

№ 86/25-АПТС от 21.02.2025

*О перечне НТД, обязательной к применению
на территории РФ*

При принятии Федерального закона 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» статьей 43 указанного Федерального закона одновременно внесены изменения в Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее – Закон № 184-ФЗ) в части дополнения его статьей 5.1, устанавливающей, что особенности технического регулирования в области обеспечения безопасности зданий и сооружений устанавливаются Федеральным законом «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – ТР о безопасности ЗИС).

Согласно статье 42 ТР о безопасности ЗИС в целях его реализации строительные нормы и правила, утвержденные до дня вступления в силу указанного Федерального закона, признавались сводами правил.

Одновременно **Правительству Российской Федерации** поручалось утверждение перечня национальных стандартов и сводов правил, в результате применения которых **на обязательной основе** обеспечивается соблюдение требований ТР о безопасности ЗИС. За время действия ТР о безопасности ЗИС было принято 5 актов Правительства Российской Федерации, среди которых следующие:

1. Распоряжение Правительства РФ от 21.06.2010 № 1047-р «О перечне национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (утратило силу) - содержит 91 документ;

2. Постановление Правительства РФ от 26.12.2014 № 1521 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (утратило силу) - содержит 76 документов;

3. Постановление Правительства РФ от 04.07.2020 № 985 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (утратило силу) - содержит 78 документов;

4. Постановление Правительства РФ от 28.05.2021 № 815 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 4 июля 2020 г. № 985» (утратило силу) – содержит 5 документов;

5. Постановлением Правительства РФ от 06.05.2024 № 589 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» постановление Правительства Российской Федерации от 4 июля 2020 г. № 985 признано утратившим силу.

При этом **Росстандарту** в соответствии с частью 7 статьи 6 ТР о безопасности ЗИС поручалось утверждение, опубликование и размещение перечня документов в области стандартизации, в результате применения которых **на добровольной основе** обеспечивается соблюдение требований ТР о безопасности ЗИС. За время действия ТР о безопасности ЗИС было принято 4 приказа Росстандарта, среди которых следующие:

1. Приказ Ростехрегулирования от 01.06.2010 № 2079 «Об утверждении Перечня документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (утратил силу) – содержит 197 документов;

2. Приказ Росстандарта от 30.03.2015 № 365 «Об утверждении перечня документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (утратил силу) - содержит 345 документов;

3. Приказ Росстандарта от 17.04.2019 № 831 «Об утверждении перечня документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (утратил силу) - содержит 485 документов;

4. Приказ Росстандарта от 02.04.2020 № 687 «Об утверждении перечня документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» – содержит 684 документа.

Следует обратить внимание на тенденцию последовательного снижения количества обязательных требований нормативно-технических документов и увеличение количества документов в области стандартизации, применяемых на добровольной основе.

В мае 2020 года Президент Российской Федерации В.В. Путин потребовал от Правительства Российской Федерации навести порядок в ведении строительной документации, чтобы не давать возможность плодить долгострой. Как заявлял Президент, «всякие «СНиПы-хрипы» и примазавшиеся к этому виду деятельности квазиучастники процесса – их нужно зачистить, в конце концов, надо навести там порядок».

Согласно стенограмме совещания по вопросам развития строительной отрасли в Кремле 8 августа 2023 года (<http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/71999>) А. Глушков (НОСТРОЙ) докладывал Президенту:

«Второй вопрос – ставшая с Вашего лёгкого языка крылатой фраза про «СНиПы-хрипы». Процедура ведётся уже 2,5 года, и из 11 800 технических требований, которые были в стройке, сейчас обязательных осталось 380. Но это не значит, что все остальные нормативы исчезли. Они перешли в разряд добровольных, то есть ими можно пользоваться либо использовать альтернативные источники доказывания конструктивной безопасности.»

В этой связи сейчас в Госдуме в первом чтении прошло слушание, и положительное заключение получили изменения в законопроект о техническом регулировании, который даёт возможность формирования реестра этих альтернативных вариантов доказывания, которые позитивно влияют и на экономику строительства, безусловно, и, конечно же, на сроки строительства, что не может нас всех не радовать.»

Федеральным законом от 25.12.2023 № 653-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 653-ФЗ) внесены существенные изменения в нормы об обеспечении соблюдения требований ТР о

безопасности ЗиС, вступившие в силу с 1 сентября 2024 г., за исключением п. 2 ст. 2 Закона № 653-ФЗ, вступающим в силу с 1 марта 2026 года.

