



**МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Правительство
Российской Федерации

МИНИСТР

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

*Садовая-Самотечная ул., д. 10,
строение 1, Москва, 127994
тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40
www.minstroyrf.ru*

19.10.2022 № 54412-ИФ/00

На № _____ от _____

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллина от 7 декабря 2021 г. № МХ-П16-17842 о разработке проекта плана мероприятий («дорожной карты»), направленных на модернизацию ливневой канализации (далее – Поручение), в соответствии с письмами Аппарата Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2022 г. № П16-25707, от 5 июля 2022 г. № П16-55012, а также в дополнение к ранее направленной информации письмами Минстроя России от 17 марта 2022 г. № 10991-ИФ/16, от 4 мая 2022 г. № 19631-ИФ/16, и от 03 августа 2022 г. № 38064-НС/16 докладывает следующее.

Проведенный анализ нормативных правовых актов, нормативно-технических документов, государственных стандартов, сводов правил как отрасли водоснабжения и водоотведения, так и отрасли автомобильных дорог и дорожной деятельности показывает, что на текущий момент отсутствует идентичность термина, связанного с системой отведения поверхностных сточных вод и единообразие его определения. Используются понятия «ливневая канализация», «дождевая канализация», «ливневая система водоотведения», «поверхностный водоотвод». Представленные в различных нормативных документах определения имеют существенные расхождения, что затрудняет на практике правовое регулирование и указывает на необходимость совместной с федеральными органами исполнительной власти работы, направленной на приведение к единообразию нормативных документов в целях формирования единого понятийного аппарата, повышения эффективности управления процессом организации водоотведения поверхностных сточных вод.

Необходимо внесение комплексных изменений в Федеральный закон от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон № 416-ФЗ), в том числе в части установления права органов

местного самоуправления определять гарантирующую организацию для централизованных ливневых систем водоотведения и определять зону ее ответственности, осуществлять разработку и утверждение схем водоотведения поверхностных сточных вод, в части установления обязанности и сроков для проведения технического обследования централизованных ливневых систем водоотведения.

Невозможность присвоения организации, осуществляющей эксплуатацию централизованных ливневых систем водоотведения, статуса гарантирующей организации (что на сегодняшний день закреплено в части 1 статьи 12 Закона № 416-ФЗ), лишает органы местного самоуправления возможности назначения организации, обязанной заключать договоры водоотведения поверхностных сточных вод с любым лицом, чьи объекты подключены к централизованной ливневой системе водоотведения (пункт 6 статьи 2 Закона № 416-ФЗ). При этом сами организации, эксплуатирующие такие системы, не имеющие статуса гарантирующей организации, в настоящее время, согласно Основам ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 г. № 406, не могут включать в тариф расчетную предпринимательскую прибыль, что приводит к отсутствию у потенциальных инвесторов экономических стимулов для принятия централизованных ливневых систем водоотведения в эксплуатацию и вложения в них инвестиций.

После внесения в Закон № 416-ФЗ изменений необходимо внесение корреспондирующих изменений в подзаконные нормативные правовые акты, принятые в целях реализации Закона № 416-ФЗ, а также внесение в них иных изменений, устанавливающих особенности отведения поверхностных сточных вод через централизованные ливневые системы водоотведения, в том числе в части установления механизма тарифообразования услуг по отведению поверхностных сточных вод.

Также необходимо внесение изменений в Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленных на урегулирование вопроса об обязательном обустройстве автомобильных дорог, в том числе в населенных пунктах, системой отведения поверхностных сточных вод на этапах проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта автомобильных дорог.

Необходимо внесение изменений в Водный кодекс Российской Федерации, предусматривающих, что сброс в водные объекты поверхностных сточных вод осуществляется с учетом особенностей, установленных законодательством Российской Федерации.

Так, например, пунктом 1 части 6 статьи 60 Водного кодекса Российской Федерации установлено, что при эксплуатации водохозяйственной системы запрещается сброс в водные объекты любых сточных вод, не подвергшихся санитарной очистке, обезвреживанию.

Однако в соответствии с пунктом 4.11 СП 32.13330.2018 Канализация. Наружные сети и сооружения. СНиП 2.04.03-85 (далее - СП 32.13330.2018)

на очистные сооружения должна отводиться наиболее загрязненная часть поверхностных сточных вод, которая образуется в периоды выпадения дождей, таяния снега и от мойки дорожных покрытий, в количестве не менее 70 % от среднегодового объема поверхностных сточных вод 1-го типа (от жилой застройки и приравненных к ней территорий, а также общественно-деловых зон) и всего среднегодового объема поверхностных сточных вод 2-го типа (от потенциально загрязненных территорий промышленных предприятий и зон транспортной инфраструктуры). Аналогичная норма закреплена и в пункте 6.1.1 СП 32.13330.2018, который для систем водоотведения поверхностных сточных вод 1-го типа допускает сброс в водный объект пиковых (максимальных) расходов от ливневых дождей с интенсивностью, превышающей расчетную, но не более 30% от среднегодового объема поверхностного стока.

Вместе с тем пункты 4.11 и 6.1.1 СП 32.13330.2018 не включены в Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2021 г. № 815, но включены в Перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30 декабря 2009 г. №384-ФЗ «Технический регламент безопасности зданий и сооружений», утвержденный приказом Росстандарта от 2 апреля 2020 г. № 687, в связи с чем являются добровольными для применения при проектировании и строительстве.

Дополнительно сообщаем, что обоснованность принятых технических решений устанавливается в рамках проведения экспертизы проектной документации согласно положениям статьи 49 Градостроительного Кодекса Российской Федерации.

Также в нормативных правовых актах необходимо учесть особенности сброса сточных вод в водные объекты при эксплуатации коллекторно-речной системы водоотведения, являющейся природно-антропогенным объектом, когда часть или несколько частей одного водного объекта (реки) заключается в канализационный коллектор, при этом вода, заключенная в такой коллектор, сохраняет статус водного объекта, и одновременно в такой коллектор осуществляется сброс поверхностных сточных вод.

В связи с тем, что в ряде случаев отсутствует водный объект, куда можно было бы сбрасывать поверхностные сточные воды, в том числе после необходимой очистки, в Федеральном законе от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» необходимо предусмотреть ранее существовавшую в статье 16 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» возможность сброса поверхностных сточных вод на рельеф местности (не в водные объекты), при условии соблюдения санитарно-эпидемиологических требований и отсутствия причинения вреда почвам и иным компонентам природной среды.

Также необходимы изменения в СП 32.13330.2018 и СП 34.13330.2021. Свод правил. Автомобильные дороги. СНиП 2.05.02-85* в целях оптимизации работ по проектированию, строительству и реконструкции ливневых систем водоотведения, установления требований к отведению поверхностных сточных вод с автомобильных дорог с применением ливневых систем водоотведения, определить требования к таким системам (в том числе в части применяемых методов очистки поверхностных сточных вод от выпусков сточных вод набережных, решения проблемы размещения очистных сооружений поверхностных сточных вод от мостов при последующем сбросе таких сточных вод непосредственно в водный объект).

В СП 104.13330.2016 Инженерная защита территории от затопления и подтопления. Актуализированная редакция СНиП 2.06.15-85 необходимы изменения в части уточнения требований к дренажным системам и средствам инженерной защиты от затопления и подтопления, отводу поверхностных вод с защищаемой территории при проектировании ливневых систем водоотведения.

В целях сокращения объема и загрязненности поверхностных сточных вод следует осуществить актуализацию СП 82.13330.2016. «Свод правил. Благоустройство территорий. Актуализированная редакция СНиП III-10-75» в части проектирования и реализации мероприятий по уменьшению объема поверхностных сточных вод, сбрасываемых в ливневые системы водоотведения, включая конструкции фильтрующих и биофильтрующих устройств, обеспечение предотвращения смыва почвогрунта в ливнестоки.

Необходимо проведение работы по актуализации климатических параметров для выполнения гидравлических расчетов инженерных сооружений проектируемых систем отведения и очистки поверхностных сточных вод. В настоящее время при проектировании для гидравлического расчета сетей ливневых систем водоотведения используется метод «предельных интенсивностей», разработанный еще в 1970-х годах при обработке базы данных о выпадении дождей первой половины 20-го века. За прошедшее время (более 50 лет) актуализация климатических параметров, в том числе интенсивности дождей двадцатиминутной продолжительности (что является основой расчета при проектировании ливневых систем водоотведения), не проводилась.

Одной из основных проблем при проектировании ливневых систем водоотведения является выбор обеспеченности (вероятности превышения) расхода воды, которая задается нормативно в зависимости от места расположения объектов ливневых систем водоотведения. Величина обеспеченности определяет величину расхода, который влияет на размеры труб и каналов, обеспечивающих сброс сточных вод, и стоимость строительства. Учитывая то, что при разработке мероприятий по развитию ливневых систем водоотведения значительное внимание уделяется экономической эффективности деятельности эксплуатирующих организаций, необходимо для осуществления проектирования и выбора обеспеченности разработать и утвердить методику оценки экономически оптимальной величины обеспеченности, учитывающей затраты на строительство, эксплуатацию и компенсацию ущерба от затопления,

что позволит в дальнейшем развивать систему страхования ущербов от затопления.

Развитие системы управления канализационными сетями в крупных городах опирается на оценку величины бытовых и промышленных сточных вод, хорошо прогнозируемых на основании демографических данных и технологии производства, а также величину сточных вод, формируемых в результате выпадения осадков, требующей развития сети наблюдений и прогноза метеорологических характеристик. Использование системы наблюдений Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды не всегда эффективно из-за сильной разреженности данной системы. Надежная оценка объемов сточных вод от осадков требует создания густой сети автоматизированных пунктов наблюдений за метеорологическими элементами и осадками, данные которых должны поступать в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, органы местного самоуправления и организации, осуществляющие водоотведение. Создание автоматизированных пунктов наблюдений за метеорологическими элементами и осадками позволит разработать математические модели прогноза затоплений территорий населенных пунктов для использования в системе управления ливневыми системами водоотведения, что позволит оптимизировать процессы строительства, реконструкции и модернизации ливневых систем водоотведения.

Также в ходе проработки вопроса по развитию ливневых систем водоотведения выявлено, что при модернизации таких систем необходимо решить проблему отсутствия синхронизации деятельности по проектированию, строительству, реконструкции, ремонту и содержанию одной ливневой системы водоотведения различными владельцами объектов, входящих в такую систему.

В случае, если по территории населенного пункта проходит автомобильная дорога федерального, регионального или межмуниципального значения, система отведения поверхностных сточных вод является конструктивным элементом такой дороги, но обычно данная система не может быть создана и эксплуатироваться обособленно от централизованной системы водоотведения городского или сельского поселения в связи с тем, что у данной системы, как правило, отсутствует самостоятельный выпуск сточных вод непосредственно в водный объект. По своему правовому статусу ливневая система водоотведения в настоящее время преимущественно относится к линейным объектам, зачастую входящим в единый недвижимый комплекс. При этом в соответствии со статьей 133.1 Гражданского кодекса Российской Федерации в Едином государственном реестре недвижимости должно быть зарегистрировано право собственности на совокупность этих объектов в целом как на одну недвижимую вещь. К единому недвижимому комплексу применяются правила о неделимых вещах.

В связи с этим Минстрой России считает целесообразным разработку четких критериев разграничения объектов ливневой системы водоотведения, являющихся неотъемлемой частью дорожного полотна, эксплуатируемых дорожной организацией, и объектов централизованной ливневой системы водоотведения, эксплуатируемых организацией, осуществляющей водоотведение.

Проведенный анализ работоспособности систем отведения поверхностных сточных вод в населенных пунктах показывает, что при эксплуатации таких систем наблюдается ряд сходных проблем, связанных с подтоплением селитебной территории по причине неспособности канализационных сетей обеспечить надлежащую транспортировку принимаемых сточных вод. Основной причиной ненормативной работы является низкая пропускная способность канализационной сети. В связи с тем, что за последнее время увеличивается площадь усовершенствованных покрытий в городах, строительство новых жилых микрорайонов, создание новых парковочных мест в процессе благоустройства, реконструкция улично-дорожной сети увеличивает водонепроницаемую площадь, тем самым поверхностный сток, который ранее направлялся в грунт, направляется в канализационные сети. При этом увеличение поступающего в ливневые системы водоотведения поверхностного стока негативно влияет на их гидравлическую модель.

В большинстве населенных пунктов Российской Федерации отсутствуют очистные сооружения поверхностных сточных вод, что, в свою очередь, негативно влияет на санитарное состояние водных объектов, в которые осуществляется сброс загрязненных сточных вод.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 14 и пунктом 4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация водоотведения относится к вопросам местного значения муниципальных образований. Данная норма распространяется также и на водоотведение поверхностных сточных вод, как одного из видов сточных вод.

Анализ схем водоснабжения и водоотведения показывает, что в большинстве населенных пунктов в схемах отражены только объекты централизованной бытовой системы водоотведения, при этом объекты ливневой системы водоотведения в схемах отсутствуют. В большинстве случаев это связано с тем, что информации о реальном расположении объектов ливневых систем водоотведения не существует, сети и иные объекты ливневых систем водоотведения находятся у различных владельцев, а также имеется большое количество бесхозных сетей.

В этой связи Минстрой России считает целесообразным поручить высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации провести комплекс мер, включающий в себя:

- обследование существующих объектов ливневых систем водоотведения с анализом их работоспособности и надежности (с обязательным проведением поверочных гидравлических расчетов);

- выявление бесхозных объектов ливневых систем водоотведения и объектов ливневых систем водоотведения, не переданных для обслуживания специализированным организациям, с последующей передачей объектов централизованных ливневых систем водоотведения для обслуживания организациям, осуществляющим водоотведение (на соответствующем вещном или обязательственном праве), а объектов ливневых систем водоотведения, являющихся конструктивными элементами дорог, - организациям,

осуществляющим эксплуатацию дорог (на соответствующем вещном или обязательственном праве);

- разработку и утверждение в установленном порядке схем водоотведения поверхностных сточных вод поселений, городских округов.

Также в целях снижения нагрузки на существующие ливневые системы водоотведения в населенных пунктах и предотвращения затопления территорий по причине увеличения площади усовершенствованных покрытий предлагается при комплексном развитии территорий обеспечить применение на тротуарах, пешеходных дорожках, парковках водопроницаемого асфальтобетона, использование специальных газонных решеток для создания экопарковок, а также выполнять проницаемое мощение улиц и по максимуму сохранять территории газонов и зеленых насаждений.

