

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО АККРЕДИТАЦИИ
(РОСАККРЕДИТАЦИЯ)**

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 125039
Тел. (495) 539-26-70
E-mail: info@fsa.gov.ru
http://www.fsa.gov.ru

Электронный документ

07.05.2024 № 7713/04-ДР

На № _____ от _____

Ассоциация производителей
трубопроводных систем

119530, г. Москва,
Очаковское шоссе, д. 34

info@rapts.ru

Управление аккредитации в сфере добровольного подтверждения соответствия, метрологии и иных сферах деятельности Федеральной службы по аккредитации (далее – Управление) рассмотрело обращение АПТС (далее – Заявитель) от [REDACTED] (далее – Обращение) по вопросам проверки соблюдения требований законодательства в деятельности [REDACTED] при выдаче сертификатов соответствия [REDACTED] [REDACTED] в добровольной системе сертификации и сообщает.

Подпунктом «б» пункта 1 Правил приостановления, возобновления и прекращения действия сертификатов соответствия, признания их недействительными, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 19.06.2021 № 936 (далее – Правила № 936) установлено, что приостановление, возобновление и прекращение действия сертификата соответствия, признание его недействительным осуществляется по решению органа государственного контроля (надзора).

В соответствии с пунктом 7 Правил № 936 органы государственного контроля (надзора) принимают решение о приостановлении действия сертификата соответствия в случаях, указанных в подпунктах «а»-«г» упомянутого пункта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 57 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий, за исключением случаев, указанных в части 2 указанной статьи, может быть «наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта

контроля от таких параметров».

Согласно части 2 статьи 27 Федерального закона от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» (далее – Федеральный закон № 412-ФЗ) предметом федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью аккредитованных лиц является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований к деятельности аккредитованных лиц и к результатам деятельности аккредитованных лиц, установленных законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации, документами в области стандартизации и иными документами, устанавливающими требования к осуществлению деятельности в области аккредитации, актами, составляющими право Евразийского экономического союза, устанавливающими требования к осуществлению деятельности в области аккредитации, а также требований международных стандартов в сфере аккредитации и документов международных организаций по аккредитации, предусмотренных условиями соглашений и (или) договоренностей, заключаемых национальным органом по аккредитации с органами по аккредитации иностранных государств, международными организациями по аккредитации и иными действующими в сфере оценки соответствия иностранными организациями.

В соответствии с пунктом 61 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за деятельностью аккредитованных лиц, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1002, контрольные (надзорные) мероприятия, за исключением наблюдения за соблюдением обязательных требований, проводятся по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3 - 5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

Управление обращает внимание, что согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» введен мораторий на проведение проверок, контрольных (надзорных) мероприятий и установлен ограниченный перечень правовых оснований для проведения внеплановой проверки.

В этой связи Управление сообщает, что направленное Обращение, не содержит конкретных сведений и доказательств о том, какие именно результаты деятельности непосредственно причинили вред либо создали угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, ущерба обороне страны и безопасности государства.

Вместе с тем, согласно пункту 1 Положения о Федеральной службе по аккредитации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17.10.2011 № 845 (далее – Положение о Службе), Федеральная служба по аккредитации (далее – Росаккредитация) является федеральным органом

исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию единой национальной системы аккредитации и осуществлению контроля за деятельностью аккредитованных лиц.

В силу пунктов 5.1.12, 5.1.2.3 Положения о Службе Росаккредитация осуществляет формирование и ведение реестра аккредитованных лиц (далее – РАЛ), реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии (далее – Единый реестр).

Вместе с тем Управление обращает внимание, что Единый реестр не содержит сведения о выданных органом по сертификации [REDACTED] (регистрационный номер [REDACTED] в системе добровольной сертификации [REDACTED]) сертификатах соответствия [REDACTED].

Необходимо отметить, что с 01.12.2021 в соответствии с пунктом 3 Положения о составе сведений о результатах деятельности аккредитованных лиц, об изменениях состава их работников и о компетентности этих работников, об изменениях технической оснащённости, представляемых аккредитованными лицами в Федеральную службу по аккредитации, порядке и сроках представления аккредитованными лицами таких сведений в Федеральную службу по аккредитации, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 24.10.2020 № 704 (далее – Положение № 704), аккредитованные в национальной системе аккредитации органы по сертификации систем менеджмента, органы по сертификации услуг, персонала, а также органы по сертификации продукции, выполняющие работы по добровольному подтверждению соответствия, дополнительно к сведениям, указанным в пункте 1 Положения № 704, обязаны представлять в Росаккредитацию сведения о выданных сертификатах, о приостановлении, возобновлении и прекращении их действия с указанием оснований принятия, даты и номера соответствующего решения.