Так, в настоящее время в соответствии с требованиями ч. 1 ст. 6 ТР о безопасности ЗиС в редакции Закона № 653-ФЗ документами, в результате применения которых обеспечивается соблюдение его требований, являются:

- 1) национальные стандарты Российской Федерации и (или) своды правил (часть национального стандарта и (или) часть свода правил);
- 2) международные стандарты, региональные стандарты и региональные своды правил, стандарты иностранных государств и своды правил иностранных государств;
- 3) стандарты организаций;
- 4) результаты применения предусмотренных частью 6 статьи 15 ТР о безопасности ЗиС способов обоснования соответствия архитектурных, функционально-технологических, конструктивных, инженерно-технических и иных решений и мероприятий по обеспечению безопасности зданий, сооружений, процессов, осуществляемых на всех этапах их жизненного цикла, требованиям, установленным данным техническим регламентом, утвержденные лицом, осуществляющим подготовку проектной документации.

Данные способы являются равнозначными, применение любого из них обеспечивает соблюдение требований технического регламента. Выбор способа обоснования остается за лицом, осуществляющим подготовку проектной документации, если иное не предусмотрено заданием на проектирование¹.

1 способ:

Национальные стандарты Российской Федерации и (или) своды правил (часть национального стандарта и (или) часть свода правил).

Законом № 653-ФЗ статья 6 ТР о безопасности ЗиС изложена в редакции, исключающей полномочия Правительства Российской Федерации и Росстандарта по принятию перечней документов в области стандартизации, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований ТР о безопасности ЗиС.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2024 № 589 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» **постановление Правительства Российской Федерации от 28 мая 2021 г. № 815 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 4 июля 2020 г. № 985» с 1 сентября 2024 г. признано утратившими силу.**

Приказ Росстандарта от 02.04.2020 № 687 «Об утверждении перечня документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» формально продолжает действовать несмотря на отсутствие правового основания в ТР о безопасности ЗиС для его принятия.

Кроме того, указанные полномочия Росстандарта базируются на нормах ст. 16.1 Закона № 184-ФЗ в рамках общего регулирования порядка принятия технических регламентов. В частности, ст. 16.1 Закона № 184-ФЗ устанавливает, что федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации не позднее чем за тридцать дней до дня вступления в силу технического регламента утверждается, публикуется в печатном издании федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и размещается в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме перечень документов по стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе

¹ Письмо Минстроя России от 25 сентября 2024 г. № 56157-СМ/00.

обеспечивается соблюдение требований принятого технического регламента. В данный перечень могут включаться национальные стандарты Российской Федерации и своды правил, а также международные стандарты, региональные стандарты, региональные своды правил, стандарты иностранных государств и своды правил иностранных государств при условии регистрации указанных стандартов и сводов правил в Федеральном информационном фонде технических регламентов и стандартов.

Обращаем внимание на то, что в данный перечень Росстандарта не могут включаться все документы, указанные в части 1 статьи 6 Закона 384-ФЗ.

При этом в соответствии с частью 2 статьи 5 ТР о безопасности ЗИС безопасность зданий, сооружений, процессов, осуществляемых на всех этапах их жизненного цикла, обеспечивается посредством соблюдения требований ТР о безопасности ЗИС и требований, устанавливаемых одним или несколькими документами, предусмотренными частью 1 статьи 6 ТР о безопасности ЗИС (вне зависимости от того, включен ли определенный документ в приказ Росстандарта об утверждении перечня документов по стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента).

Согласно статье 57.4 Градостроительного кодекса Российской Федерации создается **Реестр требований**, в который подлежат включению требования документов, являющихся предметом экспертизы проектной документации (указаны в части 5 статьи 49 ГрК) (далее – Реестр требований).

К таким требованиям относятся требования технических регламентов, санитарно-эпидемиологические требования, требования в области охраны окружающей среды, требования государственной охраны объектов культурного наследия, требования к безопасному использованию атомной энергии, требования промышленной безопасности, требования к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики, требования антитеррористической защищенности объекта.

Формирование и ведение Реестра требований осуществляются Минстроем России или подведомственным ему государственным (бюджетным или автономным) учреждением с использованием единой информационной системы.