В настоящий момент обслуживание и создание ливневых систем водоотведения в населенных пунктах в большинстве случаев осуществляется в рамках субсидирования в целях возмещения затрат и убытков организаций, осуществляющих водоотведение или эксплуатацию объектов ливневых систем водоотведения, а также в рамках финансирования таких работ (услуг) согласно Федеральному закону от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Такие подходы предусматривают прямое финансирование непосредственно из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации мероприятий по эксплуатации, ремонту и реконструкции ливневых систем водоотведения, что ограничивает развитие данной инфраструктуры в муниципалитетах, сдерживает развитие муниципальных образований в целом за счет отвлечения бюджетных средств. В населенных пунктах в условиях превышения бюджетных расходов над доходами данное обстоятельство приводит к невозможности гарантированного направления средств на проведение систематических работ по поддержанию ливневых систем водоотведения в надлежащем состоянии, их ремонту и реконструкции.

Необходимо вовлечение всех заинтересованных сторон в процесс обеспечения отведения поверхностных сточных вод: органов местного самоуправления и государственных органов власти, хозяйствующих субъектов и населения.

В целях сокращения объема сброса в централизованные ливневые системы водоотведения поверхностных сточных вод, образующихся с кровель многоквартирных домов и иных зданий, а также в целях комплексного использования водных ресурсов путем сокращения объема водопотребления на нужды благоустройства придомовых территорий предлагается рассмотреть возможность использования дождевой воды с кровель зданий на нужды благоустройства и иные цели. Минстрой России считает целесообразным определить пилотные регионы Российской Федерации и рассмотреть возможность внедрения такой системы сбора и использования дождевой воды при строительстве новых многоквартирных домов и иных объектов капитального строительства, а также при проведении капитального ремонта

инженерных систем многоквартирных домов и иных объектов капитального строительства с последующим (по итогам реализации пилотных проектов) внесением соответствующих изменений в строительные нормы и правила.

Учитывая, что сбор воды с кровель зданий не обеспечивает в полном объеме потребность в воде на полив газонов, мойку покрытий проездов и иные нужды благоустройства, необходимо разработать решения по внедрению системы накопления и использования поверхностного стока со всей селитебной территории.

На основании вышеизложенного представляется целесообразным выделить два этапа исполнения Поручения.

На первом этапе исполнения считаем необходимым обеспечить внесение предлагаемых изменений в нормативные правовые акты, проведение обследования существующих ливневых систем водоотведения с дальнейшим утверждением соответствующих схем водоотведения или внесением изменений в уже утвержденные схемы водоснабжения и водоотведения, определением объема поверхностных сточных вод, планируемых к приему в централизованные ливневые системы водоотведения (с учетом территорий с твердым покрытием и территорий с проникающим покрытием, также учитывая факторы развития населенного пункта), «проблемных» точек, являющихся подтопляемыми местами, а также с передачей объектов централизованных ливневых систем водоотведения для обслуживания специализированным организациям, осуществляющим водоотведение (на соответствующем вещном или обязательственном праве), а объектов ливневых систем водоотведения, являющихся конструктивными элементами дорог, - организациям, осуществляющим эксплуатацию дорог (на соответствующем вещном или обязательственном праве).

На втором этапе по результатам обследования, проведенного на первом этапе, планируется определить потребность в строительстве (реконструкции, модернизации) ливневых систем водоотведения в населенных пунктах с последующим включением соответствующих мероприятий в региональные программы по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, которые будут разработаны и реализуемы в рамках программы Российской Федерации «Модернизация коммунальной инфраструктуры», проект которой разрабатывается в настоящее время в соответствии с перечнем Поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Президиума Государственного Совета Российской Федерации от 24 августа 2022 г. № Пр-1483ГС.

Минстроем России разработан проект плана мероприятий («дорожной карты»), направленных на совершенствование нормативно-правового регулирования водоотведения поверхностных сточных вод и на создание и модернизацию ливневых систем водоотведения (прилагается). Пообъектный состав, источники и объемы финансирования мероприятий, а также сроки ввода в эксплуатацию объектов ливневых систем водоотведения будут представлены после проведения обследования таких систем.

Позиции федеральных органов исполнительной власти и таблицы учета замечаний прилагаются.

Позиция Минфина России на данный момент не поступала и будет направлена дополнительно после ее представления в Минстрой России. Докладывается в порядке исполнения Поручения.

Приложение: на 53 л. в 1 экз.



И.Э. Файзуллин

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ

ПРОЕКТ

(«дорожная карта»), направленных на совершенствование нормативно-правового регулирования водоотведения поверхностных сточных вод и на создание и модернизацию ливневых систем водоотведения

№ п/п	Мероприятие	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Наименование государственной программы Российской Федерации, в рамках которой планируется реализация мероприятия	Ожидаемый результат
1	1. Внесение изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации:	2023 – 2025	-	-	Упорядочивание правового регулирования отведения поверхностных сточных вод через централизованные и иные ливневые системы водоотведения.
1.1.	Федеральный закон от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», в том числе в части установления права органов местного самоуправления определять гарантирующую организацию для централизованных ливневых систем водоотведения и определять зону ее деятельности, разработки и утверждения органами местного самоуправления схем водоотведения поверхностных сточных вод, установления обязанности и сроков для проведения технического обследования централизованных ливневых систем водоотведения;	2023 – 2025	Минстрой России Минприроды России Минтранс России Минэкономразвития России ФАС России	-	Упорядочивание правового регулирования отведения поверхностных сточных вод через централизованные и иные ливневые системы водоотведения.
1.2.	подзаконные нормативные правовые акты, принятые в целях реализации Федерального закона от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», изменений, корреспондирующих с изменениями, вносимыми в указанный Федеральный закон, а также иных изменений, устанавливающих особенности отведения поверхностных сточных вод через централизованные ливневые системы водоотведения, в том числе в части установления механизма тарифообразования услуг по отведению поверхностных сточных вод;	2023 – 2025	Минстрой России Минприроды России Минтранс России Минэкономразвития России ФАС России	-	Упорядочивание правового регулирования отведения поверхностных сточных вод через централизованные и иные ливневые системы водоотведения.
1.3.	Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленных на урегулирование вопроса об обязательном обустройстве автомобильных дорог, в том числе в населенных пунктах, системой отведения поверхностных сточных вод на этапах проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта автомобильных дорог;	2023 – 2025	Минтранс России Минприроды России Минстрой России Минэкономразвития России ФАС России	-	Упорядочивание правового регулирования отведения поверхностных сточных вод через централизованные и иные ливневые системы водоотведения.
1.4.	Пункт 1 части 6 статьи 60 и иные положения Водного кодекса Российской Федерации с целью учета особенностей сброса в водные объекты поверхностных сточных вод, предусмотренных действующими строительными нормами и правилами (об особенностях сброса сточных вод в водные объекты при эксплуатации «коллекторно-речной» системы водоотведения; о возможности сброса без очистки части поверхностных сточных вод в размере не более 30% от среднегодового объема поверхностных сточных вод жилой застройки и приравненных к ней территорий);	2023 – 2025	Минприроды России Минстрой России Минэкономразвития России ФАС России	-	Упорядочивание правового регулирования отведения поверхностных сточных вод через централизованные и иные ливневые системы водоотведения.

№ п/п	Мероприятие	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Наименование государственной программы Российской Федерации, в рамках которой планируется реализация мероприятия	Ожидаемый результат
1.5.	Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в части закрепления ранее существовавшей возможности сброса поверхностных сточных вод на рельеф местности (не в водные объекты), при условии соблюдения санитарно-эпидемиологических требований и отсутствии причинения вреда почвам и иным компонентам природной среды;	2023 – 2025	Минприроды России Минстрой России Минэкономразвития России ФАС России Роспотребнадзор	-	Упорядочивание правового регулирования отведения поверхностных сточных вод через централизованные и иные ливневые системы водоотведения.
1.6.	СП 32.13330.2018 «Канализация. Наружные сети и сооружения» и СП 34.13330.2012 «Автомобильные дороги» в целях оптимизации работ по проектированию, строительству и реконструкции ливневых систем водоотведения, установления требований к отведению поверхностных сточных вод с автомобильных дорог с применением ливневых систем водоотведения определить требования к таким системам;	2023 – 2025	Минстрой России Минтранс России Минприроды России Минэкономразвития России ФАС России	-	Упорядочивание правового регулирования отведения поверхностных сточных вод через централизованные и иные ливневые системы водоотведения.
1.7.	СП 104.13330.2016 «Инженерная защита территории от затопления и подтопления. Актуализированная редакция СНиП 2.06.15-85» в части уточнения требований к дренажным системам и средствам инженерной защиты от затопления и подтопления, отводу поверхностных вод с защищаемой территории при проектировании;	2023 – 2025	Минстрой России Минприроды России Минэкономразвития России ФАС России	-	Упорядочивание правового регулирования отведения поверхностных сточных вод через централизованные и иные ливневые системы водоотведения.
1.8.	СП 82.13330.2016. «Свод правил. Благоустройство территорий. Актуализированная редакция СНиП III-10-75» в части проектирования и реализации мероприятий по уменьшению объема поверхностных сточных вод, сбрасываемых в ливневые системы водоотведения, включая конструкции фильтрующих и биофильтрующих устройств, обеспечение предотвращения смыва почвогрунта в ливнестоки;	2023 – 2025	Минстрой России Минприроды России Минэкономразвития России ФАС России	-	Упорядочивание правового регулирования отведения поверхностных сточных вод через централизованные и иные ливневые системы водоотведения.
2	Проведение работы по актуализации климатических параметров для выполнения гидравлических расчетов инженерных сооружений проектируемых систем отведения и очистки поверхностных сточных вод.	2023-2025	Минприроды России Росгидромет Минстрой России	-	Повышение эффективности определения объемов поверхностных сточных вод, исходя из которых будет осуществляться проектирование, строительство и реконструкция ливневых систем водоотведения. Повышение экономической эффективности и оптимизация расходов на строительство (реконструкцию, модернизацию) централизованных и иных ливневых систем водоотведения.
3	Разработка и утверждение методики оценки экономически оптимальной величины обеспеченности (вероятности превышения) расхода воды, учитывающей затраты на строительство, эксплуатацию и компенсацию ущерба от затопления.	2023-2025	Минприроды России Росгидромет Минстрой России	-	Повышение экономической эффективности и оптимизация расходов на строительство (реконструкцию, модернизацию) централизованных и иных ливневых систем водоотведения.
4	Проведение обследования централизованных ливневых систем водоотведения в населенных пунктах, выявление бесхозных объектов с их передачей на обслуживание специализированным организациям водопроводно-канализационного хозяйств, а ливневых систем водоотведения, являющихся конструктивными элементами дорог, - дорожным организациям; разработка и утверждение схем водоотведения поверхностных сточных вод поселений, городских округов; определение объема поверхностных сточных вод, планируемых к приему в централизованные ливневые системы водоотведения, определение «проблемных» точек, являющихся подтопляемыми местами.	2023 – 2026	Субъекты Российской Федерации, органы местного самоуправления	-	Определение объемов, видов необходимых работ и потребности в денежных средствах на проведение работ по строительству (реконструкции, модернизации) централизованных и иных ливневых систем водоотведения в поселениях, городских округах

№ п/п	Мероприятие	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Наименование государственной программы Российской Федерации, в рамках которой планируется реализация мероприятия	Ожидаемый результат
5	Формирование мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации централизованных и иных ливневых систем водоотведения и включение таких мероприятий в региональные программы по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, разрабатываемые в рамках реализации программы Российской Федерации «Модернизация коммунальной инфраструктуры».	2023-2026	Субъекты Российской Федерации, органы местного самоуправления Минстрой России; Минприроды России; Минтранс России; Минэкономразвития России Минфин России	Программа Российской Федерации «Модернизация коммунальной инфраструктуры»	Обеспечение источников финансирования мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации централизованных и иных ливневых систем водоотведения
6	Строительство (реконструкция, модернизация) объектов централизованных и иных ливневых систем водоотведения.	2024 – 2030	Субъекты Российской Федерации, органы местного самоуправления, Минстрой России	Программа Российской Федерации «Модернизация коммунальной инфраструктуры»	Предотвращение загрязнения водных объектов и почв, улучшение санитарно-эпидемиологического состояния территорий, предотвращение причинения ущерба водным объектам, почвам, имуществу, жизни и здоровью населения.
7	Реализация пилотных проектов по использованию на нужды благоустройства и иные цели дождевой воды, собранной с кровель зданий, а также с селитебной территории.	2023-2025	Субъекты Российской Федерации, органы местного самоуправления, Минстрой России	Программа Российской Федерации «Модернизация коммунальной инфраструктуры»	Сокращение объема поверхностных сточных вод, образующихся с кровель многоквартирных домов, комплексное использование водных ресурсов путем сокращения объема водопотребления на нужды благоустройства придомовых территорий.
8	Создание (расширение) сети автоматизированных пунктов наблюдений за метеорологическими элементами и осадками.	2023-2025	Росгидромет Минстрой России	Программа Российской Федерации «Модернизация коммунальной инфраструктуры»	Повышение эффективности определения объемов поверхностных сточных вод, исходя из которых будет осуществляться проектирование, строительство и реконструкция ливневых систем водоотведения. Повышение экономической эффективности и оптимизация расходов на строительство (реконструкцию, модернизацию) централизованных и иных ливневых систем водоотведения.

**Государственная корпорация –
ФОНД СОДЕЙСТВИЯ
РЕФОРМИРОВАНИЮ
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО
ХОЗЯЙСТВА**

Шарикоподшипниковская ул., дом 5, г. Москва, 115088.
Тел.: (495) 651-65-46; факс: (495) 651-65-30
www.fondgkh.ru; e-mail: fond@fondgkh.ru

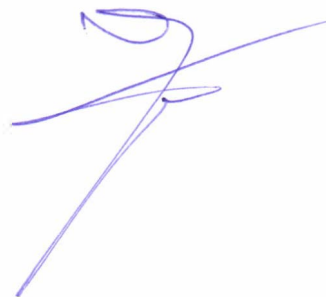
Министерство строительства и
жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации
(Минстрой России)

«31» 08 2022 г. № АШ-0.3/1297

на № 43488-АЕ/16 от 30 августа 2022 года

Государственная корпорация – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, рассмотрев в соответствии с поручением Министра России проект доклада в Правительство Российской Федерации и проект плана мероприятий («дорожной карты»), направленных на модернизацию ливневой канализации, в части достаточности наполнения указанных мероприятий, сообщает, что согласовывает данные проекты без замечаний.

