



# АПТС

АССОЦИАЦИЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ  
ТРУБОПРОВОДНЫХ СИСТЕМ

ОГРН 1065000028928

ИНН 5021005168

КПП 772901001

119530, РФ, ГОРОД МОСКВА,  
ОЧАКОВСКОЕ ШОССЕ, ДОМ 34

+7 (499) 399-299-1

WWW.RAPTS.RU

INFO@RAPTS.RU

№ 446/25-АПТС от 17.07.2025

## О полномочиях АПТС по общественному контролю

Ассоциация производителей трубопроводных систем (далее – Ассоциация, АПТС) является некоммерческой организацией, одной из важнейших задач которой является системное решение проблемы оборота фальсифицированной и контрафактной продукции в области трубопроводных систем. Кроме того, АПТС осуществляет свою деятельность по такому направлению как формирование и представление общей обоснованной позиции в области трубопроводных систем по вопросам:

- налоговой, таможенной политики государства в сфере оборота трубной продукции и субсидий;

- технического регулирования, в том числе по вопросам совершенствования стандартов, нормативно-правовых и нормативно-технических документов, обязательного подтверждения соответствия трубной продукции;

- ценообразования и перехода к обязательному технико-экономическому расчетному принципу стоимости затрат жизненного цикла при проектировании трубопроводных систем и заключении контрактов.

В соответствии с уставом Ассоциация ставит своей целью содействие членам Ассоциации и отраслевому сообществу в развитии трубопроводных систем от их производства до эксплуатации в области водоснабжения, газораспределения, канализации, кабельной канализации, отопления и других инженерных коммуникаций, а также снижение степени реального износа трубопроводных систем в Российской Федерации. АПТС принимала участие в заседании Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции (Протокол заседания Гос. Комиссии № 15 от 24.04.2019), в Комиссиях по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в 27-ми субъектах Российской Федерации.

Таким образом, Ассоциация осуществляет эффективное взаимодействие с федеральными и региональными органами власти, компетенция которых касается противодействия незаконного оборота промышленной продукции, в том числе основываясь на понятии общественного контроля, закрепленного ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (далее – Закон № 212-ФЗ):

*«Под общественным контролем в настоящем Федеральном законе понимается деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений».*

Вместе с тем в рамках своей деятельности Ассоциация столкнулась с отказами органов власти, казенных предприятий (приложение №№ 1-2 к настоящему разъяснению) в предоставлении той или иной информации, которые были мотивированы следующим:

- Устав Ассоциации и указанные в выписке Единого государственного реестра юридических лиц сведения об основном и дополнительных видах деятельности Ассоциации не содержат деятельность по осуществлению общественного контроля, а также контроля в сфере закупок;

- Ассоциация производителей трубопроводных систем не относится к субъектам общественного контроля в сфере закупок.

Ч. 1 ст. 9 Закона № 212-ФЗ устанавливает, что субъектами общественного контроля являются:

- 1) Общественная палата Российской Федерации;
- 2) общественные палаты субъектов Российской Федерации;
- 3) общественные палаты (советы) муниципальных образований;
- 4) общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем ч. 4 ст. 3 Закона № 212-ФЗ гласит, что **общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации** вправе участвовать в осуществлении общественного контроля в соответствии с указанным Федеральным законом и другими федеральными законами.

При этом ст. 18 Закона № 212-ФЗ закрепляет, что **общественный контроль осуществляется в формах** общественного мониторинга, общественной проверки, общественной экспертизы, в иных формах, не противоречащих указанному Федеральному закону, а также **в таких формах взаимодействия институтов гражданского общества** с государственными органами и органами местного самоуправления, как общественные обсуждения, общественные (публичные) слушания и **другие формы взаимодействия**.

Под институтами гражданского общества принято понимать способы организационно-правового участия в социально-политической жизни общества. Как правило, принадлежность к институтам гражданского общества прямо из законодательства не следует (лишь очень немногие институты гражданского общества прямо отнесены к таковым законодательством<sup>1</sup> или актами Конституционного Суда РФ<sup>2</sup>) и определяется с учетом характера деятельности соответствующего объединения (организации) и соответствия его указанным выше признакам. Традиционно в классификацию институтов гражданского общества включают объединения на основе членства (партии, профсоюзы, общественные организации, творческие союзы), ассоциации (профессиональные, по интересам), фонды, центры, советы по вопросам гражданского общества<sup>3</sup>.