Реестр требований является государственным информационным ресурсом. Реестр требований является общедоступным, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

В соответствии с пп. «а» п. 5 Правил формирования и ведения реестра требований, подлежащих применению при выполнении инженерных изысканий, осуществлении архитектурно-строительного проектирования, проведении экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, эксплуатации и сносе объектов капитального строительства, выявления, устранения противоречий между требованиями, включенными в реестр требований, а также между требованиями, включенными в реестр требований, и проектами документов, содержащими требования, подлежащие включению в реестр требований, утвержденных постановлением Правительства РФ от 31.08.2023 № 1417 (далее – Правила реестра требований), **Реестр требований в части раздела I «Требования технических регламентов» включает в себя :**

- требования технических регламентов, в том числе технических регламентов Евразийского экономического союза,

- а также требования, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации и иными документами, обеспечивающими соблюдение требований технических регламентов, в том числе технических регламентов Евразийского экономического союза,

- и следующие сведения для каждого из указанных требований:

- ✓ содержание требования;
- ✓ дата, номер, вид, наименование и срок вступления в силу документа, которым предусмотрено требование, наименование органа власти, утвердившего этот

документ, и источник его официального опубликования (в случае если этот документ подлежит официальному опубликованию);

- ✓ структурные единицы документа, которым предусмотрено требование (при наличии);
- ✓ дата, номер, вид, наименование и срок вступления в силу документа, которым признано утратившим силу (отменено) требование, наименование органа власти, утвердившего этот документ, и источник его официального опубликования (в случае если этот документ подлежит официальному опубликованию);
- ✓ дата включения требования в реестр требований;
- ✓ этап жизненного цикла объекта капитального строительства, на котором применяется требование.

В соответствии с п. 2 ст. 2 Закона № 653-ФЗ, вступающим в силу с 1 марта 2026 года, до указанной даты для целей проведения экспертизы проектной документации факт наличия или отсутствия положения документа о стандартизации в Реестре требований правового значения не имеет.

Начиная с 1 марта 2026 г. при проведении экспертизы проектной документации линейного объекта (за исключением случаев, если для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории) осуществляется оценка ее соответствия требованиям, включенным в реестр требований на дату утверждения проекта планировки территории, на основании которого была подготовлена такая проектная документация, при условии, что с указанной даты прошло не более полутора лет (если более полутора лет - включенным в реестр требований на дату поступления проектной документации на экспертизу).

Таким образом, на сегодняшний день постановление Правительства Российской Федерации от 28.05.2021 № 815 "Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» признано утратившим силу.

Приказ Росстандарта от 02.04.2020 № 687 «Об утверждении перечня документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» формально продолжает действовать. Однако его применение не предусмотрено ТР о безопасности ЗИС.

В настоящее время экспертиза проектной документации проводится на соответствие проектной документации, в том числе, требованиям технических регламентов (т.е. ТР о безопасности ЗИС), а с 01.03.2026 дополняется условием о том, что такие требования должны быть включены в реестр требований.

2 способ:

Международные стандарты, региональные стандарты и региональные своды правил, стандарты иностранных государств и своды правил иностранных государств.

В соответствии с п. 3 ст. 44 Закона № 184-ФЗ международные стандарты, региональные стандарты, региональные своды правил, стандарты иностранных государств и своды правил иностранных государств, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований принятого технического регламента или которые содержат правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения принятого технического регламента и осуществления оценки соответствия, подлежат регистрации в Федеральном информационном фонде технических регламентов и стандартов.

Федеральный информационный фонд технических регламентов и стандартов является государственным информационным ресурсом, его составляют технические регламенты, а также национальные стандарты Российской Федерации, международные стандарты, региональные

стандарты, своды правил, региональные своды правил, стандарты иностранных государств и своды правил иностранных государств, **в результате применения которых на добровольной основе** обеспечивается соблюдение требований принятого технического регламента или которые содержат правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения принятого технического регламента и осуществления оценки соответствия.

Порядок создания и ведения Федерального информационного фонда технических регламентов и стандартов, а также правила пользования этим фондом установлен в настоящее время постановлением Правительства Российской Федерации от 15.08.2003 № 500.

3 способ:

Стандарты организаций.