Заместитель
генерального директора



А.Н. Шелковый



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИИ И МОНИТОРИНГУ
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
(Росгидромет)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ

Нововаганьковский пер., д. 12
Москва, ГСП-3, 125993
МОСКВА РОСГИМЕТ
Тел.: 8 (499) 252-14-86, факс: 8 (499) 795-23-54

31.08.2022 № 30-08069/22и

На № 43488-АЕ/16 от 30.08.2022

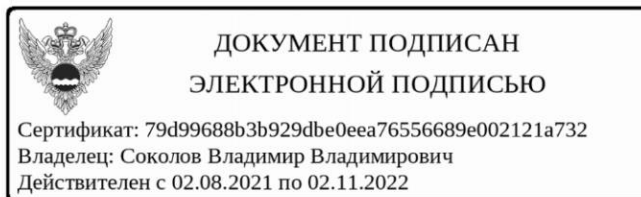
Заместителю министра
строительства и жилищно-
коммунального хозяйства
Российской Федерации

А.В. Ересько

О согласовании проектов доклада и плана

Уважаемый Алексей Васильевич!

Росгидромет рассмотрел письмо от 30.08.2022 № 43488-АЕ/16 с проектом доклада в Правительство Российской Федерации и проект плана мероприятий («дорожной карты») и согласовывает его в представленной редакции.



В.В. Соколов

В.В. Попов
(499) 795-2025



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 123112
Тел. (495) 870-70-12, Факс (495) 870-70-06
E-mail: mineconom@economy.gov.ru
<http://www.economy.gov.ru>

05.09.2022 № 33487-ВД/Д14и

На № _____ от _____

Минстрой России

О рассмотрении проекта доклада в
Правительство Российской Федерации
На письмо Минстроя России
от 30 августа 2022 г. № 43488-АЕ/16

Минэкономразвития России в соответствии с письмом Минстроя России рассмотрело проект доклада в Правительство Российской Федерации и проект плана мероприятий («дорожной карты») направленных на модернизацию ливневой канализации и согласовывает указанные документы в представленной редакции.

Приложение: на 11 л. в 1 экз.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 19CCCACFB65771F9F406E24A810D42B453397ACE
Владелец: Вахруков Дмитрий Сергеевич
Действителен: с 30.12.2021 до 30.03.2023

Д.С. Вахруков

Правительство
Российской Федерации

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллина от 7 декабря 2021 г. № МХ-П16-17842 о разработке проекта плана мероприятий («дорожной карты»), направленных на модернизацию ливневой канализации (далее – Поручение), в соответствии с письмами Аппарата Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2022 г. № П16-25707, от 5 июля 2022 г. № П16-55012, а также в дополнение к ранее направленной информации письмами Минстроя России от 17 марта 2022 г. № 10991-ИФ/16 и от 4 мая 2022 г. № 19631-ИФ/16 и от 03 августа 2022 г. № 38064-НС/16 докладывает следующее.

Проведенный анализ нормативных правовых актов, нормативно-технических документов, государственных стандартов, сводов правил как отрасли водоснабжения и водоотведения, так и отрасли автомобильных дорог и дорожной деятельности показывает, что на текущий момент отсутствует идентичность термина, связанного с системой отведения поверхностных сточных вод и единообразие его определения. Используются понятия «ливневая канализация», «дождевая канализация», «ливневая система водоотведения», «поверхностный водоотвод». Представленные в различных нормативных документах определения имеют существенные расхождения, что затрудняет на практике правовое регулирование и указывает на необходимость совместной с федеральными органами исполнительной власти работы, направленной на гармонизацию и приведение к единообразию нормативных документов в целях формирования единого понятийного аппарата, повышения эффективности управления процессом водоотведения поверхностных сточных вод.

Необходимо внесение комплексных изменений в Федеральный закон от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон № 416-ФЗ), в том числе в части установления права органов местного самоуправления определять гарантирующую организацию для централизованных ливневых систем водоотведения и определять зону ее деятельности, осуществлять разработку и

утверждение органами местного самоуправления схем водоотведения поверхностных сточных вод, в части установления обязанности и сроков для проведения технического обследования централизованных ливневых систем водоотведения.

Невозможность присвоения организации, осуществляющей эксплуатацию централизованных ливневых систем водоотведения, статуса гарантирующей организации (что на сегодняшний день закреплено в части 1 статьи 12 Закона № 416-ФЗ), лишает органы местного самоуправления возможности назначения организации, обязанной заключать договоры водоотведения поверхностных сточных вод с любым лицом, чьи объекты подключены к централизованной ливневой системе водоотведения (пункт 6 статьи 2 Закона № 416-ФЗ). При этом сами организации, эксплуатирующие такие системы, не имеющие статуса гарантирующей организации, в настоящее время согласно Основам ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 г. № 406, не могут включать в тариф расчетную предпринимательскую прибыль, что приводит к отсутствию у потенциальных инвесторов экономических стимулов для принятия централизованных ливневых систем водоотведения в эксплуатацию и вложения в них инвестиций.

После внесения в Закон № 416-ФЗ изменений необходимо внесение корреспондирующих изменений в подзаконные нормативные правовые акты, принятые в целях реализации Закона № 416-ФЗ, а также внесение в них иных изменений, устанавливающих особенности отведения поверхностных сточных вод через централизованные ливневые системы водоотведения, в том числе в части установления механизма тарифообразования услуг по отведению поверхностных сточных вод.

Также необходимо внесение изменений в Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленных на урегулирование вопроса об обязательном обустройстве автомобильных дорог, в том числе в населенных пунктах, системой отведения поверхностных сточных вод на этапах проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта автомобильных дорог.

Необходимо внесение изменений в Водный кодекс Российской Федерации, предусматривающих, что сброс в водные объекты поверхностных сточных вод осуществляется с учетом особенностей, установленных законодательством Российской Федерации.

Так, например, пунктом 1 части 6 статьи 60 Водного кодекса Российской Федерации при эксплуатации водохозяйственной системы запрещается сброс в водные объекты любых сточных вод, не подвергшихся санитарной очистке, обезвреживанию.

Однако в соответствии с пунктом 4.11 СП 32.13330.2018 «Канализация. Наружные сети и сооружения» на очистные сооружения должна отводиться

наиболее загрязненная часть поверхностных сточных вод, которая образуется в периоды выпадения дождей, таяния снега и от мойки дорожных покрытий, в количестве не менее 70 % от среднегодового объема поверхностных сточных вод 1-го типа (от жилой застройки и приравненных к ней территорий) и всего среднегодового объема поверхностных сточных вод 2-го типа (от потенциально загрязненных территорий промышленных предприятий). Аналогичная норма закреплена и в пункте 6.1.1 СП 32.13330.2018, который для систем водоотведения поверхностных сточных вод 1-го типа допускает сброс в водный объект пиковых (максимальных) расходов от ливневых дождей с интенсивностью, превышающей расчетную, но не более 30% от среднегодового объема поверхностного стока.

Вместе с тем пункты 4.11 и 6.1.1 СП 32.13330.2018 не включены в Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2021 г. № 815, но включены в Перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент безопасности зданий и сооружений», утвержденный приказом Росстандарта от 2 апреля 2020 г. № 687, в связи с чем являются добровольными для применения при проектировании и строительстве.

Дополнительно сообщаем, что обоснованность принятых технических решений устанавливается в рамках проведения экспертизы проектной документации согласно положениям статьи 49 Градостроительного Кодекса Российской Федерации.

Также в нормативных правовых актах необходимо учесть особенности сброса сточных вод в водные объекты при эксплуатации коллекторно-речной системы водоотведения, являющейся природно-антропогенным объектом, когда часть или несколько частей одного водного объекта (реки) заключается в канализационный коллектор, при этом вода, заключенная в такой коллектор, сохраняет статус водного объекта, и, одновременно, в такой коллектор осуществляется сброс поверхностных сточных вод.

В связи с тем, что в ряде случаев отсутствует водный объект, куда можно было бы сбрасывать поверхностные сточные воды (в том числе после необходимой очистки), в Водном кодексе Российской Федерации и Федеральном законе от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» необходимо предусмотреть ранее существовавшую возможность сброса поверхностных сточных вод на рельеф местности (не в водные объекты), при условии соблюдения санитарно-эпидемиологических требований и отсутствии причинения вреда почвам и иным компонентам природной среды.

Также необходимы изменения в СП 32.13330.2018 «Канализация. Наружные сети и сооружения» и СП 34.13330.2012 «Автомобильные дороги» в целях оптимизации работ по проектированию, строительству и реконструкции ливневых систем водоотведения, установления требований к отведению поверхностных

сточных вод с автомобильных дорог с применением ливневых систем водоотведения, определить требования к таким системам (в том числе в части применяемых методов очистки поверхностных сточных вод от выпусков сточных вод набережных, решения проблемы размещения очистных сооружений поверхностных сточных вод от мостов при последующем сбросе таких сточных вод непосредственно в водный объект).

В СП 104.13330.2016 «Инженерная защита территории от затопления и подтопления. Актуализированная редакция СНиП 2.06.15-85» необходимы изменения в части уточнения требований к дренажным системам и средствам инженерной защиты от затопления и подтопления, отводу поверхностных вод с защищаемой территории при проектировании.

В целях сокращения объема и загрязненности поверхностных сточных вод следует осуществить актуализацию СП 82.13330.2016. «Свод правил. Благоустройство территорий. Актуализированная редакция СНиП III-10-75» в части проектирования и реализации мероприятий по уменьшению объема поверхностных сточных вод, сбрасываемых в ливневые системы водоотведения, включая конструкции фильтрующих и биофильтрующих устройств, обеспечение предотвращения смыва почвогрунта в ливнестоки.

Необходимо проведение работы по актуализации климатических параметров для выполнения гидравлических расчетов инженерных сооружений проектируемых систем отведения и очистки поверхностных сточных вод. В настоящее время при проектировании для гидравлического расчета сетей ливневых систем водоотведения используется метод «предельных интенсивностей», разработанный еще в 1970-х годах при обработке базы данных о выпадении дождей первой половины 20-го века. За прошедшее время (более 50 лет) актуализация климатических параметров, в том числе интенсивности дождей двадцатиминутной продолжительности (что является основой расчета при проектировании ливневых систем водоотведения), не проводилась.

Одной из основных проблем при проектировании ливневых систем водоотведения является выбор обеспеченности (вероятности превышения) расхода воды, которая задается нормативно в зависимости от места расположения объектов ливневых систем водоотведения. Величина обеспеченности определяет величину расхода, который определяет размеры труб и каналов, обеспечивающих сброс сточных вод, и стоимость строительства. Учитывая то, что при разработке мероприятий по развитию ливневых систем водоотведения значительное внимание уделяется экономической эффективности деятельности эксплуатирующих организаций, необходимо для осуществления проектирования и выбора обеспеченности разработать и утвердить методику оценки экономически оптимальной величины обеспеченности, учитывающей затраты на строительство, эксплуатацию и компенсацию ущерба от затопления, что позволит в дальнейшем развивать систему страхования ущерба от затопления.

Развитие системы управления канализационными сетями в крупных городах опирается на оценку величины бытовых и промышленных сточных вод, хорошо прогнозируемых на основании демографических данных и технологии

производства, а также величину сточных вод, формируемых в результате выпадения осадков, требующей развития сети наблюдений и прогноза метеорологических характеристик. Использование системы наблюдений Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды не всегда эффективно из-за сильной разреженности данной системы. Надежная оценка объемов сточных вод от осадков требует создания густой сети автоматизированных пунктов наблюдений за метеорологическими элементами и осадками, данные которых должны поступать в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, органы местного самоуправления и организации, осуществляющие водоотведение. Создание автоматизированных пунктов наблюдений за метеорологическими элементами и осадками позволит разработать математические модели прогноза затоплений территорий населенных пунктов для использования в системе управления ливневыми системами водоотведения, что позволит оптимизировать процессы строительства, реконструкции и модернизации ливневых систем водоотведения.

Также в ходе проработки вопроса по развитию ливневых систем водоотведения выявлено, что при модернизации таких систем необходимо решить проблему отсутствия синхронизации деятельности по проектированию, строительству, реконструкции, ремонту и содержанию одной ливневой системы водоотведения различными владельцами объектов, входящих в такую систему.

В случае, если по территории населенного пункта проходит федеральная, региональная или межмуниципальная автомобильная дорога, находящаяся в федеральной или региональной собственности, система отведения поверхностных сточных вод является конструктивным элементом такой дороги, но обычно данная система не может быть создана и эксплуатироваться обособленно от централизованной системы водоотведения городского или сельского поселения в связи с тем, что у данной системы как правило отсутствует самостоятельный выпуск сточных вод непосредственно в водный объект. По своему правовому статусу ливневая система водоотведения в настоящее время преимущественно относится к линейным объектам, зачастую входящим в единый недвижимый комплекс. При этом в соответствии со статьей 133.1 Гражданского кодекса Российской Федерации в Едином государственном реестре недвижимости должно быть зарегистрировано право собственности на совокупность этих объектов в целом как на одну недвижимую вещь. К единому недвижимому комплексу применяются правила о неделимых вещах.

В связи с этим Минстрой России считает целесообразным разработку четких критериев разграничения объектов ливневой системы водоотведения, являющихся неотъемлемой частью дорожного полотна, эксплуатируемых дорожной организацией, и объектов централизованной ливневой системы водоотведения, эксплуатируемых организаций, осуществляющей водоотведение.

Проведенный анализ работоспособности систем отведения поверхностных сточных вод в населенных пунктах показывает, что при эксплуатации таких систем наблюдается ряд сходных проблем, связанных с подтоплением селитебной

территории по причине неспособности канализационных сетей обеспечить надлежащую транспортировку принимаемых сточных вод. Основной причиной ненормативной работы является низкая пропускная способность канализационной сети. В связи с тем, что за последнее время увеличивается площадь усовершенствованных покрытий в городах, строительство новых жилых микрорайонов, создание новых парковочных мест в процессе благоустройства, реконструкция улично-дорожной сети увеличивает водонепроницаемую площадь, тем самым поверхностный сток, который ранее направлялся в грунт, направляется в канализационные сети. При этом увеличение поступающего в ливневые системы водоотведения поверхностного стока негативно влияет на их гидравлическую модель.