Таким образом, Ассоциация представляет собой институт гражданского общества, и ее взаимодействие с государственными органами и органами местного самоуправления, является, в том числе формой общественного контроля.

При этом ч. 1 ст. 2 Закона № 212-ФЗ предусматривает, что **осуществление общественного контроля регулируется** указанным Федеральным законом, **другими федеральными законами** и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

Согласно ч. 1 ст. 102 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) граждане и общественные объединения и **объединения юридических лиц вправе осуществлять общественный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок** в соответствии с Законом № 44-ФЗ. При этом органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны обеспечивать возможность осуществления такого контроля.

В связи с получением вышеуказанных отказов и с учетом того, что Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст) такого вида деятельности как «осуществление общественного контроля» не содержит, Ассоциация обратилась к Президенту Российской Федерации В.В. Путину и в Общественную Палату Российской Федерации с просьбой дать разъяснения, каким образом следует толковать и применять Закон № 212-ФЗ в отношении негосударственных некоммерческих организаций.

<sup>1</sup> П. 1 ст. 3 Федерального закона от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

<sup>2</sup> Например, Определение Конституционного Суда РФ от 18.07.2017 № 1551-О, Определение Конституционного Суда РФ от 03.07.2014 № 1532-О.

<sup>3</sup> Подробнее см.: Полякова В.Э. Институты гражданского общества // СПС КонсультантПлюс. 2025.

В ответ поступило письмо Комиссии по общественному контролю и работе с обращениями граждан Общественной Палаты Российской Федерации от 24.01.2025 № 80ПК-18/255-Э (приложение № 3 к настоящему разъяснению), согласно которому:

- общественный контроль является не видом экономической деятельности, а особым публично-правовым полномочием, которым наделяются субъекты общественного контроля в порядке, предусмотренном Законом № 212-ФЗ, другими федеральными законами;

- общественный контроль за реализацией публичных полномочий в контрактной системе осуществляется в соответствии с Законом № 44-ФЗ, ч.1 ст. 102 которого гласит, что общественный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок вправе осуществлять общественные объединения и объединения юридических лиц;

- указанные нормативные правовые акты не содержат требования об обеспечении соответствия участия организации в общественном контроле ее экономической деятельности (в зависимости от устава).

При этом в письме Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций от 12.05.2025 № А26-01-33221791 указано следующее:

- согласно части 2 статьи 4 Закона № 212-ФЗ **общественный контроль может осуществляться как в формах, предусмотренных данным Федеральным законом, так и в иных формах, предусмотренных другими федеральными законами. При этом субъекты общественного контроля могут наделяться иными правами и нести иные обязанности помимо предусмотренных Законом № 212-ФЗ;**

- **полномочия общественных объединений и некоммерческих организаций в сфере общественного контроля реализуются либо непосредственно, либо посредством участия в деятельности субъектов общественного контроля;**

- **взаимодействие некоммерческой организации с государственными органами и органами местного самоуправления можно рассматривать как форму общественного контроля при соответствии такого взаимодействия совокупности признаков, определяющих общественный контроль, указанных в Законе № 212-ФЗ.**

В связи с изложенным, так как деятельность Ассоциации по общественному контролю соответствует совокупности признаков, определяющих общественный контроль и указанных в Законе № 212-ФЗ, Ассоциация имеет право осуществлять такой общественный контроль посредством взаимодействия с государственными органами, органами местного самоуправления и иными лицами, осуществляющими отдельные публичные полномочия.