Управление отмечает, что в федеральной государственной информационной системе в области аккредитации сведения, представляемые в объеме и порядке, установленном Положением № 704, являются закрытыми, предназначены для использования национальным органом по аккредитации в целях мониторинга и контроля за деятельностью аккредитованных лиц и не размещаются в открытом доступе для ознакомления заинтересованных лиц.

По сведениям РАЛ, [REDACTED] аккредитовано в национальной системе аккредитации в качестве органа по сертификации продукции (уникальный номер записи об аккредитации в РАЛ [REDACTED]).

Статус [REDACTED] (уникальный номер записи об аккредитации в РАЛ [REDACTED]) «Действует».

При рассмотрении указанных в представленных Заявителем скан-копиях сертификатов соответствия [REDACTED].

_____ сведений установлено, что идентификационный номер налогоплательщика (далее – ИНН) органа по сертификации и ссылки на уникальный номер записи об аккредитации в реестре аккредитованных лиц в них отсутствуют.

При этом, в указанных в Обращении скан-копиях сертификатов соответствия имеются ссылки на регистрационные номера, присвоенные в системе добровольной сертификации (далее – СДС).

В соответствии с пунктом 1 Положения о Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 17.06.2004 № 294 (далее – Положение № 294), Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере технического регулирования, стандартизации и обеспечения единства измерений.

Согласно пункту 5.4.17.8 Положения № 294 Росстандарт осуществляет ведение единого реестра зарегистрированных СДС.

Следует отметить, что единый реестр зарегистрированных СДС, размещенный на официальном сайте Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (<https://www.rst.gov.ru>), не содержит перечень конкретных объектов сертификации и их характеристик (код ОКПД2, код ТН ВЭД), на соответствие которым осуществляется добровольная сертификация.

Вместе с тем, функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере технического регулирования осуществляются Министерством промышленности и торговли Российской Федерации.

В соответствии с положениями статьи 21 Федерального закона № 184-ФЗ добровольное подтверждение соответствия осуществляется по инициативе заявителя на условиях договора между заявителем и органом по сертификации. Добровольное подтверждение соответствия может осуществляться для установления соответствия документам по стандартизации, СДС, условиям договоров.

СДС может быть создана юридическим лицом и (или) индивидуальным предпринимателем или несколькими юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями.

Лицо или лица, создавшие СДС, устанавливают перечень объектов, подлежащих сертификации, и их характеристик, на соответствие которым осуществляется добровольная сертификация, правила выполнения предусмотренных данной системой добровольной сертификации работ и порядок их оплаты, определяют участников данной СДС. СДС может предусматриваться применение знака соответствия.

Под органом по сертификации понимается юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, аккредитованные в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации для выполнения работ по сертификации (статья 2 Федерального закона № 184-ФЗ).

Учитывая вышеизложенное Управление полагает, что реализация положений законодательства Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации в части вопросов, отраженных в Обращении в отношении СДС, требует выработки единой позиции федеральных органов исполнительной власти в части вопросов по приостановлению и (или) прекращению действия выданных в СДС сертификатов соответствия без указания ИНН и уникального номера записи об аккредитации в РАЛ, сведения о которых отсутствуют в Едином реестре, что позволит соблюсти права и законные интересы гражданского общества и заинтересованных лиц.

Настоящее письмо не содержит правовых норм или общих правил, конкретизирующих нормативные предписания, не является нормативным правовым актом и носит информационный характер.