В большинстве населенных пунктов Российской Федерации отсутствуют очистные сооружения поверхностных сточных вод, что в свою очередь негативно влияет на санитарное состояние водных объектов, в которые осуществляется сброс загрязненных сточных вод.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 14 и пунктом 4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация водоотведения относится к вопросам местного значения муниципальных образований. Данная норма распространяется также и на водоотведение поверхностных сточных вод, как одного из видов сточных вод.

Анализ схем водоснабжения и водоотведения показывает, что в большинстве населенных пунктов в схемах отражены только объекты централизованной бытовой системы водоотведения, при этом объекты ливневой системы водоотведения в схемах отсутствуют. В большинстве случаев это связано с тем, что информация о реальном расположении объектов ливневых систем водоотведения отсутствует, сети и иные объекты ливневых систем водоотведения находятся у различных владельцев, а также имеется большое количество бесхозных сетей и иных объектов ливневых систем водоотведения.

В этой связи Минстрой России считает целесообразным поручить главам субъектов Российской Федерации провести комплекс мер, включающий в себя:

- обследование существующих объектов ливневых систем водоотведения с анализом их работоспособности и надежности (с обязательным проведением поверочных гидравлических расчетов);

- выявление бесхозных объектов ливневых систем водоотведения и объектов ливневых систем водоотведения, не переданных для обслуживания специализированным организациям, с последующей передачей объектов централизованных ливневых систем водоотведения для обслуживания организациям, осуществляющим водоотведение (на соответствующем вещном или обязательственном праве), а объектов ливневых систем водоотведения, являющихся конструктивными элементами дорог, - организациям, осуществляющим эксплуатацию дорог (на соответствующем вещном или обязательственном праве);

- разработку и утверждение в установленном порядке схем водоотведения поверхностных сточных вод поселений, городских округов.

Также в целях снижения нагрузки на существующие ливневые системы водоотведения в населённых пунктах и предотвращения затопления территорий по причине увеличения площади усовершенствованных покрытий предлагается при комплексном развитии территорий обеспечить применение на тротуарах, пешеходных дорожках, парковках водопроницаемого асфальтобетона, использование специальных газонных решеток для создания экопарковок, а также выполнять проницаемое мощение улиц и по максимуму сохранять территории газонов и зеленых насаждений.

В настоящий момент обслуживание и создание ливневых систем водоотведения в населённых пунктах в большинстве случаев осуществляется в рамках субсидирования в целях возмещения затрат и убытков организаций, осуществляющих водоотведение или эксплуатацию объектов ливневых систем водоотведения, а также в рамках финансирования таких работ (услуг) согласно Федеральному закону от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Такие подходы предусматривают прямое финансирование непосредственно из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации мероприятий по эксплуатации, ремонту и реконструкции ливневых систем водоотведения, что ограничивает развитие данной инфраструктуры в муниципалитетах, сдерживает развитие муниципальных образований в целом за счет отвлечения бюджетных средств. В населённых пунктах в условиях превышения бюджетных расходов над доходами данное обстоятельство приводит к невозможности гарантированного направления средств на проведение систематических работ по поддержанию ливневых систем водоотведения в надлежащем состоянии, их ремонту и реконструкции.

Необходимо вовлечение всех заинтересованных сторон в процесс обеспечения отведения поверхностных сточных вод: органов местного самоуправления и государственных органов власти, хозяйствующих субъектов и населения.

В целях сокращения объема сброса в централизованные ливневые системы водоотведения поверхностных сточных вод, образующихся с кровель многоквартирных домов и иных зданий, а также в целях комплексного использования водных ресурсов путем сокращения объема водопотребления на нужды благоустройства придомовых территорий предлагается рассмотреть возможность использования дождевой воды с кровель зданий на нужды благоустройства и иные цели. Минстрой России считает целесообразным определить пилотные регионы Российской Федерации и рассмотреть возможность внедрения такой системы сбора и использования дождевой воды при строительстве новых многоквартирных домов и иных объектов капитального строительства, а также при проведении капитального ремонта инженерных систем многоквартирных домов и иных объектов капитального строительства с последующим (по итогам реализации пилотных проектов) внесением соответствующих изменений в строительные нормы и правила.

Учитывая, что сбор воды с кровель зданий не обеспечивает в полном объеме потребность в воде на полив газонов, мойку покрытий проездов и иные нужды благоустройства, необходимо разработать решения по внедрению системы накопления и использования поверхностного стока со всей селитебной территории.

На основании вышеизложенного представляется целесообразным выделить два этапа исполнения Поручения.

На первом этапе исполнения считаем необходимым обеспечить внесение предлагаемых изменений в нормативные правовые акты, проведение обследования существующих ливневых систем водоотведения с дальнейшим утверждением соответствующих схем водоотведения или внесением изменений в уже утвержденные схемы водоснабжения и водоотведения, определением объема поверхностных сточных вод, планируемых к приему в централизованные ливневые системы водоотведения (с учетом территорий с твердым покрытием и территорий с проникающим покрытием, также учитывая факторы развития населенного пункта), «проблемных» точек, являющихся подтопляемыми местами, а также с передачей объектов централизованных ливневых систем водоотведения для обслуживания специализированным организациям, осуществляющим водоотведение (на соответствующем вещном или обязательственном праве), а объектов ливневых систем водоотведения, являющихся конструктивными элементами дорог, - организациям, осуществляющим эксплуатацию дорог (на соответствующем вещном или обязательственном праве).

На втором этапе по результатам обследования, проведенного на первом этапе, возможно будет определить потребность в строительстве (реконструкции, модернизации) ливневых систем водоотведения в населенных пунктах с последующим включением соответствующих мероприятий в региональные программы по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, разрабатываемые и реализуемые в рамках программы Российской Федерации «Модернизация коммунальной инфраструктуры».

Минстроем России разработан проект плана мероприятий («дорожной карты»), направленных на совершенствование нормативно-правового регулирования водоотведения поверхностных сточных вод и на создание и модернизацию ливневых систем водоотведения (прилагается). Пообъектный состав, источники и объемы финансирования мероприятий, а также сроки ввода в эксплуатацию объектов ливневых систем водоотведения будут представлены после проведения обследования таких систем.

Докладывается в порядке исполнения Поручения.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

И.Э. Файзуллин

ПРОЕКТ ПЛАНА

мероприятий («дорожная карта»), направленных на совершенствование нормативно-правового регулирования водоотведения поверхностных сточных вод и на создание и модернизацию ливневых систем водоотведения

№ п/п	Мероприятие	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Наименование государственной программы Российской Федерации, в рамках которой планируется реализация мероприятия	Ожидаемый результат
1	1. Внесение изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации:	2023 – 2025	-	-	Упорядочивание правового регулирования отведения поверхностных сточных вод через централизованные и иные ливневые системы водоотведения.
1.1.	Федеральный закон от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», в том числе в части установления права органов местного самоуправления определять гарантирующую организацию для централизованных ливневых систем водоотведения и определять зону ее деятельности, разработки и утверждения органами местного самоуправления схем водоотведения поверхностных сточных вод, установления обязанности и сроков для проведения технического обследования централизованных ливневых систем водоотведения;	2023 – 2025	Минстрой России Минприроды России Минтранс России Минэкономразвития России ФАС России	-	Упорядочивание правового регулирования отведения поверхностных сточных вод через централизованные и иные ливневые системы водоотведения.
1.2.	подзаконные нормативные правовые акты, принятые в целях реализации Федерального закона от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», изменений, корреспондирующих с изменениями, вносимыми в указанный Федеральный закон, а также иных изменений, устанавливающих особенности отведения поверхностных сточных вод через централизованные ливневые системы водоотведения, в том числе в части установления механизма тарифообразования услуг по отведению поверхностных сточных вод;	2023 – 2025	Минстрой России Минприроды России Минтранс России Минэкономразвития России ФАС России	-	Упорядочивание правового регулирования отведения поверхностных сточных вод через централизованные и иные ливневые системы водоотведения.
1.3.	Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленных на урегулирование вопроса об обязательном обустройстве автомобильных дорог, в том числе в населенных пунктах, системой отведения поверхностных сточных вод на этапах проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта автомобильных дорог;	2023 – 2025	Минтранс России Минприроды России Минстрой России Минэкономразвития России ФАС России	-	Упорядочивание правового регулирования отведения поверхностных сточных вод через централизованные и иные ливневые системы водоотведения.
1.4.	Пункт 1 части 6 статьи 60 и иные положения Водного кодекса Российской Федерации с целью учета особенностей сброса в водные объекты поверхностных сточных вод, предусмотренных действующими строительными нормами и правилами (об особенностях сброса сточных вод в водные объекты при эксплуатации «коллекторно-речной» системы водоотведения; о возможности сброса без очистки части поверхностных сточных вод в размере не более 30% от среднегодового объема поверхностных сточных вод жилой застройки и приравненных к ней территорий);	2023 – 2025	Минприроды России Минстрой России Минэкономразвития России ФАС России	-	Упорядочивание правового регулирования отведения поверхностных сточных вод через централизованные и иные ливневые системы водоотведения.

№ п/п	Мероприятие	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Наименование государственной программы Российской Федерации, в рамках которой планируется реализация мероприятия	Ожидаемый результат
1.5.	Водный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в части закрепления ранее существовавшей возможности сброса поверхностных сточных вод на рельеф местности (не в водные объекты), при условии соблюдения санитарно-эпидемиологических требований и отсутствии причинения вреда почвам и иным компонентам природной среды;	2023 – 2025	Минприроды России Минстрой России Минэкономразвития России ФАС России	-	Упорядочивание правового регулирования отведения поверхностных сточных вод через централизованные и иные ливневые системы водоотведения.
1.6.	СП 32.13330.2018 «Канализация. Наружные сети и сооружения» и СП 34.13330.2012 «Автомобильные дороги» в целях оптимизации работ по проектированию, строительству и реконструкции ливневых систем водоотведения, установления требований к отведению поверхностных сточных вод с автомобильных дорог с применением ливневых систем водоотведения определить требования к таким системам;	2023 – 2025	Минстрой России Минтранс России Минприроды России Минэкономразвития России ФАС России	-	Упорядочивание правового регулирования отведения поверхностных сточных вод через централизованные и иные ливневые системы водоотведения.
1.7.	СП 104.13330.2016 «Инженерная защита территории от затопления и подтопления. Актуализированная редакция СНиП 2.06.15-85» в части уточнения требований к дренажным системам и средствам инженерной защиты от затопления и подтопления, отводу поверхностных вод с защищаемой территории при проектировании;	2023 – 2025	Минстрой России Минприроды России Минэкономразвития России ФАС России	-	Упорядочивание правового регулирования отведения поверхностных сточных вод через централизованные и иные ливневые системы водоотведения.
1.8.	СП 82.13330.2016. «Свод правил. Благоустройство территорий. Актуализированная редакция СНиП III-10-75» в части проектирования и реализации мероприятий по уменьшению объема поверхностных сточных вод, сбрасываемых в ливневые системы водоотведения, включая конструкции фильтрующих и биофильтрующих устройств, обеспечение предотвращения смыва почвогрунта в ливнестоки;	2023 – 2025	Минстрой России Минприроды России Минэкономразвития России ФАС России	-	Упорядочивание правового регулирования отведения поверхностных сточных вод через централизованные и иные ливневые системы водоотведения.
2	Проведение работы по актуализации климатических параметров для выполнения гидравлических расчетов инженерных сооружений проектируемых систем отведения и очистки поверхностных сточных вод.	2023-2025	Минприроды России Росгидромет Минстрой России	-	Повышение эффективности определения объемов поверхностных сточных вод, исходя из которых будет осуществляться проектирование, строительство и реконструкция ливневых систем водоотведения. Повышение экономической эффективности и оптимизация расходов на строительство (реконструкцию, модернизацию) централизованных и иных ливневых систем водоотведения.
3	Разработка и утверждение методики оценки экономической оптимальной величины обеспеченности (вероятности превышения) расхода воды, учитывающей затраты на строительство, эксплуатацию и компенсацию ущерба от затопления.	2023-2025	Минприроды России Росгидромет Минстрой России	-	Повышение экономической эффективности и оптимизация расходов на строительство (реконструкцию, модернизацию) централизованных и иных ливневых систем водоотведения.
4	Проведение обследования централизованных ливневых систем водоотведения в населенных пунктах, выявление бесхозных объектов с их передачей на обслуживание специализированным организациям водопроводно-канализационного хозяйств, а ливневых систем водоотведения, являющихся конструктивными элементами дорог, - дорожным организациям; разработка и утверждение схем водоотведения поверхностных сточных вод поселений, городских округов; определение объема поверхностных сточных вод, планируемых к приему в централизованные ливневые системы водоотведения, определение «проблемных» точек, являющихся подтопляемыми местами.	2023 – 2026	Субъекты Российской Федерации, органы местного самоуправления	-	Определение объемов, видов необходимых работ и потребности в денежных средствах на проведение работ по строительству (реконструкции, модернизации) централизованных и иных ливневых систем водоотведения в поселениях, городских округах

№ п/п	Мероприятие	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Наименование государственной программы Российской Федерации, в рамках которой планируется реализация мероприятия	Ожидаемый результат
5	Формирование мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации централизованных и иных ливневых систем водоотведения и включение таких мероприятий в региональные программы по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, разрабатываемые в рамках реализации программы Российской Федерации «Модернизация коммунальной инфраструктуры».	2023-2026	Субъекты Российской Федерации, органы местного самоуправления Минстрой России; Минприроды России; Минтранс России; Минэкономразвития России Минфин России	Программа Российской Федерации «Модернизация коммунальной инфраструктуры»	Обеспечение источников финансирования мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации централизованных и иных ливневых систем водоотведения
6	Строительство (реконструкция, модернизация) объектов централизованных и иных ливневых систем водоотведения.	2024 – 2030	Субъекты Российской Федерации, органы местного самоуправления, Минстрой России	Программа Российской Федерации «Модернизация коммунальной инфраструктуры»	Предотвращение загрязнения водных объектов и почв, улучшение санитарно-эпидемиологического состояния территорий, предотвращение причинения ущерба водным объектам, почвам, имуществу, жизни и здоровью населения.
7	Реализация пилотных проектов по использованию на нужды благоустройства и иные цели дождевой воды, собранной с кровель зданий, а также с селитебной территории.	2023-2025	Субъекты Российской Федерации, органы местного самоуправления, Минстрой России	Программа Российской Федерации «Модернизация коммунальной инфраструктуры»	Сокращение объема поверхностных сточных вод, образующихся с кровель многоквартирных домов, комплексное использование водных ресурсов путем сокращения объема водопотребления на нужды благоустройства придомовых территорий.
8	Создание (расширение) сети автоматизированных пунктов наблюдений за метеорологическими элементами и осадками.	2023-2025	Росгидромет Минстрой России	Программа Российской Федерации «Модернизация коммунальной инфраструктуры»	Повышение эффективности определения объемов поверхностных сточных вод, исходя из которых будет осуществляться проектирование, строительство и реконструкция ливневых систем водоотведения. Повышение экономической эффективности и оптимизация расходов на строительство (реконструкцию, модернизацию) централизованных и иных ливневых систем водоотведения.