#### Приложение:

1. Копия письма ФКП «Дирекция КЗС г. СПб Минстроя России» от 27.12.2024 № 1570 на 3 л.
2. Копия письма Администрации Долгодеревенского сельского поселения Сосновского муниципального района Челябинской области от 28.11.2024 № 2219 на 2 л.
3. Копия письма Комиссии по общественному контролю и работе с обращениями граждан Общественной Палаты Российской Федерации от 24.01.2025 № 80ПК-18/255-Э на 2 л.
4. Копия письма Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций от 12.05.2025 № А26-01-33221791 на 2 л.

Генеральный директор



В.С. Ткаченко



МИНСТРОЙ РОССИИ

федеральное казенное предприятие  
«ДИРЕКЦИЯ КОМПЛЕКСА ЗАЩИТНЫХ СООРУЖЕНИЙ  
Г. САНКТ-ПЕТЕРБУРГА МИНИСТЕРСТВА СТРОИТЕЛЬСТВА  
И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

(ФКП «Дирекция КЗС г. СПб  
Минстроя России»)

ул. Торжковская, д. 5,  
г. Санкт-Петербург, 197342  
тел. (812) 960-18-40, факс (812) 960-18-41

**e-mail: mail@fkpkzs.ru**

ОКПО 59476488, ОГРН 1037832047384  
ИНН 7814148129 КПП 781401001

Генеральному директору  
Ассоциации производителей  
трубопроводных систем

Ткаченко В.С.

от 29.11.2024 № 1570

на № 705/24-АПТС от 29.11.2024

*Об осуществлении общественного  
контроля в сфере закупок*

ФКП «Дирекция КЗС г. СПб Минстроя России» (далее – предприятие), по поручению Минстроя России от 29.11.2024, рассмотрело обращение Ассоциации производителей трубопроводных систем (далее – Ассоциация) и сообщает следующее.

Ассоциация в запросе от 29.11.2024 свои требования о представлении информации и документов по исполнению государственного контракта от [REDACTED] обосновывает нормами Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон).

Согласно части 4 статьи 3 Федерального закона общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации вправе участвовать в осуществлении общественного контроля в соответствии с данным федеральным законом и другими федеральными законами.

Под общественным контролем в Федеральном законе понимается деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной

оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений (часть 1 статьи 4 Федерального закона).

Указанный выше государственный контракт заключен ФКП «Дирекция КЗС г. СПб Минстроя России», которое в силу Устава, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.10.2003 № 1521-р, публичных полномочий не осуществляет.

Устав Ассоциации и указанные в выписке Единого государственного реестра юридических лиц сведения об основном и дополнительных видах деятельности Ассоциации не содержат деятельность по осуществлению общественного контроля, а также контроля в сфере закупок. При этом, согласно Устава Ассоциация ставит своей целью содействие членам Ассоциации и отраслевому сообществу в развитии трубопроводных систем от их производства до эксплуатации в области водоснабжения, газораспределения, канализации, кабельной канализации, отопления и других инженерных коммуникаций, а также снижение степени реального износа трубопроводных систем в Российской Федерации и Европейском экономическом союзе.

Частью 1 статьи 102 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) предусмотрено, что граждане, общественные объединения и объединения юридических лиц вправе осуществлять общественный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в соответствии с указанным федеральным законом.

Права общественных объединений в рамках проведения общественного контроля в сфере закупок строго определены. Как указано в части 3 статьи 102 Федерального закона № 44-ФЗ общественные объединения и объединения юридических лиц, осуществляющие общественный контроль, вправе направлять заказчикам запросы о предоставлении информации об осуществлении закупок и о ходе исполнения контрактов.

Обращаем внимание, что общественный контроль осуществляется исключительно в целях реализации принципов контрактной системы в сфере закупок, содействия развитию и совершенствованию контрактной системы в сфере закупок, предупреждения, выявления нарушений требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Таким образом, исходя из буквального толкования норм Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О

некоммерческих организациях», а также сведений, содержащихся в Уставе и Едином государственном реестре юридических лиц, Ассоциация производителей трубопроводных систем не относится к субъектам общественного контроля в сфере закупок, деятельность предприятия не относится к объектам общественного контроля, а запрошенные материалы не являются объектом общественного контроля в сфере закупок.