И.о. заместителя начальника Управления
аккредитации в сфере добровольного
подтверждения соответствия,
метрологии и иных сферах деятельности

Д.В. Ребров

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Федеральной службы по аккредитации

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: Ребров Денис Валерьевич
Кем выдан: Казначейство России
Действителен: с 28.02.2023 до 23.05.2024

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО АККРЕДИТАЦИИ
(РОСАККРЕДИТАЦИЯ)**

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 125039
Тел. (495) 539-26-70
E-mail: info@fsa.gov.ru
http://www.fsa.gov.ru

Электронный документ

20.06.2024 № 9838/04-ОС

На № _____ от _____

Ассоциация производителей
трубопроводных систем

119530, г. Москва,
Очаковское шоссе, д. 34

info@rapts.ru

Управление аккредитации в сфере добровольного подтверждения соответствия, метрологии и иных сферах деятельности Федеральной службы по аккредитации (далее – Управление) рассмотрело обращение АПТС (далее – Заявитель) [REDACTED] (далее – Обращение) по вопросам нарушения законодательства [REDACTED] при выдаче сертификатов соответствия [REDACTED]

[REDACTED] в добровольной

системы сертификации и сообщает.

В соответствии со статьей 20 Федерального закона от 27.12.2002 №184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) подтверждение соответствия на территории Российской Федерации может носить добровольный или обязательный характер. Добровольное подтверждение соответствия осуществляется в форме добровольной сертификации.

Согласно части 1 статьи 21 Федерального закона № 184-ФЗ объектом добровольного подтверждения соответствия является, в том числе продукция, в отношении которой документами по стандартизации, системами добровольной сертификации и договорами устанавливаются требования.

Орган по сертификации в случае добровольного подтверждения соответствия:

- осуществляет подтверждение соответствия объектов добровольного подтверждения соответствия;

- выдает сертификаты соответствия на объекты, прошедшие добровольную сертификацию, в которых указывается, что подтверждение соответствия данных объектов осуществляется в рамках системы добровольной сертификации в случае, если выдача сертификатов соответствия установлена правилами системы добровольной сертификации;

- приостанавливает или прекращает действие выданных им сертификатов соответствия.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 57 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий, за исключением случаев, указанных в части 2 указанной статьи, может быть «наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров».

Согласно части 2 статьи 27 Федерального закона от 28.12.2013 № 412-ФЗ предметом федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью аккредитованных лиц является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований к деятельности аккредитованных лиц и к результатам деятельности аккредитованных лиц, установленных законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации, документами в области стандартизации и иными документами, устанавливающими требования к осуществлению деятельности в области аккредитации, актами, составляющими право Евразийского экономического союза, устанавливающими требования к осуществлению деятельности в области аккредитации, а также требований международных стандартов в сфере аккредитации и документов международных организаций по аккредитации, предусмотренных условиями соглашений и (или) договоренностей, заключаемых национальным органом по аккредитации с органами по аккредитации иностранных государств, международными организациями по аккредитации и иными действующими в сфере оценки соответствия иностранными организациями.

Отсюда следует, что аккредитованное лицо несет ответственность за выдачу документов только со ссылкой на аккредитацию в национальной системе аккредитации. Если отсутствует ссылка на уникальный номер записи об аккредитации в реестре аккредитованных лиц, то данный документ не считается результатом деятельности аккредитованного лица и, соответственно, не является предметом государственного контроля со стороны Росаккредитации.

В силу пунктов 5.1.12, 5.1.2.3 Положения о Службе Росаккредитация осуществляет формирование и ведение реестра аккредитованных лиц (далее – РАЛ), реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии (далее – Единый реестр).

Согласно пункту 11 Положения о формировании и ведении реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации

от 18.11.2020 № 1856, в Единый реестр передаются и вносятся сведения о выданных в рамках обязательного подтверждения соответствия:

а) сертификатах соответствия, удостоверяющих соответствие продукции требованиям технических регламентов Российской Федерации;

б) сертификатах соответствия на продукцию, включенную в Единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации;

в) сертификатах соответствия продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза (технических регламентов Таможенного союза);

г) сертификатах соответствия на продукцию, включенную в единый перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия с выдачей сертификатов соответствия и деклараций о соответствии по единой форме;

д) декларациях о соответствии продукции требованиям технических регламентов Российской Федерации;

е) декларациях о соответствии на продукцию, включенную в единый перечень продукции, подлежащей декларированию соответствия;

ж) декларациях о соответствии продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза (технических регламентов Таможенного союза);

з) декларациях о соответствии продукции, включенной в единый перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия с выдачей сертификатов соответствия и деклараций о соответствии по единой форме.

Таким образом, выданные органом по сертификации [REDACTED] [REDACTED] (регистрационный номер [REDACTED] в системе добровольной сертификации [REDACTED]) сертификатах соответствия [REDACTED]

[REDACTED] в Едином реестре не могут быть зарегистрированы.