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Минстрой России

Садовая-Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>
09.09.2022 № ВК/84556/22
л/с

На № _____ от _____

О рассмотрении проекта доклада в
Правительство

Федеральная антимонопольная служба в соответствии с письмом Министра России от 30.08.2022 № 43488-АЕ/16 рассмотрела направленный на согласование проект доклада в Правительство Российской Федерации и проект плана мероприятий («дорожной карты»), подготовленные в соответствии с поручением от 07.12.2021 № МХ-П16-17842 в целях осуществления модернизации ливневой канализации, и сообщает.

В настоящее время отношения в сфере водоснабжения и водоотведения регулирует Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Федеральный закон № 416-ФЗ).

Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 644 утверждены Правила холодного водоснабжения и водоотведения, пунктом 107 которых определены виды централизованных систем водоотведения в зависимости от своего предназначения:

а) централизованные бытовые системы водоотведения, предназначенные для приема, транспортировки и очистки сточных вод, образовавшихся в результате хозяйственно-бытовой деятельности населения (далее - хозяйственно-бытовые сточные воды), а также сточных вод, образовавшихся в результате производства продукции и (или) оказания услуг (далее - производственные сточные воды), при условии их соответствия требованиям, установленным настоящими Правилами;

б) централизованные ливневые системы водоотведения, предназначенные для приема, транспортировки и очистки поверхностных сточных вод;

в) централизованные общесплавные системы водоотведения, предназначенные для приема, транспортировки и очистки хозяйственно-бытовых сточных вод и поверхностных сточных вод, а также производственных сточных вод при условии их соответствия требованиям, установленным настоящими Правилами;



2022-123185

г) централизованные комбинированные системы водоотведения, предназначенные для приема, транспортировки и очистки хозяйственно-бытовых сточных вод и поверхностных сточных вод, а также производственных сточных вод при условии их соответствия требованиям, установленным настоящими Правилами, состоящие из бытовых, ливневых и общесплавных систем водоотведения.

Система, принципы и методы регулирования тарифов в сфере водоотведения определены утвержденными Постановлением Правительства РФ от 13.05.2013 № 406 Основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения (далее – Основы ценообразования № 406), согласно которым введено понятие «поверхностные сточные воды», к которым относятся сточные воды, принимаемые в централизованные системы водоотведения, к которым относятся дождевые, талые, инфильтрационные, поливомоечные и дренажные сточные воды, отводимые с поверхности земельных участков.

Согласно п. 11 Основ ценообразования № 406 тарифы в сфере водоотведения могут устанавливаться дифференцированно с учетом следующих параметров:

а) наличие нескольких технологически не связанных между собой централизованных систем водоотведения;

б) категории сточных вод:

жидкие бытовые отходы;

поверхностные сточные воды;

хозяйственно-бытовые сточные воды, отводимые товариществами собственников жилья, жилищно-строительными, жилищными и иными специализированными потребительскими кооперативами, управляющими организациями и другими лицами, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами, жителями индивидуальных жилых домов и другими абонентами, отводящими преимущественно сточные воды, связанные с хозяйственно-бытовой деятельностью, в отношении которых не устанавливаются нормативы водоотведения (сброса) по составу сточных вод, нормативы допустимых сбросов абонентов;

сточные воды, отводимые абонентами, для объектов которых устанавливаются нормативы водоотведения (сброса) по составу сточных вод, нормативы допустимых сбросов абонентов;

сточные воды, отводимые иными абонентами;

в) объем сточных вод.

Статьей 20 Федерального закона № 416-ФЗ предусмотрено, что в случае отсутствия у абонента прибора учета сточных вод, объем отведенных абонентом сточных вод принимается равным объему воды, поданной этому абоненту из всех источников централизованного водоснабжения, при этом учитывается объем поверхностных сточных вод в случае, если прием таких сточных вод в систему водоотведения предусмотрен договором водоотведения.

Типовыми договорами водоотведения и единым типовым договором холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 645, определен способ осуществления учета объема сточных вод. При этом порядок коммерческого учета поверхностных сточных вод, принятых (отведенных) в централизованную систему водоотведения, определен постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.2013 № 776

«Об утверждении Правил организации учета воды, сточных вод» и приказом Минстроя России от 17.10.2014 № 639/пр «Об утверждении Методических указаний по расчету объема принятых (отведенных) поверхностных сточных вод».

Федеральным законом № 416-ФЗ также предусмотрено, что схемы водоотведения, проекты инвестиционных и производственных программ обязательно учитывают результаты технического обследования централизованных систем водоотведения, которое обязательно проводится не реже чем один раз в пять лет (один раз в течение долгосрочного периода регулирования). Кроме того, организация, осуществляющая водоотведение, обязана проводить техническое обследование при разработке плана снижения сбросов, программы повышения экологической эффективности, плана мероприятий по охране окружающей среды, а также при принятии в эксплуатацию бесхозяйных объектов централизованных систем водоотведения.

Приказом Минстроя России от 05.08.2014 № 437/пр утверждены требования к проведению технического обследования, согласно которым для объектов централизованных систем водоотведения производится определение (оценка) объемов сброса сточных вод, подвергающихся очистке, в том числе доли поверхностных сточных вод, подвергающихся очистке, в общем объеме поверхностных сточных вод, принимаемых в централизованную ливневую систему водоотведения.

На основании изложенного полагаем, что в настоящее время действующее законодательство позволяет осуществлять государственное регулирование тарифов в сфере водоотведения, несмотря на то, что согласно Федеральному закону № 416-ФЗ для централизованных ливневых систем водоотведения гарантирующая организация не определяется.

Разделяя мнение о необходимости упорядочивания правового регулирования отведения поверхностных сточных вод через централизованные ливневые системы водоотведения, полагаем, что на первом этапе «дорожной карты» необходимо сформировать единый понятийный аппарат, предусмотренный Водным Кодексом Российской Федерации, Градостроительным Кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», другими актами, и только после этого вносить необходимые изменения в Федеральный закон № 416-ФЗ и соответствующие подзаконные акты.



В.Г. Королев

Исп.Воронцова Е.В.
тел.(499) 755-23-23



МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА
ул. Б. Грузинская, д. 4/6, Москва, 125993
Тел. (499) 254-48-00, факс (499) 254-43-10
сайт: www.mnr.gov.ru
e-mail: minprirody@mnr.gov.ru
телетайп 112242 СФЕН

Заместителю Министра
строительства и жилищно-
коммунального хозяйства
Российской Федерации

А.В. Ересько

12.09.2022 № 04-14-32/35627

на № 43488-АЕ/16 от 30.08.2022

О проекте доклада в Правительство
Российской Федерации и проекте плана
мероприятий ("дорожной карты")

Уважаемый Алексей Васильевич!

Минприроды России, рассмотрев представленные указанным письмом Минстроя России для согласования проект доклада в Правительство Российской Федерации и проект плана мероприятий («дорожной карты»), направленных на модернизацию ливневой канализации, сообщает.

Согласно положениям статьи 2 Водного кодекса Российской Федерации (далее – Водный кодекс) водным законодательством, состоящим из Водного кодекса, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации, регулируются водные отношения – отношения по использованию и охране водных объектов.

Согласно положениям статьи 3 Водного кодекса одним из основных принципов водного законодательства определен приоритет охраны водных объектов перед их использованием. Использование водных объектов не должно оказывать негативное воздействие на окружающую среду.

Пунктом 19 статьи 1 Водного кодекса дано определение сточные воды - дождевые, талые, инфильтрационные, поливомоечные, дренажные воды, сточные воды централизованной системы водоотведения и другие воды, отведение (сброс) которых в водные объекты осуществляется после их использования или сток которых осуществляется с водосборной площади.

Согласно статье 44 Водного кодекса использование водных объектов для целей сброса сточных, в том числе дренажных, вод осуществляется с соблюдением требований, предусмотренных Водным кодексом и законодательством в области охраны окружающей среды. Так согласно положениям указанной статьи сброс сточных, в том числе дренажных, вод в водные объекты: содержащие природные лечебные ресурсы; отнесенные к особо охраняемым водным объектам, запрещается. Также запрещается сброс сточных, в том числе дренажных, вод в водные объекты, расположенные в границах: зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения; первой, второй зон округов санитарной

(горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов; рыбохозяйственной заповедной зоны озера Байкал, рыбохозяйственных заповедных зон.

Согласно положениям статьи 65 Водного кодекса в целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления морей, рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ и истощения их вод, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира, на территориях, примыкающих к береговой линии (границам водного объекта) – территориях водоохранных зон, устанавливается специальный режим осуществления хозяйственной и иной деятельности. В частности, в границах водоохранных зон запрещаются: использование сточных вод в целях повышения почвенного плодородия; сброс сточных, в том числе дренажных, вод.

В соответствии с положениями статьи 19 Федерального закона № 7-ФЗ от 10.02.2002 «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ) в целях гарантирующего сохранения благоприятной окружающей среды и обеспечение экологической безопасности государственного регулирования хозяйственной и (или) иной деятельности для предотвращения и (или) снижения ее негативного воздействия на окружающую среду осуществляется нормирование в области охраны окружающей среды.

В соответствии с положениями пункта 1 статьи 21 Закона № 7-ФЗ в целях предотвращения негативного воздействия на окружающую среду хозяйственной и (или) иной деятельности устанавливаются нормативы допустимого воздействия на окружающую среду, в том числе нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов.

Вопросы сброса сточных вод на «рельеф местности» не являются предметом регулирования водных отношений.

В настоящее время в природоохранном, земельном и водном законодательстве Российской Федерации отсутствуют положения о запрете сброса сточных вод на водосборную площадь (рельеф местности).

Статьей 13 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Земельный кодекс) установлено, что охрана земель представляет собой деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, направленную на сохранение земли как важнейшего компонента окружающей среды и природного ресурса.

В целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия в том числе по защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, загрязнения отходами производства и потребления и другого негативного воздействия.

Вместе с тем статьей 42 Земельного кодекса определено, что собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны в том числе использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту; не допускать загрязнение, истощение,

деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы.

По мнению Минприроды России, сброс сточных вод на водосборную площадь (рельеф местности) сопровождается аккумуляцией загрязняющих веществ, в том числе химических веществ неприродного происхождения, в землях и почвах и приводит к загрязнению, истощению, деградации, порче, уничтожению земель и почв и иному негативному воздействию на земли и почвы, в связи с чем сброс сточных вод целесообразно организовывать непосредственно в водный объект или централизованную систему водоотведения.

Учитывая изложенное, считаем необходимым исключить упоминание Водного кодекса Российской Федерации из пунктов 1.4. и 1.5 проекта плана мероприятий и текста проекта доклада в части необходимости внесения в него изменений.

Кроме того, учитывая приведенное в наименовании пункта 1.5 условие соблюдения санитарно-эпидемиологических требований, в число ответственных исполнителей необходимо включить Роспотребнадзор. Изменив статус Минприроды России с «головного исполнителя» указанного по плану первым на «соисполнителя».

В этой связи рассмотренные проект доклада и проект плана мероприятий Минприроды России в представленной редакции согласованы быть не могут.

Дополнительно направляем позицию Росводресурсов по проекту доклада в Правительство Российской Федерации и проекту плана мероприятий («дорожной карты»), направленных на модернизацию ливневой канализации.

Приложение: письмо Росводресурсов от 05.09.2022 № ВН-02-21/8604 на 4 л. в 1 экз.



Заместитель Министра природных
ресурсов и экологии Российской
Федерации

С.М. Аноприенко



Министерство
природных ресурсов и экологии
Российской Федерации

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ВОДНЫХ РЕСУРСОВ**
(Росводресурсы)

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ**

ул. Кедрова, д.8, корп.1, Москва, 117292
Тел.: (499) 125-52-79; факс: (499) 125-22-36
E-mail: water@favr.ru
http://voda.mnr.gov.ru
ОКПО 00083434, ОГРН 1047796365760
ИНН/КПП 7728513882/772801001

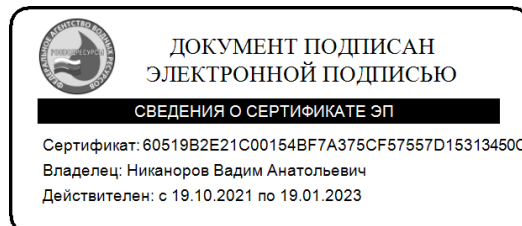
05.09.2022 № ВН-02-21/8604

На № 088962/32 от 30.08.2022

О рассмотрении проекта доклада
в Правительство Российской Федерации
и проекта плана мероприятий
(«дорожной карты») направленных
на модернизацию ливневой канализации

Во исполнение поручения Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации Федеральное агентство водных ресурсов в рамках установленной компетенции рассмотрело проект доклада в Правительство Российской Федерации и проект плана мероприятий («дорожной карты») направленных на модернизацию ливневой канализации, подготовленные Минстроем России, и направляет замечания и предложения к указанным проектам.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.



В.А. Никаноров

Исп. Романова О.Н.
8(495) 718-02-40

Минприроды России
05 СЕНТЯБРЯ 2022
Вх № 090863/44

**Замечания и предложения Росводресурсов к проекту доклада в
Правительство Российской Федерации и проекту плана мероприятий
(«дорожной карты») направленных на модернизацию ливневой
канализации**

1. Пунктом 1.4 проекта плана мероприятий («дорожной карты») направленных на модернизацию ливневой канализации (далее – проект Плана) и на странице 3 проекта доклада предлагается внесение изменений в пункт 1 части 6 статьи 60 и иные положения Водного кодекса Российской Федерации в части «особенностей сброса сточных вод в водные объекты при эксплуатации «коллекторно-речной» системы водоотведения» и в части «возможности сброса без очистки части поверхностных сточных вод в размере не более 30% от среднегодового объема поверхностных сточных вод жилой застройки и приравненных к ней территорий».

В части «особенностей сброса сточных вод в водные объекты при эксплуатации «коллекторно-речной» системы водоотведения» сообщаем следующее.

