

www.ria-stk.ru/mos

DOI 10.35400

Контроль Качества Продукции



3/2021

ОЦЕНКА СООТВЕТСТВИЯ

Лидерство, или что не договаривает стандарт ISO 9001

НОРМАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Быть или не быть понятию «фальсификат» в законодательстве

ИСПЫТАНИЯ, ИЗМЕРЕНИЯ, АНАЛИЗ

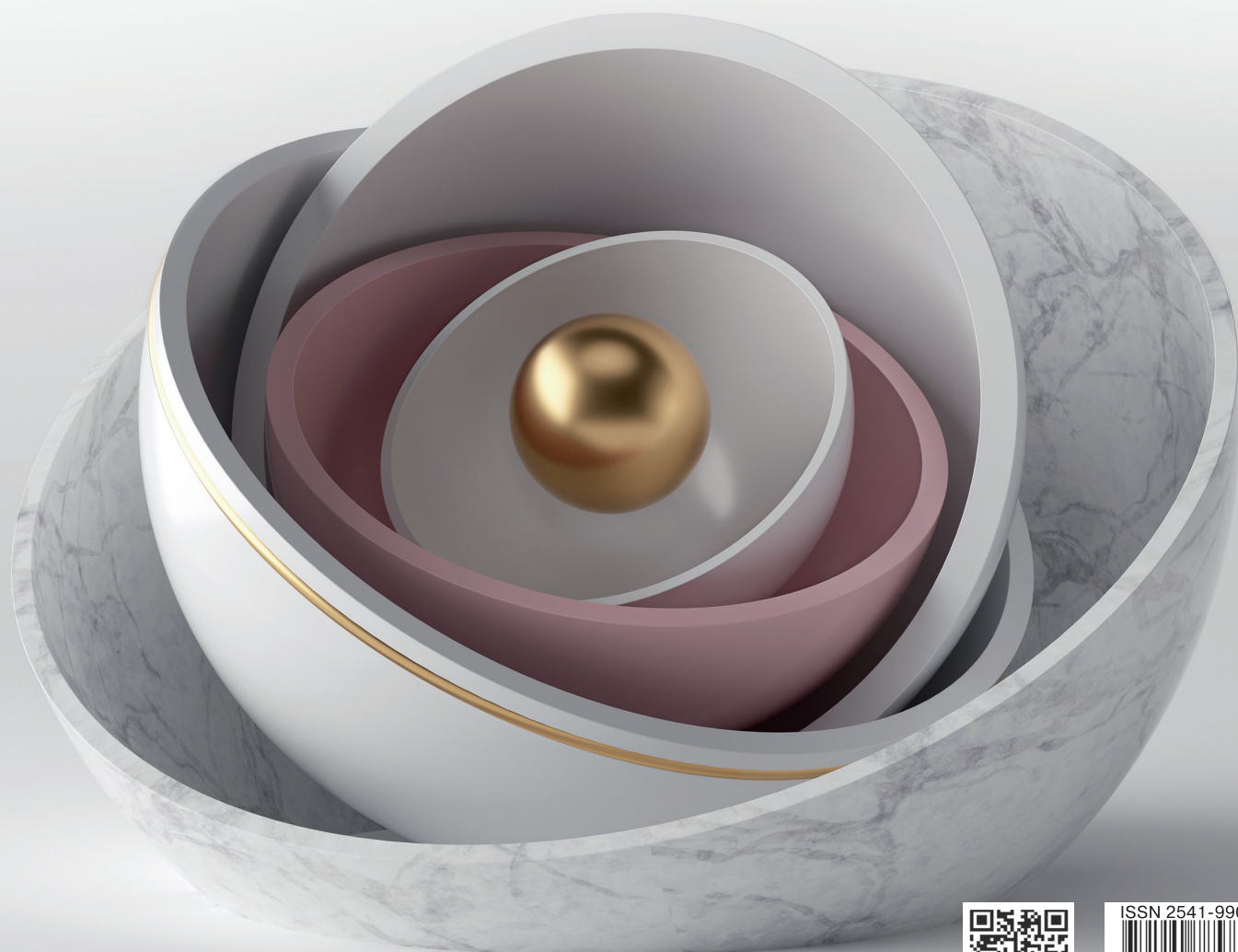
Что такое p -значение, и почему вокруг него столько шума?

журнал для производителей продукции и экспертов по качеству



ТЕМА
НОМЕРА

СМК НА СЛУЖБЕ ОЦЕНКИ СООТВЕТСТВИЯ



ISSN 2541-9900



9 771990 785772

УДК 34.03

Читайте и узнаете:

- имеют ли существующие определения фальсифицированной промышленной продукции нормативно-правовой статус;
- о законодательном закреплении понятия и ответственности за производство и реализацию фальсифицированной промышленной продукции;
- что умышленно произведенная некачественная продукция в настоящее время считается всего лишь производственным браком.