С 01.12.2021 в соответствии с пунктом 3 Положения о составе сведений о результатах деятельности аккредитованных лиц, об изменениях состава их работников и о компетентности этих работников, об изменениях технической оснащенности, представляемых аккредитованными лицами в Федеральную службу по аккредитации, порядке и сроках представления аккредитованными лицами таких сведений в Федеральную службу по аккредитации, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 24.10.2020 № 704 (далее – Положение № 704), аккредитованные в национальной системе аккредитации органы по сертификации систем менеджмента, органы по сертификации услуг, персонала, а также органы по сертификации продукции, выполняющие работы по добровольному подтверждению соответствия, дополнительно к сведениям, указанным в пункте 1 Положения № 704, обязаны представлять в Росаккредитацию сведения о выданных

сертификатах, о приостановлении, возобновлении и прекращении их действия с указанием оснований принятия, даты и номера соответствующего решения.

Также Управление отмечает, что обязанность размещать сертификаты соответствия возникает в том случае, если это является результатом деятельности аккредитованного лица (присутствует ссылка на уникальный номер записи об аккредитации в реестре аккредитованных лиц).

Управление отмечает, что в федеральной государственной информационной системе в области аккредитации сведения, представляемые в объеме и порядке, установленном Положением № 704, являются закрытыми, предназначены для использования национальным органом по аккредитации в целях мониторинга и контроля за деятельностью аккредитованных лиц и не размещаются в открытом доступе для ознакомления заинтересованных лиц.

По сведениям РАЛ, [REDACTED] аккредитовано в национальной системе аккредитации в качестве органа по сертификации продукции (уникальный номер записи об аккредитации в РАЛ [REDACTED]).

Статус [REDACTED] (уникальный номер записи об аккредитации в РАЛ [REDACTED]) «Действует».

При рассмотрении указанных в представленных Заявителем скан-копиях сертификатов соответствия [REDACTED] сведений установлено, что идентификационный номер налогоплательщика (далее – ИНН) органа по сертификации и ссылки на уникальный номер записи об аккредитации в реестре аккредитованных лиц в них отсутствуют.

При этом, в указанных в Обращении скан-копиях сертификатов соответствия имеются ссылки на регистрационные номера, присвоенные в системе добровольной сертификации (далее – СДС).

В соответствии с пунктом 1 Положения о Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 17.06.2004 № 294 (далее – Положение № 294), Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере технического регулирования, стандартизации и обеспечения единства измерений.

Согласно пункту 5.4.17.8 Положения № 294 Росстандарт осуществляет ведение единого реестра зарегистрированных СДС.

Следует отметить, что единый реестр зарегистрированных СДС, размещенный на официальном сайте Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (<https://www.rst.gov.ru>), не содержит перечень конкретных объектов

сертификации и их характеристик (код ОКПД2, код ТН ВЭД), на соответствие которым осуществляется добровольная сертификация.

Вместе с тем, функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере технического регулирования осуществляются Министерством промышленности и торговли Российской Федерации.

В соответствии с положениями статьи 21 Федерального закона № 184-ФЗ добровольное подтверждение соответствия осуществляется по инициативе заявителя на условиях договора между заявителем и органом по сертификации. Добровольное подтверждение соответствия может осуществляться для установления соответствия документам по стандартизации, СДС, условиям договоров.

СДС может быть создана юридическим лицом и (или) индивидуальным предпринимателем или несколькими юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями.

Лицо или лица, создавшие СДС, устанавливают перечень объектов, подлежащих сертификации, и их характеристик, на соответствие которым осуществляется добровольная сертификация, правила выполнения предусмотренных данной системой добровольной сертификации работ и порядок их оплаты, определяют участников данной СДС. СДС может предусматриваться применение знака соответствия.

Настоящее письмо не содержит правовых норм или общих правил, конкретизирующих нормативные предписания, не является нормативным правовым актом и носит информационный характер.

И. о. начальника Управления
аккредитации в сфере добровольного
подтверждения соответствия,
метрологии и иных сферах деятельности

О.В. Садилов

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Федеральной службы по аккредитации

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: Садилов Олег Владимирович
Кем выдан: Казначейство России
Действителен: с 27.10.2023 до 19.01.2025