В соответствии с Водным кодексом Российской Федерации водный объект - природный или искусственный водоем, водоток либо иной объект, постоянное или временное сосредоточение вод в котором имеет характерные формы и признаки водного режима.

В соответствии с Водным кодексом Российской Федерации сточные воды - дождевые, талые, инфильтрационные, поливомоечные, дренажные воды, сточные воды централизованной системы водоотведения и другие воды, отведение (сброс) которых в водные объекты осуществляется после их использования или сток которых осуществляется с водосборной площади.

В соответствии с Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении» от 07.12.2011 № 416-ФЗ водоотведение - прием, транспортировка и очистка сточных вод с использованием централизованной системы водоотведения.

Таким образом, системы водоотведения используются исключительно для сточных вод.

Водные объекты, в том числе полностью или частично заключенные в коллекторы, являются водными объектами, а не системами водоотведения.

Особенностей сброса сточных вод в водные объекты полностью или частично заключенные в коллекторы не усматривается.

В части возможности сброса без очистки части поверхностных сточных вод в размере не более 30% от среднегодового объема поверхностных сточных вод жилой застройки и приравненных к ней территорий сообщаем следующее.

Водные объекты Российской Федерации используются комплексно, как для сброса сточных вод, так и для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения населения.

Водное законодательство и изданные в соответствии с ним нормативные правовые акты основываются на следующих принципах:

- значимость водных объектов в качестве основы жизни и деятельности человека;

- приоритет охраны водных объектов перед их использованием. Использование водных объектов не должно оказывать негативное воздействие на окружающую среду;

- приоритет использования водных объектов для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения перед иными целями их использования.

Полагаем, что предоставление возможности сброса без очистки части поверхностных сточных вод противоречит основным принципам водного законодательства.

Вместе с тем полагаем необходимым разработку при необходимости решений по внедрению систем накопления и использования поверхностного стока с селитебной территории, отмеченных в проекте доклада.

Учитывая изложенное, считаем целесообразным исключение пункта 1.4 из проекта Плана и соответствующую корректировку проекта доклада.

2. Пунктом 1.5 проекта Плана предлагается внесение изменений в Водный кодекс Российской Федерации в части «закрепления возможности сброса поверхностных сточных вод на рельеф местности (не в водные объекты), при условии соблюдения санитарно-эпидемиологических требований и отсутствии причинения вреда почвам и иным компонентам природной среды».

Отмечаем, что по обобщенным статистическим сведениям об использовании воды в Российской Федерации за 2021 год, представляемым респондентами по форме федерального статистического наблюдения № 2-ТП (водхоз), утвержденной приказом Росстата от 27.12.2019 № 815 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по ее заполнению для организации Федеральным агентством водных ресурсов федерального статистического наблюдения об использовании воды», сброс сточных вод на «рельеф местности» составил 0,257 % от общего объема сброса во все приемники сточных вод. Указанный сброс в основном осуществляется предприятиями жилищно-коммунального хозяйства, имеющими основную ОКВЭД 36 «Забор, очистка и распределение воды» и предприятиями сельского хозяйства, в основном животноводства, имеющими основную ОКВЭД 01 «Растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях».

Природоохранным законодательством установлено, что сброс сточных вод должен осуществляться в водный объект или в централизованную систему водоотведения.

Сброс сточных вод на «рельеф местности», прежде всего, приведет к загрязнению и деградации земель.

В соответствии со статьей 13 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ охрана земель представляет собой деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, направленную на сохранение земли как

важнейшего компонента окружающей среды и природного ресурса. В целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по: защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, загрязнения отходами производства и потребления и другого негативного воздействия.

Вопросы сброса сточных вод на «рельеф местности» не являются предметом Водного кодекса Российской Федерации.

Учитывая изложенное, считаем необходимым исключить упоминания Водного кодекса Российской Федерации из пункта 1.5 Плана и внесение соответствующих изменений в проект доклада.



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)**

**ПЕРВЫЙ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Рождественка ул., д.1, стр.1, Москва, 109012
тел.: (499) 495-00-00, факс: (499) 495-00-10
info@mintrans.ru, http://www.mintrans.gov.ru

12.09.2022 № АК-Д2-22/20613

На № _____ от _____

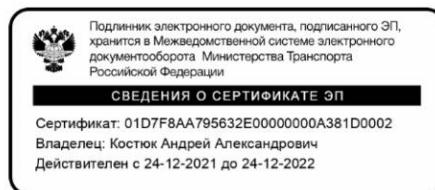
**Министерство строительства
и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации**

Минтранс России рассмотрел проект доклада в Правительство Российской Федерации и проект плана мероприятий («дорожной карты»), направленных на модернизацию ливневой канализации, представленные письмом Министра России от 30.08.2022 № 43488-АЕ/16, и сообщает, что представленные материалы нуждаются в доработке и не могут быть согласованы.

Позиция Минтранса России прилагается.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

А.А. Костюк



Никитин Дмитрий Валерьевич
(499) 495 00 00, доб. 15 21, ДДХ

ПРИЛОЖЕНИЕ

Позиция Минтранса России по проекту доклада в Правительство Российской Федерации и проекту плана мероприятий («дорожной карты»), направленных на модернизацию ливневой канализации

Минтранс России рассмотрел проект доклада в Правительство Российской Федерации и проект плана мероприятий («дорожной карты»), направленных на модернизацию ливневой канализации (далее – Проект доклада, Проект плана мероприятий), представленные письмом Минстроя России от 30.08.2022 № 43488-АЕ/16, и сообщает.

Минимально необходимые требования к автомобильным дорогам общего пользования, процессам их проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и эксплуатации, в том числе к применяемым дорожно-строительным материалами изделиям, а также формы и порядок оценки соответствия этим требованиям установлены техническим регламентом Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011) (далее – ТР ТС 014/2011).

Согласно ТР ТС 014/2011 автомобильная дорога и дорожные сооружения на ней при эксплуатации должны соответствовать следующим требованиям безопасности:

поперечный уклон проезжей части и обочин автомобильной дороги должен обеспечивать сток поверхностных вод;

водоотвод с проезжей части должен находиться в состоянии, исключающем застой воды на покрытии и обочинах.

Таким образом, основное назначение ливневой канализации, устраиваемой на автомобильных дорогах, это обеспечение отведения воды с проезжей части.

Вместе с тем дождевые стоки также образуются на прилегающей к автомобильной дороге городской территории. Отведение стоков с указанных территорий – задача системы центрального водоотведения.

Так, пунктами 2, 15 и 23 статьи 2 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Федеральный закон № 416-ФЗ) водоотведение – это прием, транспортировка и очистка сточных вод с использованием централизованной системы водоотведения; организация, осуществляющая водоотведение – это юридическое лицо, осуществляющее эксплуатацию централизованной системы водоотведения, отдельных объектов таких систем; сточные воды централизованной системы водоотведения – это принимаемые от абонентов сточные воды, а также дождевые, талые,

инфильтрационные, поливомоечные, дренажные воды, если централизованная система водоотведения предназначена для приема таких вод.

Из пункта 2 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644 (далее – Правила № 644), следует, что поверхностные сточные воды – это принимаемые в централизованные системы водоотведения дождевые, талые, инфильтрационные, поливомоечные, дренажные сточные воды.

Согласно пункту 38 Правил № 644 отведение (прием) поверхностных сточных вод в централизованные системы водоотведения осуществляется на основании договора водоотведения, заключаемого с учетом особенностей, установленных названными Правилами.

Пунктом 39 Правил № 644 предусмотрено, что договор водоотведения, предусматривающий отведение (прием) поверхностных сточных вод, заключается между организацией водопроводно-канализационного хозяйства и лицом, владеющим на законном основании объектом недвижимого имущества, в том числе земельным участком, зданием, сооружением, находящимся в зоне централизованного водоотведения поверхностных сточных вод, определенной в схеме водоснабжения и водоотведения. До утверждения схемы водоснабжения и водоотведения новые договоры водоотведения заключаются с абонентами, в отношении которых согласно решению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации применяются тарифы на водоотведение для поверхностных сточных вод.

Учитывая изложенное, автомобильная дорога является источником водосброса, который подключается к системе центрального водоотведения на основании договора водоотведения.

Одновременно автомобильная дорога строится и эксплуатируется за счет средств дорожных фондов, целевое назначение которых – финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

Также центральная система водоотведения это инженерное сооружение, которое в соответствии с частями 2–3 статьи 19 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ) может располагаться в полосе отвода автомобильной дороги на основании соответствующих договоров, заключаемых между владельцем коммуникаций и владельцем автомобильной дороги.

Таким образом, средства дорожного фонда не могут быть использованы для создания центральной системы водоотведения, а все вопросы, связанные с регулированием системы размещения центрального водоотведения, в настоящее время урегулированы, внесение в Федеральный закон № 257-ФЗ считаем не целесообразным.

Учитывая изложенное Минтранс России сообщает, что Проект доклада и Проект плана мероприятий нуждаются в доработке и не могут быть согласованы.

Таблица учета замечаний Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации по проекту доклада в Правительство Российской Федерации и проекту плана мероприятий («дорожной карты»), направленных на модернизацию ливневой канализации (далее – Проект доклада, Проект плана мероприятий) (замечания представлены письмом Минприроды России от 12 сентября 2022 г. № 04-14-32/35627)

№	Замечания Минприроды России	Позиция Минстроя России
1.	<p>Согласно положениям статьи 2 Водного кодекса Российской Федерации (далее - Водный кодекс) водным законодательством, состоящим из Водного кодекса, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации, регулируются водные отношения - отношения по использованию и охране водных объектов.</p> <p>Согласно положениям статьи 3 Водного кодекса одним из основных принципов водного законодательства определен приоритет охраны водных объектов перед их использованием. Использование водных объектов не должно оказывать негативное воздействие на окружающую среду.</p> <p>Пунктом 19 статьи 1 Водного кодекса дано определение сточные воды - дождевые, талые, инфильтрационные, поливомоечные, дренажные воды, сточные воды централизованной системы водоотведения и другие воды, отведение (сброс) которых в водные объекты осуществляется после их использования или сток которых осуществляется с водосборной площади.</p> <p>Согласно статье 44 Водного кодекса использование водных объектов для целей сброса сточных, в том числе дренажных, вод осуществляется с соблюдением требований, предусмотренных Водным кодексом и законодательством в области охраны окружающей</p>	<p>Замечание учтено частично.</p> <p>В части возвращения возможности сброса поверхностных сточных вод на рельеф местности отмечаем, что в Российской Федерации во многих случаях отсутствует водный объект, куда можно было бы сбрасывать поверхностные сточные воды (в том числе после необходимой очистки).</p> <p>Соответственно, на практике поверхностные сточные воды во многих случаях вынуждены сбрасываться на рельеф местности, так как строительство канализационных сетей и иных сооружений для отведения таких сточных вод в водные объекты, находящиеся на значительном удалении, невозможно либо технически, либо из-за несоизмерно высокой стоимости строительства сетей большой протяженности, сооружений на них и их последующей эксплуатации.</p> <p>При этом отсутствие системы отведения поверхностных сточных вод из населенных пунктов (пусть даже и на рельеф местности) приведет к еще большим негативным последствиям: причинению вреда жизни и здоровью людей, государственному, муниципальному и частному имуществу, нарушению санитарно-эпидемиологического благополучия.</p> <p>В то же время сброс поверхностных сточных вод не в водные объекты, а на рельеф местности действительно не является предметом регулирования Водного кодекса, в связи с чем из проекта доклада и пункта 1.5 проекта плана мероприятий исключены формулировки о необходимости внесения изменений в Водный кодекс в целях разрешения сброса поверхностных сточных вод на рельеф местности.</p>

№	Замечания Минприроды России	Позиция Минстроя России
	<p>среды. Так согласно положениям указанной статьи, сброс сточных, в том числе дренажных, вод в водные объекты: содержащие природные лечебные ресурсы; отнесенные к особо охраняемым водным объектам, запрещается. Также запрещается сброс сточных, в том числе дренажных, вод в водные объекты, расположенные в границах: зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения; первой, второй зон округов санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов; рыбохозяйственной заповедной зоны озера Байкал, рыбохозяйственных заповедных зон.</p> <p>Согласно положениям статьи 65 Водного кодекса в целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления морей, рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ и истощения их вод, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира, на территориях, примыкающих к береговой линии (границам водного объекта) - территориях водоохраных зон, устанавливается специальный режим осуществления хозяйственной и иной деятельности. В частности, в границах водоохраных зон запрещаются: использование сточных вод в целях повышения почвенного плодородия; сброс сточных, в том числе дренажных, вод.</p> <p>В соответствии с положениями статьи 19 Федерального закона № 7-ФЗ от 10.02.2002 «Об</p>	

№	Замечания Минприроды России	Позиция Минстроя России
	<p>охране окружающей среды» (далее - Закон № 7-ФЗ) в целях гарантирующего сохранение благоприятной окружающей среды и обеспечение экологической безопасности государственного регулирования хозяйственной и (или) иной деятельности для предотвращения и (или) снижения ее негативного воздействия на окружающую среду осуществляется нормирование в области охраны окружающей среды.</p> <p>В соответствии с положениями пункта 1 статьи 21 Закона № 7-ФЗ в целях предотвращения негативного воздействия на окружающую среду хозяйственной и (или) иной деятельности устанавливаются нормативы допустимого воздействия на окружающую среду, в том числе нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов.</p> <p>Вопросы сброса сточных вод на «рельеф местности» не являются предметом регулирования водных отношений.</p> <p>В настоящее время в природоохранном, земельном и водном законодательстве Российской Федерации отсутствуют положения о запрете сброса сточных вод на водосборную площадь (рельеф местности).</p> <p>Статьей 13 Земельного кодекса Российской Федерации (далее - Земельный кодекс) установлено, что охрана земель представляет собой деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, направленную на сохранение земли как важнейшего компонента окружающей среды и природного ресурса.</p>	

№	Замечания Минприроды России	Позиция Минстроя России
	<p>В целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия в том числе по защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, загрязнения отходами производства и потребления и другого негативного воздействия.</p> <p>Вместе с тем статьей 42 Земельного кодекса определено, что собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны в том числе использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту; не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы.</p> <p>По мнению Минприроды России, сброс сточных вод на водосборную площадь (рельеф местности) сопровождается аккумуляцией загрязняющих веществ, в том числе химических веществ не природного происхождения, в землях и почвах и приводит к загрязнению, истощению, деградации, порче, уничтожению земель и почв и иному негативному воздействию на земли и почвы, в связи с</p>	