Генеральный директор



Б.М. Дайтер



**АДМИНИСТРАЦИЯ ДОЛГОДЕРЕВЕНСКОГО СЕЛЬСКОГО  
ПОСЕЛЕНИЯ  
СОСНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ**

Российская Федерация, 456510, Челябинская область, Сосновский район, с. Долгодеревенское,  
ул. 50 лет ВЛКСМ, 17, тел. (факс) (8-351-44) 3-21-85 тел. (8-351-44) 5-24-41

« 28 » 11 \_\_\_\_\_ 2024 г. № 2219  
на исх. 614/24-АПТС от 14.10.2024 г.

Генеральному директору  
Ассоциации производителей  
трубопроводных систем  
Ткаченко В.С.  
119530, г. Москва, Очаковское шоссе, д. 34  
E-mail:INFO@RAPTS.RU

Ваше обращение (вх. № 2321 от 02.11.2024 года) о вероятной поставке продукции ненадлежащего качества администрацией Долгодеревенского сельского поселения рассмотрено. Информация изложенная в обращении принята к сведению. По существу поставленных вопросов сообщаем следующее.

В соответствии с ч.1 ст. 4 Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» под общественным контролем в настоящем Федеральном законе понимается деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений.

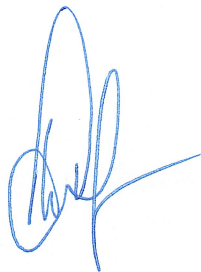
В соответствии с ч.1 ст. 9 Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» Субъектами общественного контроля являются: Общественная палата Российской Федерации; общественные палаты субъектов Российской Федерации; общественные палаты (советы) муниципальных образований; общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с ч.1 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» субъекты общественного контроля в целях координации своей деятельности, объединения усилий и средств для повышения эффективности общественного контроля вправе создавать ассоциации и союзы субъектов общественного контроля, а также проводить совместные мероприятия.

Согласно сведениям Единого государственного реестра юридических лиц Ассоциацией производителей трубопроводных систем ОГРН 1065000028928 к видам экономической деятельности по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности не относится осуществление общественного контроля.

На основании вышеизложенного правовые основания о предоставлении информации изложенной в обращении у администрации Долгодеревенского сельского поселения отсутствуют.

Глава Долгодеревенского  
сельского поселения



А.С. Желтов



Общественная палата  
Российской Федерации

Миусская пл., д. 7, стр. 1, Москва, ГСП-3, 125993  
CIVIC CHAMBER OF THE RUSSIAN FEDERATION Тел.: +7(495)132-59-99, www.oprf.ru, info@oprf.ru

24 ЯНВ 2025

№ 80ПК-18/

258-9

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**КОМИССИЯ ПО ОБЩЕСТВЕННОМУ КОНТРОЛЮ  
И РАБОТЕ С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН**

Генеральному директору Ассоциации  
производителей трубопроводных  
систем (АПТС)

ТКАЧЕНКО В.С.

Уважаемый Владислав Сергеевич!

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 212-ФЗ) под общественным контролем понимается деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений.

Под экономической деятельностью подразумевается процесс производства, приводящий к получению продукции, продажа полученного продукта и получение прибыли. Таким образом, общественный контроль является не видом экономической деятельности, а особым публично-правовым полномочием, которым наделяются субъекты общественного контроля в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 212-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

Согласно части 1 статьи 9 Федерального закона № 212-ФЗ субъектами общественного контроля являются:

- 1) Общественная палата Российской Федерации;
- 2) общественные палаты субъектов Российской Федерации;

- 3) общественные палаты (советы) муниципальных образований;
- 4) общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации.

Субъекты общественного контроля определяют порядок его осуществления, а также привлекают граждан и организации к его осуществлению. Так, согласно части 2 статьи 9 Федерального закона № 212-ФЗ для осуществления (участия в проведении) общественного контроля в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации, могут создаваться:

- 1) общественные наблюдательные комиссии;
- 2) общественные инспекции;
- 3) группы общественного контроля;
- 4) иные организационные структуры общественного контроля.