К настоящему моменту в отношении данного способа имеется два письма Минстроя России, указывающих на **обязательность регистрации стандарта организации** в Федеральном информационном фонде стандартов в порядке, предусмотренном приказом Росстандарта от 30 апреля 2021 г. № 651 (письмо от 17 июня 2024 г. № 33734-СМ/08, приложение № 1 к настоящему письму), и на то, что данная регистрация должна быть совершена **позднее 1 сентября 2024 г.**, так как Законом № 653-ФЗ, которым внесены вышеназванные изменения в ТР о безопасности ЗиС, не предусматривается его распространение на правоотношения, возникшие до 01.09.2024 (письмо от 17 сентября 2024 г. № 53973-АС/08, приложение № 2 к настоящему письму).

Таким образом, стандарты организации, зарегистрированные в Фонде до 01.09.2024 не могут применяться в целях обеспечения безопасности ТР о безопасности ЗиС, поскольку они не проходили соответствующие процедуры в рамках требований указанного Федерального закона (СТО не были доказательной базой ТР о безопасности ЗиС).

4 способ:

Результаты обоснования соответствия архитектурных, функционально-технологических, конструктивных, инженерно-технических и иных решений и мероприятий по обеспечению безопасности зданий, сооружений, процессов, осуществляемых на всех этапах их жизненного цикла, требованиям, установленным ТР о безопасности ЗиС, утвержденные лицом, осуществляющим подготовку проектной документации в случае отсутствия соответствующих требований в документах по стандартизации (далее – Результаты обоснования).

Порядок такого обоснования закреплен в постановлении Правительства Российской Федерации от 30.05.2024 № 708 «Об утверждении требований к содержанию результатов применения предусмотренных частью 6 статьи 15 Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» способов обоснования соответствия архитектурных, функционально-технологических, конструктивных, инженерно-технических и иных решений и мероприятий по обеспечению безопасности зданий, сооружений, процессов, осуществляемых на всех этапах их жизненного цикла, требованиям, установленным указанным Федеральным законом, порядку их подготовки и утверждения».

Кроме того, согласно части 5.2 статьи 15 ТР о безопасности ЗиС если иное не предусмотрено заданием на проектирование, лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, вправе самостоятельно определить, в соответствии с какими из документов, указанных в пунктах 1 - 3 части 1 статьи 6 ТР о безопасности ЗиС, будут осуществляться архитектурно-строительное проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт, снос здания, сооружения, или принять решение о применении предусмотренных частью 6 указанной статьи способов обоснования соответствия архитектурных, функционально-технологических, конструктивных, инженерно-технических и иных решений и мероприятий, содержащихся в проектной документации, требованиям, установленным ТР о безопасности ЗиС, в том числе при научном сопровождении архитектурно-строительного проектирования.

Таким образом с 01.09.2024 изменилась концепция подтверждения соблюдения требований ТР о безопасности ЗиС: вместо обязательных и добровольных² стандартов появились альтернативно-обязательные требования:

№ п/п	Документы, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований ТР о безопасности ЗиС	Срок, когда становится обязательным	Кто и в соответствии с чем ведет Реестр (Фонд)
1.	Национальные стандарты Российской Федерации и (или) своды правил (часть национального стандарта и (или) часть свода правил) https://стройкомплекс.рф/rntd	со дня включения таких требований в Реестр требований	ФАУ «Федеральный центр нормирования, стандартизации и технической оценки соответствия в строительстве»; ГрК РФ, постановление Правительства РФ от 31.08.2023 № 1417
2.	Международные стандарты, региональные стандарты и региональные своды правил, стандарты иностранных государств и своды правил иностранных государств https://www.gostinfo.ru/pages/Catalogs/ https://www.rst.gov.ru/portal/gost/home/services/gostinfo;	Со дня регистрации указанных стандартов и сводов правил в Федеральном информационном фонде технических регламентов и стандартов	Росстандарт, Постановление Правительства РФ от 15.08.2003 № 500
3.	Стандарты организаций https://www.gostinfo.ru/pages/Maintask/fund/; https://www.gostinfo.ru/pages/Catalogs/register_CTO_TY/	Со дня регистрации указанных стандартов в Федеральном информационном фонде стандартов, произведенной после 01.09.2024 согласно позиции Минстроя, изложенной в письме от 17 сентября 2024 г. № 53973-АС/08	Росстандарт; Постановление Правительства РФ от 28.06.2016 № 589; Приказ Росстандарта от 30.04.2021 № 651
4.	Результаты обоснования	-	-

² Фактически и корректнее: обязательных из добровольно выбираемых.