Ключевые слова:

некачественная продукция, фальсификация, определение, ответственность, нормативно-правовое регулирование

Быть или не быть понятию «фальсификат» в законодательстве РФ

В.С. Ткаченко, заместитель председателя Общественного совета при Росстандарте, генеральный директор Ассоциации производителей трубопроводных систем (АПТС)

Что такое фальсифицированная продукция и чем она отличается от контрафакта и брака? Немногие знают ответы на эти вопросы, еще меньше тех, кто может выявить фальсификат и отклонить его при входном контроле. В то время как фальсификат — распространенное явление и бич современной экономики.

В общем смысле фальсификат — «промышленная продукция, сопровождаемая заведомо неполной или недостоверной (ложной) информацией о составе и (или) ее потребительских свойствах, предоставление которой установлено законодательством Российской Федерации и (или) правом Евразийского экономического союза». Данное определение используется в Стратегии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции, утвержденной распоряжением Правительства РФ № 2592-р от 05.12.2016 г. (далее — Стратегия).

Например, фальсификатом является труба, намеренно произве-

денная из некачественного, нетрубного сырья с нарушением требований нормативных документов, но реализуемая под видом качественной и безопасной, отвечающей всем требованиям, предъявляемым к трубам соответствующего назначения. Проблема в том, что по внешнему виду такую продукцию не всегда можно отличить от качественной — необходимо проведение лабораторных испытаний.

Некачественная продукция, как правило, недолговечна, имеет непредсказуемые эксплуатационные свойства, небезопасна. Фальсифицированные трубы зачастую становятся причиной аварий на тру-

бопроводах, что приводит к порче имущества, ущербу, человеческим жертвам. Экономике страны фальсификат тоже наносит большой урон. По нашим данным, объем фальсификата составляет порядка 30 % от общего объема полимерных труб, реализуемых на российском рынке. Это колоссальные убытки для бюджета.

Констатация необходимости противодействия

Первой ласточкой в противодействии этому явлению стал приказ по результатам совместного заседания коллегий Минэкономразвития России и МВД России¹ в 2003 г. Он утверждал порядок взаимодействия двух ведомств в сфере охраны объектов интеллектуальной собственности, пресечения производства и распространения фальсифицированной и контрафактной продукции. В 2015 г. указом президента была обозначена проблема незаконного оборота промышленной продукции², создана госкомиссия во главе с Минпромторгом, в состав которой входит 36 министерств и ве-

¹ Приказ Минэкономразвития РФ и МВД РФ № 132/261 от 19.04.2003 г. «Об объявлении решения совместного заседания коллегий Минэкономразвития России и МВД России».

² Указ Президента РФ № 31 от 23.01.2015 г. «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту промышленной продукции».

домств, и региональные комиссии под руководством глав регионов. Планы борьбы с незаконным оборотом утверждены распоряжениями правительства РФ об утверждении Стратегии и плана первоочередных мероприятий по ее реализации⁵.

Несмотря на высокий уровень решений по этой проблеме, вопрос системного противодействия фальсификации все еще остается открытым. Одна из причин — отсутствие в нормативно-правовом поле понятий «фальсифицированная промышленная продукция», «фальсификат», а также четких законодательно закрепленных универсальных мер ответственности за производство и реализацию такой продукции из основных товарных групп.

Представляется, что концептуально следует установить универ-

сальную ответственность за производство и введение в оборот фальсифицированной промышленной продукции, а также обозначить ряд исключений в части специальной ответственности (в сфере медицинской деятельности, производства пищевой продукции и др. с учетом степени общественной опасности последствий фальсификации). Следует отметить, что в целом необходимость нормативно-правового регулирования в сфере борьбы с незаконным оборотом продукции признается, и эта задача сохраняет свою актуальность.

Так, утвержденная в 2016 г. Стратегия предусматривает совершенствование законодательства в направлениях:

- выработки единого понятийного аппарата;
- устранения пробелов правового регулирования;

• установления соразмерных санкций за нарушения в сфере оборота промышленной продукции.

Там же 23 раза употребляются слова «фальсифицированный», «фальсификация», сформулировано определение понятия «фальсифицированная промышленная продукция». При этом, поскольку указанное распоряжение правительства РФ не носит нормативного характера и не может установить нормативно-правовой статус определения, включение установленных в нем терминов, в т. ч. термина «фальсифицированная промышленная продукция», в систему нормативного правового регулирования не представляется возможным.