№	Замечания Минприроды России	Позиция Минстроя России
	<p>чем сброс сточных вод целесообразно организовывать непосредственно в водный объект или централизованную систему водоотведения.</p> <p>Учитывая изложенное, считаем необходимым исключить упоминание Водного кодекса Российской Федерации из пунктов 1.4. и 1.5 проекта плана мероприятий и текста проекта доклада в части необходимости внесения в него изменений.</p>	
2.	<p>Кроме того, учитывая приведенное в наименовании пункта 1.5 условие соблюдения санитарно-эпидемиологических требований, в число ответственных исполнителей необходимо включить Роспотребнадзор. Изменив статус Минприроды России с «головного исполнителя» указанного по плану первым на «соисполнителя».</p>	<p>Замечание учтено частично.</p> <p>Роспотребнадзор включен в состав соисполнителей по пункту 1.5 проекта плана мероприятий.</p> <p>Однако, так как указанным пунктом предусматривается внесение изменений в Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», то ответственным исполнителем должно остаться Минприроды России.</p>
	<p>Пунктом 1.4 проекта плана мероприятий («дорожной карты») направленных на модернизацию ливневой канализации (далее - проект Плана) и на странице 3 проекта доклада предлагается внесение изменений в пункт 1 части 6 статьи 60 и иные положения Водного кодекса Российской Федерации в части «особенностей сброса сточных вод в водные объекты при эксплуатации «коллекторно-речной» системы водоотведения» и в части «возможности сброса без очистки части поверхностных сточных вод в размере не более 30% от среднегодового объема поверхностных сточных вод жилой застройки и приравненных к ней территорий».</p> <p>В части «особенностей сброса сточных вод в водные объекты при эксплуатации «коллекторно-</p>	<p>Замечание не учтено.</p> <p>Согласно пункту 19 части 1 Водного кодекса сточные воды – это дождевые, талые, инфильтрационные, поливомоечные, дренажные воды, сточные воды централизованной системы водоотведения и другие воды, отведение (сброс) которых в водные объекты осуществляется после их использования или сток которых осуществляется с водосборной площади.</p> <p>Проектирование инженерных сооружений систем отведения и очистки поверхностных сточных вод (далее – ПСВ) с территории поселений и предприятий регламентируется положениями Водного кодекса, Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федерального закона от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», а также СП 42.13330.2016 «СНиП 2.07.01-89* Градостроительство. Планировка и</p>

№	Замечания Минприроды России	Позиция Минстроя России
	<p>речной» системы водоотведения» сообщаем следующее.</p> <p>В соответствии с Водным кодексом Российской Федерации водный объект - природный или искусственный водоем, водоток либо иной объект, постоянное или временное сосредоточение вод в котором имеет характерные формы и признаки водного режима.</p> <p>В соответствии с Водным кодексом Российской Федерации сточные воды - дождевые, талые, инфильтрационные, поливомоечные, дренажные воды, сточные воды централизованной системы водоотведения и другие воды, отведение (сброс) которых в водные объекты осуществляется после их использования или сток которых осуществляется с водосборной площади.</p> <p>В соответствии с Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении» от 07.12.2011 № 416-ФЗ водоотведение - прием, транспортировка и очистка сточных вод с использованием централизованной системы водоотведения.</p> <p>Таким образом, системы водоотведения используются исключительно для сточных вод.</p> <p>Водные объекты, в том числе полностью или частично заключенные в коллекторы, являются водными объектами, а не системами водоотведения.</p> <p>Особенностей сброса сточных вод в водные объекты полностью или частично заключенные в коллекторы не усматривается.</p> <p>В части возможности сброса без очистки части</p>	<p>застройка городских и сельских поселений» и СП 32.13330.2018 «СНиП 2.04.03-85 Канализация. Наружные сети и сооружения» (далее – СП 32.13330.2018).</p> <p>Вышеуказанные своды правил содержат общие требования к проектированию систем отведения и очистки ПСВ, основные расчетные формулы для определения среднегодовых и суточных объемов стока, а также расходов дождевых вод в сети дождевой канализации.</p> <p>При этом для конкретных инженерных расчетов рекомендуется использовать Методическое пособие «Рекомендации по расчету систем сбора, отведения и очистки поверхностного стока с селитебных территорий, площадок предприятий и определению условий выпуска его в водные объекты», разработанное АО «НИИ ВОДГЕО» (2015) в качестве приложения к СП 32.13330.2012 «Свод правил. Канализация. Наружные сети и сооружения. Актуализированная редакция СНиП 2.04.03-85».</p> <p>С учетом положений статьи 35 Градостроительного кодекса Российской Федерации ПСВ классифицируются по территориально-производственному признаку их образования в целях регламентации обращения с ПСВ на основе общности их состава и степени загрязнения, характерного для определенных зон градостроительного зонирования.</p> <p>К ПСВ 1-го типа относятся ПСВ, образующиеся на территориях жилых и общественно-деловых зон всех видов, и близкие к ним по составу и степени загрязнения производственные сточные воды, образующиеся на территориях, производственных зон, на которых расположены объекты (предприятия или отдельные их производства) отнесенные по критериям негативного воздействия на</p>

№	Замечания Минприроды России	Позиция Минстроя России
	<p>поверхностных сточных вод в размере не более 30% от среднегодового объема поверхностных сточных вод жилой застройки и приравненных к ней территорий сообщаем следующее.</p> <p>Водные объекты Российской Федерации используются комплексно, как для сброса сточных вод, так и для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения населения.</p> <p>Водное законодательство и изданные в соответствии с ним нормативные правовые акты основываются на следующих принципах:</p> <ul style="list-style-type: none"> - значимость водных объектов в качестве основы жизни и деятельности человека; - приоритет охраны водных объектов перед их использованием. Использование водных объектов не должно оказывать негативное воздействие на окружающую среду; - приоритет использования водных объектов для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения перед иными целями их использования. <p>Полагаем, что предоставление возможности сброса без очистки части поверхностных сточных вод противоречит основным принципам водного законодательства.</p> <p>Вместе с тем полагаем необходимым разработку при необходимости решений по внедрению систем накопления и использования поверхностного стока с селитебной территории, отмеченных в проекте доклада.</p>	<p>окружающую среду к объектам III или IV категории.</p> <p>ПСВ 1-го типа не содержат значимых количеств загрязняющих веществ с токсичными свойствами, а также нефтепродуктов, аммонийного азота, фосфора фосфатов и высоких концентраций органических веществ, определяемых показателями БПК и ХПК.</p> <p>К ПСВ 2-го типа относятся ПСВ, образующиеся на территориях производственных зон и зон транспортной инфраструктуры, которые могут быть загрязнены специфическими загрязняющими веществами с токсичными свойствами или органическими веществами, обуславливающими высокие значения показателей ХПК, БПК5, а также нефтепродуктами, СПАВ, тяжелыми металлами, аммонийным азотом, фосфором фосфатов.</p> <p>ПСВ 2-го типа могут быть загрязнены специфическими загрязняющими веществами с токсичными свойствами или органическими веществами, обуславливающими высокие значения показателей ХПК, БПК5, а также нефтепродуктами, СПАВ, тяжелыми металлами, аммонийным азотом, фосфором фосфатов, и образуются на территориях, на которых расположены предприятия, отнесенные по критериям НВОС к объектам I и II категорий.</p> <p>В соответствии с пунктом 4.11 СП 32.13330.2018 на очистные сооружения должна отводиться наиболее загрязненная часть ПСВ, которая образуется в периоды выпадения дождей, таяния снега и от мойки дорожных покрытий, в количестве не менее 70% от среднегодового объема поверхностных сточных вод 1-го типа и всего среднегодового объема ПСВ 2-го типа.</p> <p>Эта норма закреплена и в пункте 6.1.1 СП 32.13330.2018,</p>

№	Замечания Минприроды России	Позиция Минстроя России
	<p>Учитывая изложенное, считаем целесообразным исключение пункта 1.4 из проекта Плана и соответствующую корректировку проекта доклада.</p>	<p>который для систем водоотведения поверхностных сточных вод 1-го типа допускает сброс в водный объект пиковых (максимальных) расходов от ливневых дождей с интенсивностью, превышающей расчетную, но не более 30% от среднегодового объема поверхностного стока.</p> <p>Именно, исходя из этих положений СП 32.13330.2018 при проектировании систем отведения и очистки поселений (или иных объектов капитального строительства) производится расчет среднегодовых объемов ПСВ используемых далее для расчета производительности очистных сооружений, объемов сброса ПСВ в водные объекты и нормативы допустимых сбросов (НДС) загрязняющих веществ. Приведенные нормы проектирования были введены СНиП 2.04.03-85 и действуют уже 36 лет.</p> <p>Однако при согласовании проектной документации в территориальных управлениях государственной экспертизы и Росрыболовстве часто возникают спорные ситуации, связанные с отказами в согласовании осуществления деятельности по объектам капитального строительства. Это в равной мере касается проектной документации на строительство систем ливневой канализации поселений, промышленных объектов, индустриальных парков, а также городских объектов транспортной инфраструктуры с очистными сооружениями поверхностного стока, отводимого с проезжей части магистральных автодорог, боковых проездов (съездов), проектируемых тоннелей, эстакад и прилегающих к ним территорий.</p> <p>Основной причиной, по которой Госэкспертиза отказывает в согласовании проектной документации — наличие противоречия положений пунктов 4.11 и 6.1.1 СП</p>

№	Замечания Минприроды России	Позиция Минстроя России
		<p>32.13330.2018, разрешающих сброс 30% объемов ПСВ без очистки, с положениями пункта 1 части 6 статьи 60 Водного кодекса, согласно которым при эксплуатации водохозяйственной системы запрещается осуществлять сброс в водные объекты сточных вод, не подвергшихся санитарной очистке, обезвреживанию (исходя из недопустимости превышения нормативов допустимого воздействия на водные объекты и нормативов предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в водных объектах или технологических нормативов, установленных в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».</p> <p>При этом в соответствии с частью 4 статьи Водного кодекса количество веществ и микроорганизмов, содержащихся в сбросах сточных, в том числе дренажных, вод в водные объекты, не должно превышать установленные нормативы допустимого воздействия на водные объекты.</p> <p>Противоречие с действующим законодательством обусловлено тем, что в отличие от других категорий сточных вод (бытовых и производственных) ПСВ имеют вероятностный характер и крайнюю неравномерность поступления в систему водоотведения. В практике проектирования систем отведения и очистки ПСВ для регулирования расходов дождевых вод при отведении их на очистку во время выпадения ливневых дождей (интенсивностью выше расчетной), используют разделительные камеры (ливнесбросы), которые являются неотъемлемой частью всех систем водоотведения ПСВ.</p> <p>Однако при согласовании проектной документации именно эти сбросы дождевых вод (ПСВ 1-го типа) через разделительные камеры в количестве не более 30% от</p>

№	Замечания Минприроды России	Позиция Минстроя России
		<p>среднегодовых объемов, вызывают вопросы в Госэкспертизе и Росрыболовстве и отказы в согласовании на основании положений статьи 60 Водного кодекса.</p> <p>Многочисленными исследованиями установлено, что направление всего среднегодового объема ПСВ 1-го типа на очистку нецелесообразно по технико-экономическим соображениям, поскольку приводит к многократному увеличению производительности и стоимости проектируемых очистных сооружений без ощутимого экологического эффекта для водных объектов.</p> <p>На основании изложенного необходимо уточнение положений статьи 60 Водного кодекса с целью учета особенностей сброса в водные объекты поверхностных сточных вод.</p> <p>В том числе следует обратить внимание на название статьи 60 Водного кодекса, из которого следует, что она устанавливает нормы по охране водных объектов при проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации водохозяйственной системы. При этом пунктом 11 статьи 1 Водного кодекса установлено, что «водохозяйственная система» – это комплекс водных объектов и предназначенных для обеспечения рационального использования и охраны водных ресурсов гидротехнических сооружений.</p> <p>Вместе с тем согласно статьи 3 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» к гидротехническим сооружениям не относятся централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, предусмотренные Федеральным законом от 7 декабря 2011</p>

№	Замечания Минприроды России	Позиция Минстроя России
		<p>года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».</p> <p>Кроме того, не ясно, что в пункте 1 части 6 статьи 60 Водного кодекса понимается под «санитарной очисткой и обезвреживанием сточных вод». Данные термины не содержатся в действующих нормативно-правовых актах и водном законодательстве РФ и ГОСТ 25 150-82 «Канализация. Термины и определения». Непонимание данной формулировки вызывает у специалистов разное ее толкование и требования к выполнению что, как следствие, создает трудности в согласовании разработанной проектной документации.</p> <p>Что касается запрета на сброс ПСВ в водные объекты без очистки, то данное требование изначально невыполнимое, поскольку из-за вероятностного характера выпадения атмосферных осадков и возможных неблагоприятных природных гидрометеорологических явлений - ливневых дождей с интенсивностью, превышающей расчетную, сточные воды которых не могут быть приняты на очистные сооружения.</p> <p>Очистка «всего среднегодового объема» ПСВ с площади водосбора проектируемых объектов обоснована только для сильнозагрязненных ПСВ 2-го типа, образующихся на территории транспортных и производственных зон, с размещенными на них предприятиями, отнесенных по критериям негативного воздействия на окружающую среду к объектам I и II-ой категории.</p>
4.	2. Пунктом 1.5 проекта Плана предлагается внесение изменений в Водный кодекс Российской Федерации в части «закрепления возможности сброса поверхностных сточных вод на рельеф местности (не в водные объекты), при условии соблюдения	<p>Замечание учтено частично.</p> <p>Позиция Минстроя России изложена в пункте 1 настоящей таблицы.</p>

№	Замечания Минприроды России	Позиция Минстроя России
	<p>санитарно-эпидемиологических требований и отсутствии причинения вреда почвам и иным компонентам природной среды».</p> <p>Отмечаем, что по обобщенным статистическим сведениям об использовании воды в Российской Федерации за 2021 год, представляемым респондентами по форме федерального статистического наблюдения № 2-ТП (водхоз), утвержденной приказом Росстата от 27.12.2019 № 815 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по ее заполнению для организации Федеральным агентством водных ресурсов федерального статистического наблюдения об использовании воды», сброс сточных вод на «рельеф местности» составил 0,257 % от общего объема сброса во все приемники сточных вод. Указанный сброс в основном осуществляется предприятиями жилищно-коммунального хозяйства, имеющими основной ОКВЭД 36 «Забор, очистка и распределение воды» и предприятиями сельского хозяйства, в основном животноводства, имеющими основной ОКВЭД 01 «Растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях».</p> <p>Природоохранным законодательством установлено, что сброс сточных вод должен осуществляться в водный объект или в централизованную систему водоотведения.</p> <p>Сброс сточных вод на «рельеф местности», прежде</p>	