С точки государственной экспертизы и контроля в данной области следует обратить внимание на следующее.

Согласно п. 1 ч. 5 ст. 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации предметом экспертизы проектной документации является оценка соответствия проектной документации требованиями технических регламентов.

Технический регламент ЕАЭС «О безопасности строительных материалов и изделий» в настоящее время отсутствует, при этом в Реестре требований <https://стройкомплекс.пф/rntd> стандарты, касающиеся требований к трубной продукции (например, ГОСТ 32415-2013, ГОСТ Р 70628.1-2023, ГОСТ Р 70628.2-2023, ГОСТ Р 70628.3-2023, ГОСТ Р 70628.5-2023), не найдены.

С учетом изложенного и позиции ФАУ «Главгосэкспертиза России» (приложение № 3 к настоящему письму) о том, что проверка соответствия строительных материалов сопроводительным документам в предмет экспертизы проектной документации не включена, полагаем вероятны случаи, когда на этапе проведения экспертизы фактически не будет устанавливаться, что тот или иной строительный материал (в случае его указания в проектной документации) действительно обладает необходимыми характеристиками и применим в выбранном проектном решении.

Так же следует иметь в виду, что предметом государственного строительного надзора (Ростехнадзор и региональный строительный надзор) является соблюдение соответствия выполняемых работ и применяемых строительных материалов и изделий в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям утвержденной проектной документации (в том числе с учетом изменений, внесенных в рабочую документацию и являющихся частью такой проектной документации) и (или) информационной модели (в случае, если формирование и ведение информационной модели являются обязательными). Однако и здесь полагаем вероятны случаи, когда соответствие строительного материала требованиям утверждённой проектной документации будет установлено не в полной мере, так как надзирающий орган может занять позицию согласно которой, вопросы технического регулирования, декларирования не входят в его компетенцию (приложение № 4 к настоящему письму).

Таким образом, в настоящее время сформировалась следующая ситуация: с одной стороны, конкретных, легко проверяемых обязательных требований фактически нет, есть только общие пожелания в ТР о безопасности ЗиС, а с другой стороны, полномочия контролирующих органов реализуются таким образом, что формируется практика по сути коллективной безответственности, выгодная недобросовестным производителям строительных материалов, недобросовестным проектировщикам, недобросовестным строителям для получения незаконной сверхприбыли в ущерб общественной безопасности.

Приложение:

1. Письмо Минстроя России от 17 июня 2024 г. № 33734-СМ/08 на 2 л. в 1 экз. в эл. виде.
2. Письмо Минстроя России от 17 сентября 2024 г. № 53973-АС/08 на 3 л. в 1 экз. в эл. виде.
3. Письмо ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 27 июля 2023 г. № 18-1/11995 на 3 л. в 1 экз. в эл. виде.
4. Письмо Северо-Западного Управления Ростехнадзора от 10 июля 2024 г. № 240-9610 на 2 л. в 1 экз. в эл. виде.

Генеральный директор



Ткаченко В.С.

**МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО
ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ПИСЬМО

от 17 июня 2024 г. N 33734-СМ/08

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в соответствии с принятием Федерального [закона](#) от 25 декабря 2023 г. N 653-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" информирует, что с 1 сентября 2024 года предусматривается ряд значительных изменений в строительной сфере.

В соответствии с [пунктом 3 части 1 статьи 6](#) Федерального закона от 30 декабря 2009 г. N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" в редакции Федерального закона от 25 декабря 2023 г. N 653-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" (далее - Технический регламент) и отдельные законодательные акты Российской Федерации" стандарт организации является одним из видов документов, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований Технического [регламента](#).

Согласно [статье 3](#) Технического регламента данный закон устанавливает минимально необходимые требования к зданиям, сооружениям, процессам, осуществляемым на всех этапах их жизненного цикла, в том числе требования:

- 1) механической безопасности;
- 2) пожарной безопасности;
- 3) безопасности при опасных природных процессах и явлениях и (или) техногенных воздействиях;
- 4) безопасных для здоровья человека условий проживания и пребывания в зданиях и сооружениях;
- 5) безопасности для пользователей зданиями и сооружениями;
- 6) доступности зданий и сооружений для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения;
- 7) энергетической эффективности зданий и сооружений;
- 8) безопасного уровня воздействия зданий и сооружений на окружающую среду.