Общественный контроль за реализацией публичных полномочий в контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд осуществляется в соответствии с нормами Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ). В части 1 статьи 102 Федерального закона № 44-ФЗ указано, что общественный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок вправе осуществлять общественные объединения и объединения юридических лиц.

Вместе с тем указанные нормативные правовые акты не содержат требования об обеспечении соответствия участия организации в общественном контроле ее экономической деятельности (в зависимости от устава организации).

председатель Комиссии

А.В. Булгакова



АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**УПРАВЛЕНИЕ  
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО РАБОТЕ С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН  
И ОРГАНИЗАЦИЙ**

ТКАЧЕНКО В.С.

info@rapts.ru

ул. Ильинка, д. 23, Москва, Российская Федерация, 103132

« 12 » мая 20 25 г.



332217

№ A26-01-33221791

Ваше обращение, поступившее на имя Президента Российской Федерации 26.03.2025 г. в форме электронного документа и зарегистрированное 26.03.2025 г. за № 332217, по поручению рассмотрено.

В своем обращении Вы выражаете несогласие с результатом рассмотрения уполномоченным лицом – работником Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций (далее – Управление) Вашего предыдущего обращения.

На Ваши доводы «..Вместе с тем в ответ поступило письмо от 21.02.2025 № A26-01-13890991.» сообщаем, что в части Вашего несогласия с полученным ответом Вы вправе обжаловать соответствующее решение или действие (бездействие) в связи с рассмотрением Вашего обращения в судебном порядке в соответствии со статьей 1 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

В целях рассмотрения Вашего обращения в Министерстве юстиции Российской Федерации были запрошены необходимые документы и материалы.

На основании полученной информации сообщаем следующее:

«Правовые основы организации и осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, установлены Федеральным законом от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (далее - Закон № 212-ФЗ).

Осуществление общественного контроля в соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 212-ФЗ регулируется данным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

Исчерпывающий перечень субъектов общественного контроля определен в части 1 статьи 9 Закона № 212-ФЗ.

Согласно части 2 статьи 4 Закона № 212-ФЗ общественный контроль может осуществляться как в формах, предусмотренных данным Федеральным законом, так и в иных формах, предусмотренных другими федеральными законами. При этом субъекты общественного контроля могут наделяться иными правами и нести иные обязанности помимо предусмотренных Законом № 212-ФЗ.

Общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации могут являться организаторами таких форм общественного контроля, как общественный мониторинг, общественное обсуждение, а также принимать участие в осуществлении общественного контроля в других формах, предусмотренных Законом № 212-ФЗ.

Полномочия общественных объединений и некоммерческих организаций в сфере общественного контроля реализуются либо непосредственно, либо посредством участия в деятельности субъектов общественного контроля.

В случаях, предусмотренных федеральными законами, общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в отдельных сферах общественных отношений, могут быть наделены указанными федеральными законами дополнительными полномочиями по осуществлению общественного контроля.

Так, частью 1 статьи 102 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусмотрено, что граждане, общественные объединения и объединения юридических лиц вправе осуществлять общественный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в соответствии с указанным федеральным законом.

Кроме того, согласно позиции Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в определении от 03.12.2024 № 305-ЭС24-13385 по делу № А40-184634/2022, в действующем законодательстве отсутствуют нормы, устанавливающие запрет или указывающие на невозможность осуществления общественного контроля общественным объединением, не являющимся юридическим лицом.

Вне зависимости от статуса обратившегося лица, антимонопольный орган в случае получения информации о нарушении законодательства при осуществлении торгов вправе провести внеплановую проверку применительно к положениям подпункта «б» пункта 2 части 15 статьи 99 Закона № 44-ФЗ.

При этом в соответствии со статьей 26 Закона № 212-ФЗ предусматривается подготовка и направление в органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, итогового документа, подготовленного по результатам общественного контроля.

Таким образом, взаимодействие некоммерческой организации с государственными органами и органами местного самоуправления можно рассматривать как форму общественного контроля при соответствии такого взаимодействия совокупности признаков, определяющих общественный контроль, указанных в Законе № 212-ФЗ».

Главный советник департамента  
рассмотрения жалоб и правовой работы



Б.Тетова