№	Замечания Минприроды России	Позиция Минстроя России
	<p>всего, приведет к загрязнению и деградации земель.</p> <p>В соответствии со статьей 13 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ охрана земель представляет собой деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, направленную на сохранение земли как важнейшего компонента окружающей среды и природного ресурса. В целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по: защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, загрязнения отходами производства и потребления и другого негативного воздействия.</p> <p>Вопросы сброса сточных вод на «рельеф местности» не являются предметом Водного кодекса Российской Федерации.</p> <p>Учитывая изложенное, считаем необходимым исключение упоминания Водного кодекса Российской Федерации из пункта 1.5 Плана и внесение соответствующих изменений в проект доклада.</p>	

Таблица учета замечаний Федеральной антимонопольной службы по проекту доклада в Правительство Российской Федерации и проекту плана мероприятий («дорожной карты»), направленных на модернизацию ливневой канализации

(замечания представлены письмом ФАС России от 9 сентября 2022 г. № ВК/84556/22)

№	Замечания ФАС России	Позиция Министра России
1.	<p>В настоящее время отношения в сфере водоснабжения и водоотведения регулирует Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Федеральный закон № 416-ФЗ).</p> <p>Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 644 утверждены Правила холодного водоснабжения и водоотведения, пунктом 107 которых определены виды централизованных систем водоотведения в зависимости от своего предназначения:</p> <p>а) централизованные бытовые системы водоотведения, предназначенные для приема, транспортировки и очистки сточных вод, образовавшихся в результате хозяйственно-бытовой деятельности населения (далее – хозяйственно-бытовые сточные воды), а также сточных вод, образовавшихся в результате производства продукции и (или) оказания услуг (далее - производственные сточные воды), при условии их соответствия требованиям, установленным настоящими Правилами;</p> <p>б) централизованные ливневые системы водоотведения, предназначенные для приема, транспортировки и очистки поверхностных сточных вод;</p> <p>в) централизованные общесплавные системы водоотведения, предназначенные для приема, транспортировки и очистки хозяйственно-бытовых сточных вод и поверхностных сточных вод, а также производственных сточных вод при условии их соответствия требованиям, установленным настоящими</p>	<p>Замечание не учтено.</p> <p>Министром России поддерживается позиция ФАС России о том, что существующее на сегодняшний день нормативно-правовое регулирование позволяет осуществлять государственное регулирование тарифов в сфере водоотведения. Однако, при этом, существующее нормативно-правовое регулирование нуждается в определенном уточнении.</p> <p>Министром России не считает обязательным исключительно последовательное внесение изменений сначала в Водный кодекс Российской Федерации, Градостроительный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», а уже только потом - в Федеральный закон № 416-ФЗ. Внесение изменений в указанные федеральные законы может осуществляться одновременно, в том числе в рамках одного проекта федерального закона.</p> <p>Внесение изменений в Федеральный закон № 416-ФЗ необходимо в том числе для установления права органов местного самоуправления определять гарантирующую организацию для централизованных ливневых систем водоотведения и определять зону ее деятельности, осуществлять разработку и утверждение органами местного самоуправления схем водоотведения поверхностных сточных вод, в части установления обязанности и сроков для проведения технического</p>

№	Замечания ФАС России	Позиция Министра России
	<p>Правилами;</p> <p>г) централизованные комбинированные системы водоотведения, предназначенные для приема, транспортировки и очистки хозяйственно-бытовых сточных вод и поверхностных сточных вод, а также производственных сточных вод при условии их соответствия требованиям, установленным настоящими Правилами, состоящие из бытовых, ливневых и общесплавных систем водоотведения.</p> <p>Система, принципы и методы регулирования тарифов в сфере водоотведения определены утвержденными Постановлением Правительства РФ от 13.05.2013 № 406 Основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения (далее - Основы ценообразования № 406), согласно которым введено понятие «поверхностные сточные воды», к которым относятся сточные воды, принимаемые в централизованные системы водоотведения, к которым относятся дождевые, талые, инфильтрационные, поливомоечные и дренажные сточные воды, отводимые с поверхности земельных участков.</p> <p>Согласно п. 11 Основ ценообразования № 406 тарифы в сфере водоотведения могут устанавливаться дифференцированно с учетом следующих параметров:</p> <p>а) наличие нескольких технологически не связанных между собой централизованных систем водоотведения;</p> <p>б) категории сточных вод:</p> <p>жидкие бытовые отходы;</p> <p>поверхностные сточные воды;</p> <p>хозяйственно-бытовые сточные воды, отводимые товариществами собственников жилья, жилищно-строительными, жилищными и иными</p>	<p>обследования централизованных ливневых систем водоотведения.</p> <p>Невозможность присвоения организации, осуществляющей эксплуатацию централизованных ливневых систем водоотведения, статуса гарантирующей организации (что на сегодняшний день закреплено в части 1 статьи 12 Закона № 416-ФЗ), лишает органы местного самоуправления возможности назначения организации, обязанной заключать договоры водоотведения поверхностных сточных вод с любым лицом, чьи объекты подключены к централизованной ливневой системе водоотведения (пункт 6 статьи 2 Федерального закона № 416-ФЗ). При этом сами организации, эксплуатирующие такие системы, не имеющие статуса гарантирующей организации, в настоящее время согласно Основам ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 г. № 406, не могут включать в тариф расчетную предпринимательскую прибыль, что приводит к отсутствию у потенциальных инвесторов экономических стимулов для принятия централизованных ливневых систем водоотведения в эксплуатацию и вложения в них инвестиций.</p>

№	Замечания ФАС России	Позиция Министра России
	<p>специализированными потребительскими кооперативами, управляющими организациями и другими лицами, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами, жителями индивидуальных жилых домов и другими абонентами, отводящими преимущественно сточные воды, связанные с хозяйственно-бытовой деятельностью, в отношении которых не устанавливаются нормы водоотведения (сброса) по составу сточных вод, нормы допустимых сбросов абонентов;</p> <p>сточные воды, отводимые абонентами, для объектов которых устанавливаются нормы водоотведения (сброса) по составу сточных вод, нормы допустимых сбросов абонентов;</p> <p>сточные воды, отводимые иными абонентами;</p> <p>в) объем сточных вод.</p> <p>Статьей 20 Федерального закона № 416-ФЗ предусмотрено, что в случае отсутствия у абонента прибора учета сточных вод, объем отведенных абонентом сточных вод принимается равным объему воды, поданной этому абоненту из всех источников централизованного водоснабжения, при этом учитывается объем поверхностных сточных вод в случае, если прием таких сточных вод в систему водоотведения предусмотрен договором водоотведения.</p> <p>Типовыми договорами водоотведения и единым типовым договором холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 645, определен способ осуществления учета объема сточных вод. При этом порядок коммерческого учета поверхностных сточных вод,</p>	

№	Замечания ФАС России	Позиция Министра России
	<p>принятых (отведенных) в централизованную систему водоотведения, определен постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.2013 № 776 «Об утверждении Правил организации учета воды, сточных вод» и приказом Министра России от 17.10.2014 № 639/пр «Об утверждении Методических указаний по расчету объема принятых (отведенных) поверхностных сточных вод».</p> <p>Федеральным законом № 416-ФЗ также предусмотрено, что схемы водоотведения, проекты инвестиционных и производственных программ обязательно учитывают результаты технического обследования централизованных систем водоотведения, которое обязательно проводится не реже чем один раз в пять лет (один раз в течение долгосрочного периода регулирования). Кроме того, организация, осуществляющая водоотведение, обязана проводить техническое обследование при разработке плана снижения сбросов, программы повышения экологической эффективности, плана мероприятий по охране окружающей среды, а также при принятии в эксплуатацию бесхозяйных объектов централизованных систем водоотведения.</p> <p>Приказом Министра России от 05.08.2014 № 437/пр утверждены требования к проведению технического обследования, согласно которым для объектов централизованных систем водоотведения производится определение (оценка) объемов сброса сточных вод, подвергающихся очистке, в том числе доли поверхностных сточных вод, подвергающихся очистке, в общем объеме поверхностных сточных вод, принимаемых в централизованную ливневую систему водоотведения.</p> <p>На основании изложенного полагаем, что в настоящее время действующее законодательство позволяет</p>	

№	Замечания ФАС России	Позиция Министра России
	<p>осуществлять государственное регулирование тарифов в сфере водоотведения, несмотря на то, что согласно Федеральному закону № 416-ФЗ для централизованных ливневых систем водоотведения гарантирующая организация не определяется.</p> <p>Разделяя мнение о необходимости упорядочивания правового регулирования отведения поверхностных сточных вод через централизованные ливневые системы водоотведения, полагаем, что на первом этапе «дорожной карты» необходимо сформировать единый понятийный аппарат, предусмотренный Водным Кодексом Российской Федерации, Градостроительным Кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», другими актами, и только после этого вносить необходимые изменения в Федеральный закон № 416-ФЗ и соответствующие подзаконные акты.</p>	

Таблица учета замечаний Министерства транспорта Российской Федерации по проекту доклада в Правительство Российской Федерации и проекту плана мероприятий («дорожной карты»), направленных на модернизацию ливневой канализации (далее – Проект доклада, Проект плана мероприятий)
(замечания представлены письмом Минтранса России от 12 сентября 2022 г. № АК-Д2-22/20613)

№	Замечания Минтранса России	Позиция Минстроя России
1.	<p>Минимально необходимые требования к автомобильным дорогам общего пользования, процессам их проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и эксплуатации, в том числе к применяемым дорожно-строительным материалами изделиям, а также формы и порядок оценки соответствия этим требованиям установлены техническим регламентом Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011) (далее - ТР ТС 014/2011).</p> <p>Согласно ТР ТС 014/2011 автомобильная дорога и дорожные сооружения на ней при эксплуатации должны соответствовать следующим требованиям безопасности:</p> <p>поперечный уклон проезжей части и обочин автомобильной дороги должен обеспечивать сток поверхностных вод;</p> <p>водоотвод с проезжей части должен находиться в состоянии, исключающем застой воды на покрытии и обочинах.</p> <p>Таким образом, основное назначение ливневой канализации, устраиваемой на автомобильных дорогах, это обеспечение отведения воды с проезжей части.</p> <p>Вместе с тем дождевые стоки также образуются на прилегающей к автомобильной дороге городской территории. Отведение стоков с указанных территорий - задача системы центрального водоотведения.</p> <p>Так, пунктами 2, 15 и 23 статьи 2 Федерального закона</p>	<p>Замечание не учтено.</p> <p>В проекте доклада предлагается следующее: «Также необходимо внесение изменений в Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленных на урегулирование вопроса об обязательном обустройстве автомобильных дорог, в том числе в населенных пунктах, системой отведения поверхностных сточных вод на этапах проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта автомобильных дорог.».</p> <p>В проекте доклада не говорится о том, что средства дорожного фонда должны использоваться для создания объектов <i>централизованной</i> системы водоотведения (эксплуатируемой организациями, осуществляющими водоотведение).</p> <p>Минстрой России по-прежнему считает необходимым и обоснованным внесение изменений в Федеральный закон № 257-ФЗ в части закрепления четкой нормы об обязательном обустройстве автомобильных дорог, в том числе в населенных пунктах, системой отведения поверхностных сточных вод на этапах проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта автомобильных дорог.</p>

№	Замечания Минтранса России	Позиция Минстроя России
	<p>от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Федеральный закон № 416-ФЗ) водоотведение - это прием, транспортировка и очистка сточных вод с использованием централизованной системы водоотведения; организация, осуществляющая водоотведение - это юридическое лицо, осуществляющее эксплуатацию централизованной системы водоотведения, отдельных объектов таких систем; сточные воды централизованной системы водоотведения - это принимаемые от абонентов сточные воды, а также дождевые, талые, инфильтрационные, поливомоечные, дренажные воды, если централизованная система водоотведения предназначена для приема таких вод.</p> <p>Из пункта 2 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644 (далее - Правила № 644), следует, что поверхностные сточные воды - это принимаемые в централизованные системы водоотведения дождевые, талые, инфильтрационные, поливомоечные, дренажные сточные воды.</p> <p>Согласно пункту 38 Правил № 644 отведение (прием) поверхностных сточных вод в централизованные системы водоотведения осуществляется на основании договора водоотведения, заключаемого с учетом особенностей, установленных названными Правилами.</p> <p>Пунктом 39 Правил № 644 предусмотрено, что договор водоотведения, предусматривающий отведение (прием) поверхностных сточных вод, заключается между организацией водопроводно-канализационного хозяйства</p>	

№	Замечания Минтранса России	Позиция Минстроя России
	<p>и лицом, владеющим на законном основании объектом недвижимого имущества, в том числе земельным участком, зданием, сооружением, находящимся в зоне централизованного водоотведения поверхностных сточных вод, определенной в схеме водоснабжения и водоотведения. До утверждения схемы водоснабжения и водоотведения новые договоры водоотведения заключаются с абонентами, в отношении которых согласно решению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, применяются тарифы на водоотведение для поверхностных сточных вод.</p> <p>Учитывая изложенное, автомобильная дорога является источником водосброса, который подключается к системе центрального водоотведения на основании договора водоотведения.</p> <p>Одновременно автомобильная дорога строится и эксплуатируется за счет средств дорожных фондов, целевое назначение которых - финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.</p> <p>Также центральная система водоотведения это инженерное сооружение, которое в соответствии с частями 2-3 статьи 19 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №</p>	

№	Замечания Минтранса России	Позиция Министра России
	<p>257-ФЗ) может располагаться в полосе отвода автомобильной дороги на основании соответствующих договоров, заключаемых между владельцем коммуникаций и владельцем автомобильной дороги.</p> <p>Таким образом, средства дорожного фонда не могут быть использованы для создания центральной системы водоотведения, а все вопросы, связанные с регулированием системы размещения центрального водоотведения, в настоящее время урегулированы, внесение в Федеральный закон № 257-ФЗ считаем не целесообразным.</p> <p>Учитывая изложенное Минтранс России сообщает, что Проект доклада и Проект плана мероприятий нуждаются в доработке и не могут быть согласованы.</p>	