Кроме того, в 2019 г. Госкомиссия по противодействию незаконному обороту промышленной продукции поручила Минпромторгу России заняться этими вопросами

⁵ Распоряжение Правительства РФ № 533-р от 29.03.2018 г. «Об утверждении плана первоочередных мероприятий по реализации Стратегии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в РФ на период до 2020 г. и плановый период до 2025 г.».

ГАЗЕТА QUALITY NEWS

ЕЖЕНЕДЕЛЬНАЯ
ЭЛЕКТРОННАЯ
РАССЫЛКА НОВОСТЕЙ

ОПЕРАТИВНО ПОЛУЧАЙТЕ САМУЮ АКТУАЛЬНУЮ И ПОЛЕЗНУЮ ИНФОРМАЦИЮ!

- Законодательная и нормативная база национальной и межгосударственной систем стандартизации
- Системы менеджмента
- Безопасность — производственная, экологическая, энергетическая, информационная и др.
- Развитие персонала
- Контроль качества продукции и услуг
- Метрология, лабораторная практика
- Оценка соответствия, аккредитация испытательных лабораторий
- Импортозамещение, конкурентоспособность, стратегическое развитие, поддержка экспорта
- Переход к циркулярной модели экономики, экономика качества, принципы индустрии 4.0
- Бизнес-совершенствование и др.



НОВОСТИ • КОММЕНТАРИИ • РАЗЪЯСНЕНИЯ • ОБЗОРНО-АНАЛИТИЧЕСКИЕ СТАТЬИ • ПРАКТИЧЕСКИЕ РУКОВОДСТВА

Если газета перестала Вам приходить, Вы можете бесплатно переподписаться, перейдя по ссылке: <https://ria-stk.ru/electronprint/rassilka.php> или кликнув по баннеру «Электронная газета» в меню на главной странице сайта www.ria-stk.ru

СПРАВКИ: тел.: (495) 771 6652 (доб. 123), e-mail: editor_site@mirq.ru

БЕСПЛАТНАЯ
ПОДПИСКА НА САЙТЕ RIA-STK.RU
В РАЗДЕЛЕ «ЭЛЕКТРОННАЯ ГАЗЕТА»

и подготовить проекты нормативных актов (п. 12 разд. II протокола № 15 от 24.04.2019 г.).

Положение дел

Между тем на сегодняшний день указанные мероприятия не реализованы, и в законодательстве РФ все еще отсутствуют универсальное определение понятия фальсифицированной промышленной продукции, меры административного воздействия на нарушителей и меры ответственности за производство и ввод в обращение такой продукции.

Таким образом можно утверждать, что в РФ на уровне законодательства концептуально не проработан вопрос об определении фальсификации продукции, ее признаках, общественной опасности и специальных мерах по противодействию и установлению ответственности за ее оборот. Это вызывает особое недоумение, поскольку на уровне актов, не являющихся нормативными или правовыми, понятие «фальсифицированная промышленная продукция» введено и активно используется. В этой связи

сификат может быть применено наказание по ст. 14.43 КоАП РФ «Нарушение изготовителем, исполнителем, продавцом требований технических регламентов». Штраф для юридических лиц — от 100 до 300 тыс. руб. Обратные штрафы отсутствуют. Приостановление деятельности предусмотрено только за повторное причинение вреда жизни, здоровью или имуществу. Неважно, что было причиной производства некачественной продукции — умысел или технический сбой при производстве. При наличии доказательств причинения вреда жизни или здоровью применяется ст. 238 УК РФ «Производство, хранение, перевозка либо сбыт товаров и продукции, выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности». Таким образом, ощутимые меры воздействия на производителя или поставщика фальсификата отсутствуют.

В отдельных отраслевых законах сформулированы подходы к идентификации ключевых признаков фальсификации продукции

При этом необходимо отметить, что в отдельных отраслевых федеральных законах сформулированы подходы к идентификации ключевых признаков фальсификации продукции применительно к соответствующей области регулирования. Речь идет о № 61–ФЗ⁴, № 180–ФЗ⁵, № 323–ФЗ⁶ и № 29–ФЗ⁷. Однако важно отметить, что даже в этих отраслях законодательством не дифференцируются правовые последствия (в том числе характер ответственности — административная или уголовная), связанные с производством фальсифицированной, недоброкачественной или имеющей иной дефект (например, незарегистрированной) продукции.

стоит упомянуть о недавно утвержденной распоряжением правительства РФ Стратегии или, например, ГОСТ Р 58347–2019⁸.