Таким образом, стандарты организаций, разрабатываемые в развитие Технического регламента, должны содержать требования, направленные на обеспечение указанных видов безопасности.

Для применения стандартов организаций в целях обеспечения соблюдения требований Технического регламента они должны быть зарегистрированы в Федеральном информационном фонде стандартов в порядке, предусмотренном приказом Росстандарта от 30 апреля 2021 г. N 651.

Регистрация в фонде возможна только при наличии положительного экспертного заключения соответствующего технического комитета.

Общие требования по разработке и применению стандартов организаций установлены в ГОСТ Р 1.4-2004 "Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты организаций. Общие положения", в соответствии с которым стандарты организации не должны противоречить требованиям технических регламентов, а также государственных стандартов, разработанных в целях соблюдения требований технических регламентов.

Предметом экспертизы проектов стандартов организации в соответствии с приказом Минпромторга России от 6 июля 2017 г. N 2171 "Об утверждении Порядка проведения экспертизы проектов стандартов организаций, а также проектов технических условий, представляемых разработчиком в соответствующие технические комитеты по стандартизации или проектные технические комитеты по стандартизации" является, в том числе, оценка соответствия стандарта организации международным договорам Российской Федерации, федеральным законам, актам Президента Российской Федерации, актам Правительства Российской Федерации, нормативным правовым актам федеральных органов исполнительной власти, нормативным правовым актам Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом", изданным в соответствии с установленными полномочиями, действующим техническим регламентам, основополагающим национальным стандартам Российской Федерации, национальным стандартам Российской Федерации, предварительным национальным стандартам Российской Федерации и межгосударственным стандартам.

Таким образом, получение положительного экспертного заключения технического комитета в отношении стандарта организации, не обеспечивающего соблюдение Технического регламента, невозможно.

При этом в стандартах организаций возможно установление альтернативных требований и, при необходимости, компенсирующих мероприятий при дополнительном обосновании того, что они обеспечивают соблюдение требований Технического регламента.

В связи с изложенным просим довести данные разъяснения до сведения организаций, осуществляющих экспертизу проектной документации и (или) экспертизу результатов инженерных изысканий, а также организаций, осуществляющих разработку проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий.

С.Г.МУЗЫЧЕНКО

Документ предоставлен [КонсультантПлюс](#)

**МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО
ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ПИСЬМО
от 17 сентября 2024 г. N 53973-АС/08

Департамент градостроительной деятельности и архитектуры Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в пределах компетенции рассмотрел письмо и направляет позицию ФАУ "ФЦС" от 16 сентября 2024 г. [N Иسخ-6511](#) по вопросу, заявленному в обращении.

Дополнительно сообщаем, что в соответствии с [пунктом 2](#) Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. N 1009, письма федеральных органов исполнительной власти не являются нормативными правовыми актами. Письма Минстроя России и его структурных подразделений, в которых разъясняются вопросы применения нормативных правовых актов, не содержат правовых норм, не направлены на установление, изменение или отмену правовых норм, а содержащиеся в них разъяснения не могут рассматриваться в качестве общеобязательных государственных предписаний постоянного или временного характера.

Заместитель директора
Департамента градостроительной
деятельности и архитектуры
А.Ю.СТЕПАНОВ

Приложение

**МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО
ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
"ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЦЕНТР НОРМИРОВАНИЯ, СТАНДАРТИЗАЦИИ
И ТЕХНИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ СООТВЕТСТВИЯ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ"

ПИСЬМО
от 16 сентября 2024 г. N Иسخ-6511

Федеральное автономное учреждение "Федеральный центр нормирования, стандартизации и технической оценки соответствия в строительстве" в соответствии с поручением Минстроя России

рассмотрело обращение по вопросу применения стандартов организаций (далее - СТО), зарегистрированных в Федеральном информационном фонде стандартов (далее - Фонд) до 01.09.2024.

Согласно [части 2 статьи 5](#) Федерального закон от 30.12.2009 N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений", действующей с 01.09.2024 (далее - N 384-ФЗ) безопасность зданий, сооружений, процессов, осуществляемых на всех этапах их жизненного цикла, обеспечивается посредством соблюдения требований указанного Федерального [закона](#) и требований, устанавливаемых одним или несколькими документами, предусмотренными [частью 1 статьи 6](#) указанного Федерального закона.

