водоотведения в общем объеме выручки организаций водопроводно-канализационного хозяйства в **2017 году составила 7,1%.** Доля капитальных вложений в общем объеме выручки **на конец 2017 года должна составить 31%** (для сравнения, в среднем в мире этот показатель составляет 43%).

АПТС - это **57 членов** (2020 г.): объем рынка – **89 %** полимерных труб для наружных сетей, **25%** рынка внутридомовых систем, **90%** труб из ВЧШГ.

За период с **2012 по 2019 гг.** Ассоциацией были собраны и проанализированы данные о результатах испытаний образцов трубной продукции крупных и средних производителей наружных систем в Российской Федерации. Всего около **250 зафиксированных производителей наружных и внутридомовых систем** в т.ч. «гаражных». Проверили **106 производителей** наружных систем в РФ. **Проведено 597 испытаний** образцов трубной продукции. **52,6 %** проверенной трубной продукции не соответствует требованиям ГОСТ.

Информация о производителях полимерных труб (продукция которых не испытана), а также о производителях и объектах, на которых был произведен отбор проб для проведения испытаний в аккредитованных лабораториях собрана на сайте АПТС в реестре результатов лабораторных испытаний образцов трубной продукции.

В 2019 г. АПТС организованы проведения испытаний, проверка сертификатов соответствия и паспортов качества **более 35 производителей**. За тот же период АПТС проинформировала о возможной поставке трубной продукции ненадлежащего качества **на 40 объектах**.

24.04.2019 АПТС приняла участие в заседании Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции.

07.06.2019 АПТС заключила соглашение с Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии о взаимодействии в сфере качества и соответствия обязательным требованиям выпускаемой в обращение и находящейся в обращении трубной продукции и деталей трубопроводов различных материалов, машин и оборудования для трубопроводов.

26.06.2019 Участие АПТС в заседании Региональной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Курганской области;

27.07.2019 Участие АПТС в заседании Региональной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Ростовской области;

18.12.2019 Участие АПТС в заседании Региональной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Тульской области.

Факторы, способствующие производству фальсификата и затрудняющие реализацию мер по противодействию незаконному производству и введению в оборот фальсифицированной продукции в области трубопроводных систем:

1) несовершенство нормативно-правовой базы

Отсутствие в российском законодательстве комплексного регулирования вопросов незаконного оборота фальсифицированной продукции. В понятийном аппарате федерального законодательства нет закрепленного общего (универсального) определения фальсифицированной продукции. Регулирование данных вопросов носит

отраслевой характер (существует далеко не во всех отраслях) и имеет существенные различия в зависимости от отраслевого законодательства.

2) Вопросы технического регулирования и проблемы в работе системы обязательной сертификаций продукции

На сегодняшний день профессиональным сообществом не подвергается сомнению факт недостаточной эффективности работы системы добровольного подтверждения соответствия в сфере производства трубной продукции.

Режим обязательной сертификации в рассматриваемой сфере устанавливается в порядке части 3 статьи 46 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» путем внесения продукции в единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации.

На уровне ЕврАзЭС или федеральном уровне отсутствуют технические регламенты о требованиях к полимерной трубной продукции и к трубам из других материалов.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 г. № 982 в единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации включены лишь трубы полиэтиленовые напорные и для газопроводов (под кодом 2248). Между тем, указанный перечень продукции необходимо существенно расширить дополнительной номенклатурой трубной продукции.

3) Экономические и административные факторы

Производители фальсифицированной продукции в силу более низких затрат способны предложить более низкую цену на продукцию. Подрядные организации, в свою очередь, в целях удешевления стоимости работ по строительству и реконструкции линейных объектов используют дешёвую трубную продукцию, которая, как правило, не соответствует требованиям нормативно-технической документации.

При производстве фальсифицированной полимерной трубной продукции недобросовестные производители используют либо первичный (неокрашенный, не трубный) полиэтилен или вторичное не трубное сырьё. Это существенно удешевляют конечный продукт и приносит недобросовестному производителю значительные финансовые выгоды: в первом случае до 30%, а во втором до 200% и больше.

Слишком низкая цена готовой продукции - признак фальсифицированной продукции. Составляющими низкой цены являются следующие параметры:

- использование некачественного, не трубного и вторичного сырья при производстве труб и комплектующих;
- нарушение технологии производства,
- использование при производстве оборудования с низкими эксплуатационными характеристиками,
- отсутствие лаборатории и лабораторного оборудования для проведения входного контроля сырья, приемо-сдаточных испытаний.

Следует также отметить, что в рамках осуществления уставной деятельности помимо трудностей, связанных с несовершенством нормативно-правового

регулирования, в том числе института технического регулирования и системы обязательной сертификаций продукции, Ассоциация нередко сталкивается с инертностью уполномоченных органов государственного контроля (надзора) в соответствующей области компетенции, в том числе территориальных управлений Росстандарта, органов регионального строительного надзора, прокуратуры.