Описанная ситуация значительно усложняет работу органам государственного надзора, оставляя их «безоружными» и дезориентированными, как и потребителей продукции, затрудняет эффективное выстраивание государственной политики в этой сфере.

Но это значительно облегчает жизнь недобросовестным производителям, чью некачественную продукцию, умышленно произведенную, могут признать всего лишь производственным браком.

В соответствии с действующим законодательством за фаль-

Позитивные шаги

В некоторых отраслях, где связь использования фальсификата с нанесением вреда здоровью и даже жизни может быть легко установлена (в фармацевтике, медицине и биомедицине, производстве продуктов питания) наряду с принятием отраслевых федеральных законов, которые содержат понятие фальсификата, частично выстроена цепочка правовых последствий за его производство — от конфискации предмета до специальных норм в УК РФ.

Инициатива отраслевых сообществ по законодательному за-

⁴ Федеральный закон № 61–ФЗ от 12.04.2010 г. «Об обращении лекарственных средств».

⁵ Федеральный закон № 180–ФЗ от 23.06.2016 г. «О биомедицинских клеточных продуктах».

⁶ Федеральный закон № 323–ФЗ от 21.11.2011 г. «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

⁷ Федеральный закон № 29–ФЗ от 02.01.2000 г. «О качестве и безопасности пищевых продуктов».

⁸ ГОСТ Р 58347–2019 «Интеллектуальная собственность. Противодействие распространению контрафактной и фальсифицированной продукции в области машиностроения. Методы и технологии защиты» введен в действие Приказом Росстандарта № 23-ст от 07.02.2019 г.

креплению понятия «фальсифицированная промышленная продукция» и введению ответственности за производство и реализацию такой продукции в этом году озвучивалась рабочей группой по строительным материалам Общественного совета при Росаккредитации, на Общественном совете при Минстрое России, Общественном совете при Росстандарте и на площадке Международного технологического форума «Российская неделя стандартизации».

Эксперты Комиссии по вопросам индустрии строительных материалов и технологий Общественного совета при Минстрое России предлагают законодательно закрепить понятие и комплекс санкций путем внесения изменений в № 184–ФЗ⁹, установить по отношению к производителям и поставщикам фальсифицированной промышленной продукции меры административного воздействия, включающие изъятие из оборота и утилизацию такой продукции за счет виновного лица.

В конце 2020 г. состоялся ряд заседаний Общественного совета при Росстандарте, рабочей группы по вопросам деятельности аккредитованных лиц в сфере оценки соответствия строительных материалов, изделий и конструкций Общественного совета при Росаккредитации, на которых было решено организовать работу над проектами федеральных законов с привлечением отраслевых ассоциаций и объединений в целях урегулирования вопросов определения понятия «фальсифицированная промышленная продукция», установления ответственности за производство и оборот такой продукции.

Кроме того, Комиссии по контролю-надзорной деятельности Общественного совета при Росстандарте поручено подготовить и вынести на общественные слушания на площадке Общественной палаты РФ предложения по нормативному закреплению термина «фальсифицированный промышленный продукт» и его определения в национальных стандартах.

Минстроем России произведены запросы в отраслевые ассоциации для формирования предложений.

Когда эта статья готовилась к печати, премьер-министром РФ была подписана новая «Стратегия по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации на период до 2025 года» (распоряжение Правительства РФ № 256-р от 06.02.2021 г.).

Будем надеяться, что эта стратегия и план мероприятий в ее обеспечение будут эффективнее предыдущих и что 2021 год станет переломным в отношении к этой проблеме.



Резюме

Проблема фальсификации продукции в стране обозначена. Процесс ее решения тормозится только отсутствием нормативных документов, в которых черное было бы названо черным без возможности двоякого толкования. Дело за регуляторами.

TITLE: _____

Deciding whether there should be or not the concept of falsification in the legislation of the Russian Federation

AUTHOR: _____

V.S. Tkachenko, Deputy Chairman of the Public Council of Rosstandart, General Director of the Association of Manufacturers of Pipeline Systems (APTS)

ABSTRACT _____

What is falsified products and how they differ from counterfeit and defects? Few people know the answers to these questions, even fewer who can detect a fake and reject it during incoming control. While falsification is a common phenomenon and a scourge of the modern economy.

KEYWORDS: _____

low-quality products, falsification, definition, responsibility, legal regulation

SUMMARY _____

The problem of product falsification in the country is marked. The process of its solution is hindered only by the lack of normative documents in which black would be called black without the possibility of double interpretation. It's up to the regulators.

⁹ Федеральный закон № 184–ФЗ от 27.12.2002 г. «О техническом регулировании».