В соответствии с [частью 1 статьи 6](#) N 384-ФЗ безопасность зданий, сооружений, процессов, осуществляемых на всех этапах их жизненного цикла, обеспечивается посредством соблюдения требований настоящего Федерального закона и требований, устанавливаемых одним или несколькими документами, предусмотренными [частью 1 статьи 6](#) указанного Федерального закона.

Таковыми документами являются:

1) национальные стандарты Российской Федерации и (или) своды правил (часть национального стандарта и (или) часть свода правил), предусматривающие требования безопасности зданий, сооружений, процессов, осуществляемых на всех этапах их жизненного цикла, применяются со дня включения таких требований в реестр требований, подлежащих применению при проведении экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий, осуществлении архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, эксплуатации и сноса объектов капитального строительства;

2) международные стандарты, региональные стандарты и региональные своды правил, стандарты иностранных государств и своды правил иностранных государств;

3) стандарты организаций;

4) результаты применения предусмотренных [частью 6 статьи 15](#) указанного Федерального закона способов обоснования соответствия архитектурных, функционально-технологических, конструктивных, инженерно-технических и иных решений и мероприятий по обеспечению безопасности зданий, сооружений, процессов, осуществляемых на всех этапах их жизненного цикла, требованиям, установленным [N 384-ФЗ](#).

Как указал Конституционный Суд РФ, общим (основным) принципом действия закона во времени является распространение его на отношения, возникшие после введения его в действие. Вместе с тем законодатель вправе распространить новые нормы на факты и порожденные ими правовые последствия, которые возникли до введения соответствующих норм в действие, т.е. придать закону обратную силу ([Определение](#) Конституционного Суда РФ от 18.01.2005 N 7-О "По запросу Верховного Суда Российской Федерации о проверке конституционности статьи 7 Федерального закона "О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации").

Федеральным [законом](#) от 25.12.2023 N 653-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" и отдельные законодательные акты Российской Федерации", которым внесены вышеназванные изменения в [N 384-ФЗ](#), не предусматривается его распространение на правоотношения, возникшие до 01.09.2024.

Таким образом, СТО, зарегистрированные в Фонде до 01.09.2024 не могут применяться в целях обеспечения безопасности [N 384-ФЗ](#), поскольку они не проходили соответствующие процедуры в рамках требований указанного Федерального [закона](#) (СТО не были доказательной базой [N 384-ФЗ](#)).

Исходя из вышеизложенного, для применения стандартов организаций в целях обеспечения соблюдения требований № 384-ФЗ, они должны быть зарегистрированы в Фонде в порядке, предусмотренном приказом Росстандарта от 30 апреля 2021 г. № 651.

Регистрация в Фонде возможна только при наличии положительного экспертного заключения соответствующего технического комитета.

И.о. заместителя директора
Ю.В.ШУРКАЛИН



**МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНСТРОЙ РОССИИ)**

Ассоциация производителей
трубопроводных систем

info@rapts.ru

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ»
(ФАУ «ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА РОССИИ»)**

ул. Большая Якиманка, д. 42, стр. 1-2,
г. Москва, Российская Федерация, 119049
Тел.: (495) 625-95-95. Факс: (495) 624-67-49
E-mail: info@gge.ru; www.gge.ru

27.07.2023 № 18-1/11995

На № [REDACTED] от [REDACTED]

ФАУ «Главгосэкспертиза России» (далее – Учреждение) по результатам рассмотрения обращения по вопросам, связанным с проведением Учреждением экспертизы проектной документации, сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 5 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК) предметом экспертизы проектной документации является оценка соответствия проектной документации требованиям технических регламентов, санитарно-эпидемиологическим требованиям, требованиям в области охраны окружающей среды, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям к безопасному использованию атомной энергии, требованиям промышленной безопасности, требованиям к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики, требованиям антитеррористической защищенности объекта, заданию застройщика или технического заказчика на проектирование, результатам инженерных изысканий.

Частью 13 статьи 48 ГрК определено, что состав и требования к содержанию разделов проектной документации, представляемой на экспертизу проектной документации и в органы государственного строительного надзора, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 1 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г.

№ 87 (далее – Положение), оно устанавливает состав разделов проектной документации, подлежащей экспертизе в соответствии со статьей 49 Кодекса, и требования к содержанию разделов такой проектной документации.

В соответствии с пунктом 3 Положения текстовая часть проектной документации содержит сведения в отношении объекта капитального строительства, описание принятых технических и иных решений, в том числе значения параметров и другие проектные характеристики зданий, строений и сооружений, направленные на обеспечение выполнения установленных требований, пояснения, ссылки на нормативные и (или) технические документы и (или) исходные данные для проектирования (в том числе результаты инженерных изысканий), используемые при подготовке проектной документации, и результаты расчетов, обосновывающие принятые технические и иные решения.

Из совокупности и системной взаимосвязи указанных норм следует, что законодательно определены только требования к составу и содержанию проектной документации, подлежащей экспертизе, и что данные требования не содержат положений, обязывающих проектировщиков детализировать или отказываться от детализации в проектной документации информации о производителях того или иного оборудования (материалов).

Также необходимо отметить, что государственная экспертиза проектной документации является одной из форм обязательной оценки соответствия связанного со зданиями и с сооружениями процесса проектирования и направлена на обеспечение минимально необходимых требований безопасности зданий и сооружений.

С учетом изложенного, оценка проектной документации на предмет соответствия требованиям технических регламентов (в том числе национальных стандартов и сводов правил) материалов, выпущенных конкретным заводом-изготовителем, производится экспертной организацией в случае включения проектировщиком соответствующих сведений в такую проектную документацию.

Объем оценки при проведении экспертизы ограничен ее предметом, установленным в ГрК. Проверка соответствия строительных материалов сопроводительным документам в предмет экспертизы проектной документации не включена.

Также обращаем внимание на то, что подтверждение соответствия используемых материалов установленным требованиям может осуществляться в формах добровольной или обязательной сертификации, а также принятия декларации о соответствии. Кроме того, пригодность новой продукции для применения в условиях строительства и эксплуатации объектов

на территории Российской Федерации подтверждается техническим свидетельством Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 1997 г. № 1636 «О Правилах подтверждения пригодности новых материалов, изделий, конструкций и технологий для применения в строительстве».

Вопрос отнесения заключения Учреждения к доказательствам чего-либо к компетенции Учреждения не относится.

Начальник Управления
методологии и
стандартизации
экспертной
деятельности



В.В. Полянский



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ
И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)

СЕВЕРО-ЗАПАДНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

РУКОВОДИТЕЛЬ

ул. Моховая, д. 3, Санкт-Петербург, 191028
Телефон: (812) 490-06-50
E-mail: info@szap.gosnadzor.ru
<http://szap.gosnadzor.ru>
ОКПО 33095180, ОГРН 5067847165018
ИНН/КПП 7841340833/784101001

10.07.2024 № 240-9610

Генеральному директору
Ассоциации производителей
трубопроводных систем
Ткаченко В.С.

info@rapts.ru

На № [REDACTED]

О направлении ответа на обращение

Уважаемый Владислав Сергеевич!

Северо-Западное управление Ростехнадзора (далее Управление) в ответ на Ваше обращение о необходимости наличия декларации о соответствии на трубы полимерные для систем теплоснабжения [REDACTED]

[REDACTED], применяемые при выполнении работ по реконструкции наружных инженерных сетей [REDACTED]

[REDACTED], поступившее из Управления Федеральной службы по аккредитации по Северо – Западному федеральному округу [REDACTED], сообщает следующее.

В соответствии со статьей 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) Управление осуществляет федеральный государственный строительный надзор при строительстве объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 настоящего Кодекса, за исключением случая, предусмотренного частью 3_3 статьи 49 Кодекса. Соответствие выполняемых работ и применяемых строительных материалов и изделий в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям утвержденной в соответствии с

частями 15, 15_2 и 15_3 статьи 48 настоящего Кодекса проектной документации (в том числе с учетом изменений, внесенных в рабочую документацию и являющихся в соответствии с частью 1_3 статьи 52 настоящего Кодекса частью такой проектной документации) и (или) информационной модели (в случае, если формирование и ведение информационной модели являются обязательными в соответствии с требованиями настоящего Кодекса) является предметом государственного строительного надзора.

Согласно проектной документации качество применяемой при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства трубной продукции должно соответствовать требованиям технических регламентов или санитарно – эпидемиологическим требованиям при отсутствии технических регламентов на продукцию.

Вопросы технического регулирования, декларирования трубной продукции не входят в компетенцию Управления.

К.А. Давыдов

